

专访中央党校战略研究所所长韩宝江

混合所有制是国企与市场经济融合的关键

■ 本报记者 王敏

了解国有企业发展和改革历程的人都知道,20多年前一些国企通过兼并重组发展壮大,但总体而言,这些国企集团普遍存在“集而不团”的现象,一些优势国企反而被劣势国企拖垮了。

当宏观景气消退、经济增速下行的时候,更多的矛盾和问题暴露出来,企业出现亏损,陷入财务困境,最后还是国家介入收拾烂摊子。对此现象及其背后的深层次问题,《中国企业报》记者采访了中央党校战略研究所所长韩宝江。

《中国企业报》:很多做大了的国有企业集团,各级负责人有很大的支配权和控制权,“跑冒滴漏”现象触目惊心。您觉得这种局面应该怎样来改变?

韩宝江:这种情况不仅影响国企的形象,降低国企的效率,导致国企腐败高发,而且这与发展国企的目的背道而驰。国企是为国家利益、人民利益而存在的,由于监管体制不健全,企业内部治理结构不完善,一把手的权力缺乏约束,进而导致企业的一些领导者为了某种政治需求而输送原本属于国家和人民的利益,是非常不好的。这种现状一定要通过进一步深化改革,特别是完善国有资产监管体制和企业法人治理结构来杜绝这个问题。

《中国企业报》:您认为监管体制有什么问题?

韩宝江:我个人认为,现在的监管定位还是不太合理的,所谓



韩宝江

的管人管事管资产相统一,最终落脚点对国有资产监管机构对企业的监管还是事无巨细的,这对国企的保值增值、监管国有资产的责任就不到位,反过来,会使国资部门为了把国企做强做大,成为比国有企业本身更大的一个做大做强的推手。

这就促使企业追逐规模产值,经营管理者追逐年薪,很少考虑企业效益,很少考虑企业的发展是不是符合国家的政策,是不是符合国有资产的配置要求,因此,也就混淆了国企和国有资本在市场经济条件下应有的功能。说到底,国企还是要做私人企业不愿做的事情,国企还应该服务国家利益和执政利益,不能与民争利。

十八届三中全会提出要坚持两个毫不动摇:明确强调了非公经济作为社会主义经济的重要组成部分,强调了保护私有财产权,这样一系列政策说明,国有经济

不要强调包打天下,还是要尽量收缩自己的空间,向提供公共产品、国家安全和技术创新的领域发展,进而为非经济留出更多的发展空间。这样多种所有制经济共同发展,共同竞争,整个经济才有活力。

尽管现在强调一些行业环节要放开,但垄断非一日之寒,背后巨大的既得利益使得其不愿意放弃,还是要顶层设计。国企改革总体上还是小改小革比较多,真正的本质上的体制机制的变革很慢,尤其是2008年金融危机后,为了一些短期的目标,过分强调做大,没有做强国有经济,是普遍存在的问题。

《中国企业报》:在您看来,经过这么多年的改革,国企目前面临的最大问题和最迫切需要改革的地方是什么?应该怎么改呢?

韩宝江:三中全会对此说得清清楚楚,一方面对现有的国有经济

进行拆分,对自然垄断的行业由国有资本控制来保证产业发展,其它的要按照市场规则来运行。

前段中石油、华润出事,暴露出的问题,仍然是政企不分,一把手潜规则在国企内部普遍存在,这是导致国企管理效率低、腐败等问题的主要原因。下一步还是要强调经营管理者职业化,不要旋转门,做企业就不要琢磨着当官,当官就不要做企业,国企去行政化,把现代法人治理结构机制落实,责权利分清。为什么很多人搞利益输送?还是为了个人升官铺路。

现代法人治理结构为什么这么多年不见起色?还是因为人治色彩太浓,法治意识不强。还是要依照《公司法》来规范企业内部管理。即便有了法律,到了企业也打了折扣。还有,新老三会的问题还是没厘清。到底是董事会大,还是什么大,还是没有搞清。下一步还是要把董事会、监事会、股东大会和经理层符合现代企业制度要求的这种治理结构健全起来,相应的机构之间分权制约,形成一种共同责任、共同利益上的制约,而不是现在只对上级负责、不对下负责,相互拆台的局面。

《中国企业报》:您觉得混合所有制是不是能够促进市场化呢?

韩宝江:是的。混合所有制说白了就是在公有产权里边掺进私有财产权,公有财产不负责,私有财产要负责,某种程度上就可以解决公有财产里人人所有,人人不负责的问题。制度健全后混合所有制应该不是件难做的事。

中国工艺:提升长效管理破解发展瓶颈

■ 本报记者 鲁扬

近日,《中国企业报》记者采访了中国工艺集团公司(以下简称中国工艺),了解自2012年起由国务院国资委总体部署的建立企业长效管理机制的工作进展情况。

采访中记者了解到,中国工艺把基层企业管理提升作为切入点和突破口,领导班子成员亲自带队深入一线,充分调动基层员工积极性,帮助企业查找问题,坚持眼睛向内,深度挖掘管理潜力,稳步推进转型升级,狠抓降本增效,保证了生产经营的平稳运行。

据中国工艺董事长周郑生介绍,2012年3月起,公司全面启动

管理提升活动,面对复杂严峻的国内外经济形势,围绕“强基固本、控制风险、转型升级、保值增值、做强做优、科学发展”的活动主题,牢牢把握“稳中求进、好中求快”的工作总基调,对标先进、深化改革,狠抓开源节流、降本增效,始终坚持以经济效益为中心开展管理提升活动。

在本次管理提升活动中,中国工艺集团成立了专门领导小组,积极宣贯强化管理对于加快转变发展方式、夯实发展基础的重要意义,自上而下层层动员,广大员工自觉主动地担当起活动主体责任,将提升活动融入日常经营,内化于企业文化,将时时抓管

理、事事讲提升转变为思维模式和工作习惯,形成了浓厚的抓管理、增效益、创一流的良好氛围,涌现出一批先进单位和先进个人。

中国工艺根据所处行业特点,充分利用宏观经济形势趋紧所形成的倒逼压力,结合发展战略和管理实际,明确提升方向,实现逐级对标,对存在的管理短板和瓶颈问题进行了全面梳理。针对问题,逐项研究分析,狠抓专项提升,集中力量重点攻关,破解了一批长时期制约和影响企业发展的短板和瓶颈问题。

据了解,中国工艺集团总部和所属企业积极引入精益管理理念等现代管理方法,全面梳理优化

工作流程,改进商业模式,把现代信息技术运用到了企业价值链的各个环节。集团公司还将全面风险管理纳入日常生产经营,推进管理规范化、制度化、信息化,不断完善重大风险预警指标体系和动态预警机制,强化事前防范和事中控制。

回顾过去两年的工作,周郑生认为,取得的成绩令人振奋。与此同时,通过管理提升活动,工艺人也清醒地认识到强化管理是企业发展的永恒主题,管理提升是座不竭的金矿,持续开展管理提升是利用好深化改革带来的契机,推进企业转型升级,打造工艺美术文化旗舰航道的动力源泉。

园区搭台 科技驻唱

(上接G01版)

京津冀一体化协同发展是国家战略的大势所趋,京津科技谷作为天津西北部与北京相邻最近的区域,在京津冀一体化发展中的地位举足轻重,京津科技谷作为武清两区四园中的一园,与北京的政府机构、科研院所、央企、国企建立了良好的合作关系,为下一步对接北京打下了良好的基础,相信随着京津冀一体化协同发展的不断深化推进,科技谷将发挥更大的作用,实现更大发展。

近两年,京津科技谷利用北京政府机构的资源优势 and 影响力,扩大招商引资成果,与北京中关村、海淀园、通州园和清华科技园等建立合作关系,探索了两区共建、利益分成的“飞地”发展模式,目前园区已经规划打造了中关村核心区

产业转移示范基地,通过建立这个基地,园区能够为中关村企业提供更多的发展空间。

记者在采访中了解到,京津科技谷将北京按地域、产业类型进行划分,由三个招商部门分别负责,充分发挥总公司驻京办的桥头堡作用,与北京许多部门和单位建立起“朋友式”的长效联系,真正形成以项目招商、以商招商和以情招商的多轮驱动、多元招商的模式,并取得了较大进展。

谈到目前企业入园进展情况,园区负责人介绍说,5月16日,京津科技谷产业园区与北京市石景山工商联签订合作协议。优势互补、互利共赢、区域一体,双方将充分发挥各自资源优势,在发展方向选择、规划制定、资金投入、开发建

设、招商引资、运营管理等方面进行合作,共同搭建促进企业健康发展的服务平台。而在此之前,总资产逾20亿元人民币的清控科创控股股份有限公司已签约京津科技谷,这是一家以科技创新服务为主营业务的科技园区建设运营者和科技服务提供商,其核心团队由清华科技园的主要建设运营团队组成,拥有十余年丰富的科技园区建设运营和科技企业服务经验。

在谈到京津科技谷对接北京、河北两地的设想时,园区负责人认为,针对北京、河北高端产业,要着力打造京津地区交通便捷、环境优美、配套齐全、服务高效的高新技术产业集聚地,以满足高新技术产业各方面的要求,力争使园区整体环境产生大的飞跃,为引入高新技

术产业创造更完善的承载条件。这不仅要利用好区位优势优势和政策环境优势,在原有招商工作上,搭建产学研合作平台,力争通过园区的独特魅力来吸引更多的北京及河北企业,而且还要借助大的环境,铸“金巢”引“凤凰”,要在园区的投资环境、生活环境、配套环境、政策环境以及服务环境等方面采取更多举措,花大力气搞好服务。

目前,园区已经与北京多家园区和院所建立合作关系,并确定每年派驻挂职人员到北京锻炼,真正形成园区、人才等多方面、多领域合作对接。同时,园区利用与中钢研、北京矿冶研究院和北京26家国家级孵化器、63家市级孵化器建立的合作关系,发展其上下游企业落户区内,推动园区加速发展。

国资一周要闻 (2014.5.30—6.5)

1. 国务院部署石化产业科学布局

关注指数:★★★★★ 传播指数:★★★★★

事件:国务院总理李克强6月4日主持召开国务院常务会议,部署石化产业科学布局和安全环保集约发展。会议指出,石化产业是国民经济的重要支柱,产业链条长,产品覆盖面广,与人民生活息息相关。必须遵循经济规律,按照安全环保优先、科学合理规划,提高产业效益、保障能源安全的原则,搞好石化产业布局,使产业发展与民生改善相促进。会议强调,石化产业规划布局方案一经确定,必须严格执行。要严格环评、科学论证,做好项目选址,避免盲目违规乱上。切实加强安全环保监管,落实企业主体责任,及时排查隐患。从严查处环境违法事件。要加强信息公开、科普宣传和答疑解惑,保障公众知情权,推动石化产业绿色、安全、高效发展。

点评:国务院常务会议后,《石化产业规划布局方案》有望于近期公布,公布之后的关键就在于落实。确保规划布局在实际操作中做到“一经确定,必须严格执行”,有赖于更具体的政策法规和惩戒措施。规划之后,还有更多事情要做。

2. 国资委向中国南车等反馈巡视意见

关注指数:★★★★★ 传播指数:★★★★★

事件:国资委网站6月4日消息,国资委巡视组近期分别向中国南车、中丝、中储棉、中国化工、中盐和中通集团等6户央企反馈巡视意见,严肃指出了干部职工反映的企业在党风廉政建设、落实八项规定、执行民主集中制、选人用人等方面的主要问题。针对企业存在的问题,巡视组按照国资委党委和巡视工作领导小组要求,向企业提出了明确的整改意见,强调要认真落实好企业党委的主体责任和纪委的监督责任,切实推进反腐倡廉建设各项工作。企业主要负责人要履行第一责任人的职责,研究制定具体措施,认真抓好整改工作,并在反馈后3个月内向国资委巡视工作领导小组报告整改情况。

点评:新一届中央领导集体上任以来,巡视组的作用更加凸显,在发现贪腐线索上发挥了重要作用,形成了新的震慑力量,赢得了网民和公众的交口称赞。

3. 在疆央企雇用当地员工比例不低于70%

关注指数:★★★★ 传播指数:★★★★

事件:新疆亚心网6月3日消息,在新疆维吾尔自治区人大常委会召开的视察组全体会议上,自治区人力资源和社会保障厅厅长艾尼瓦尔·依明在就业工作情况的汇报中说,今年将继续进一步规范企业招聘制度,努力消除就业歧视,促进在疆央企、政府投资和各类援疆项目吸纳新疆当地劳动者就业,落实所有企业和投资项目新招聘人员中新疆当地劳动者比例不低于70%的规定。新疆维吾尔自治区国资委副主任苏国平表示,根据国家和自治区的要求,驻疆企业吸纳本地少数民族就业比例需达到25%以上。预计三年内,驻疆央企可新增少数民族员工约3万人。在南疆,第一批百万人就业计划和“短平快”项目,将支持292个项目,可带动4.5万人就业。

点评:央企援疆重在参与,只有让当地人真正参与进来,把输血变造血,才能真正促进新疆经济可持续发展,促进新疆社会和谐稳定。当然,在这个过程中,尤其要尊重新疆当地人的意愿。

4. “退市长油”6月5日正式摘牌

关注指数:★★★★ 传播指数:★★★★

事件:新华社6月4日电,头顶“央企退市第一股”的尴尬光环,“退市长油”4日完成了其在A股主板的“告别演出”,结束了17年的上市之路。“退市长油”将于6月5日正式摘牌并被终止上市,成为首家因财务指标不满足条件而被强制退市的央企股票。上海证券交易所日前特别发出通知,6月4日为中国长江航运集团南京油运股份有限公司(即“退市长油”)退市整理期的最后一个交易日,公司股票将于6月5日被摘牌,特别提醒投资者关注这一事项,谨慎理性投资,防范交易风险。根据公司公告,公司股票将转入全国中小企业股份转让系统进行股份转让。

点评:在长达数月的争议后,终于尘埃落定。对“退市长油”来说,这或许是一次痛彻心扉的经历,对更多面临亏损局面的上市央企来说,这更是在敲响警钟。市场不相信眼泪,也不相信行政级别。

5. 南京化纤拟剥离房地产业务

关注指数:★★★★ 传播指数:★★★★

事件:大智慧阿思达克通讯社6月4日讯,南京化纤3日晚间公告称,拟出售其持有的金羚地产70%股权,全面退出一般商品房开发领域。此举是践行南京市国企改革的重要一环。去年南京市即发文,要求本地18家市属国有全资及控股房地产企业、15项市属国有参股房地产企业股权须于2013年底前完成退出工作,77家区和功能板块所属的国有企业房地产退出工作,在2014年6月30日前完成。房地产业务是南京化纤主要利润来源,2013年收入、利润占比分别为44%和72%。南京国企改革14条即将出台,市场预期南京化纤在剥离房地产业务后会有新资产注入。

点评:国企退房令已经喊了不少年,但效果并不尽如人意。最大的阻碍就是一些国企舍不得眼前的利润。推动更多国企剥离房地产业务,回归主业,需要拿出南京国企改革这样的魄力。即使房地产业务利润占比达到7成,该退也要退。(点评人孟书强系中国社会科学院博士生)