

山东金改样本： “一行三会”功能延至县乡

■ 本报记者 王莹

今年以来,山东省金融改革深入推进。

“2013年山东金融业增加值已达2265亿元,同比增长13.7%,占到GDP的比重达4.14%,已经成为山东现代服务业的支柱产业。”山东省金融办主任李永健如是说。

而在第三届中国公司金融论坛上,济南大学金融研究中心主任孙国茂表示,山东金融改革思路及经验成为金融相对欠发达地区金融改革样本。

而目前,山东金融业发展规划逐渐成形。

健全地方金融监管机构

“山东金改的一个最重要的成就,就是健全了地方金融监管机构。”山东省金融办主任李永健表示,这是下一步山东金融业实现大发展的重要基础。

截至目前,山东省17个地级市和137个县(市、区)都挂上了地方金融监管局的牌子。

“这在全国是没有的,必须佩服山东领导人的魄力。把省市县三级金融监督体系建立起来,这就为这个产业的发展从组织架构上奠定了坚实的基础。金融业高风险,高回报决定了如果没有健全的组织监管体系,就没法实现持续健康发展。”李永健告诉记者。

“目前大多数村镇银行、小额贷款公司等地方中小金融机构都设在县、乡镇甚至行政村,而‘一行三会’除人民银行在县域有较为完整的机构设置外,三会在地市以下特别是县级及以下区域存在严重的监管真空。”发改委宏观经济研究员吴维海在接受《中国企业报》记者采访时指出。

而温州金改逾两年,温州市的县(市、区)监管体系建设,地方金融监管两级联动的格局并未完全确立。

浙江民营投资企业联合会会长周德文对《中国企业报》记者表示,目前温州仅鹿城、瑞安已成立县级地方金融管理局,尚未在所有县区进行联动。

而中国企业研究院首席研究员李锦对《中国企业报》记者透露,目前在



王利博制图

山东县级已经开设了金融监管办公室,并有向乡一级延伸的趋势。

“其实可以理解成‘一行三会’的功能向县乡一级传递,这也是极具山东特色的。”李锦表示。

积极探索制度创新

有专家指出,与其他地区相比,山东金融改革需要更多、更大的制度创新。

“从经济结构上,山东金改与江浙地区的金改在起点上不尽相同,另外,不论是长三角、珠三角还是京津冀,都有很强的国际金融中心辐射效应,但山东没有。国家也没有给山东类似温州金融改革试点特殊政策。”孙国茂指出,一个地区的金融发展,首先必须消除金融抑制,而这意味着山东金改需要进行更大的制度创新。

2013年11月6日,山东省政府下发《关于鼓励和支持小额贷款公司发展有关事宜的通知》,对小贷公司的准入门槛、融资渠道、经营区域等方面均进行了突破性的调整。

目前,山东省的小贷公司已经有400家,2013年一年内投放额超过了1100亿元,其中九成半以上投向了小微企业和“三农”。

而在引导民间融资的工作上,山东政府通过清理整顿投资类公司、设立民间资本管理公司等措施,以疏堵结合的方式使民间融资规范化发展。

截至3月末,山东省民间融资机构达273家,其中,民间资本管理机构241家,民间融资登记服务机构32家,共吸纳民间资本138.87亿元。《中国企业报》记者最新获悉,5月14日,

山东石横特钢民间资本管理有限公司正式开业,是山东省目前规模最大的民间资本管理公司。公司主要针对当地实体经济项目开展股权投资、债权投资、资本投资咨询、短期财务性投资及受托资产管理等业务。

值得注意的是,山东政府积极推动地方金融立法进程,起草完成《山东省金融发展条例》和《山东省民间融资监督管理条例》。

“山东版的民间融资管理条例最早能在今年底或明年上半年出台,其中也将纳入强制备案制度,以此来规范规模达4000亿元的地下民间融资。”李永健表示。

下一步工作重点： 农村合作金融

而据山东金融办发出的最新消息,山东金融改革的主要方向是发展农村合作金融。

李锦指出,山东金改下一步工作重点在农村合作金融,这与山东农业基础较好和农村合作社数量庞大等

现状密不可分。

“其方向就是用农民自己的钱解决生产经营的问题。目前,农村合作金融组织的管理还比较混乱,潜伏着一些风险,要把农村合作金融组织纳入健康发展的轨道。”李永健称,山东正在积极研究农村合作金融改革试点方案,现在已经四易其稿,初步得到了省里各方面的认可,正在征求专家和部委意见,预计年内可以出台。

据了解,目前山东省的农信社已有40家改造为农村商业银行,下一步要继续按照股份化银行化的要求,强化服务职能,弱化行政职能,继续推进农信社的改革,争取用三年的时间,把整个现有农信社改造为规范的农村商业银行。

然而,也有专家对农信社改制表示担忧。

“业界对农信社改制方向上仍存争议,如何妥善处理省和县联社、农合行、农商行的关系也要在考虑范围之内,而农村弱势群体金融服务可能出现的空白由谁来填补等问题也要进一步考量。”吴维海指出。

多渠道行走:山东金改探索企业融资出路

小贷公司两天增一家,股权交易中心发展迅速,济南区域金融中心等规划脉络逐步清晰

■ 本报记者 宋笛

从2013年8月7日颁布《山东省人民政府关于加快全省金融改革发展的若干意见》算起,山东金改已经持续近9个半月的时间。《中国企业报》记者了解到,自山东金改实施以来,不少企业反映贷款难题得到了一定程度的缓解。

而经济下行压力的增大,让传统银行观望情绪加重,一大批新兴金融机构却迎来了新的“发芽期”:在相关政策的推动下,众多非银行金融借贷机构和中介平台迅速发展,让急需资金的中小企业有了新的融资出路。

银行放下身段 迎接中小企业

对潍坊市一家液压厂的罗先生来讲,去年是个好年头。

去年,罗先生通过银行实现了三笔贷款,用以更新设备和扩大生产。与以往周期拖沓的情况不同,其中有两笔在地方商业银行贷款的审核周期仅用不到5天时间。另一笔贷款甚至是在银行工作人员主动询问是否有资金需求的情况下办理的。

凭借着这三笔贷款,罗先生的工厂去年盈利实现了20%的增幅。在罗先生看来,金改最重要的改变就在于银行对于终端市场的日益重视。

“我们以往贷款都是在地方性银行办理的,这类银行比较扎根于本地,特别是中小企业。像我们这样规模的企业,国有大银行的贷款就比较难拿到,但去年国有银行的本地支行有很多面向中小企业的业务项目,总体来看还是更方便了。”罗先生表示。

《中国企业报》记者在山东省多地的国有银行也发现,面向小微企业的类似社区银行的项目确实在迅速开展。

2013年,工商银行分行已将贷款业务重点的一部分向县域经济圈拓展,并侧重于县域经济的中小企业。从2013年年终的统计数据来看,这一向中小企业“放下身段”的做法也确实取得了一定的成效。

截至2013年年末,工商银行确定的30家重点县域支行人民币贷款余额较年初增长164亿元,占全行人民币贷款增量的37%,是全行平均增幅的1.27倍。

经济下行 加重银行观望情绪

然而,宏观经济的整体下行,一些传统银行开始对某些行业收紧信贷。记者在济宁市的一家地方性银行了解到,进入2014年,该银行每个月的放贷数量比去年减少了1/3,去年

该银行每个月能放贷30多笔,而截至今年5月,该银行每个月的放贷数量仅有20笔左右。

“从去年年末开始,钢材、煤炭价格的负面影响开始波及终端企业,受到整体经济形势下行的压力,今年对待类似煤炭、钢材、运输、苗木等行业,银行的态度是非常谨慎的,考察也比较严格。而由于最近房地产市场也出现很多变数,我们银行对建筑、担保这两个行业更是设了禁区,一笔贷款都没有向相关行业放出去。”一位银行内部人士向《中国企业报》记者表示。

菏泽市一家花卉企业的财务人员也向《中国企业报》记者表示,菏泽当地的苗木企业数量众多,但是今年的整体销售形势和经营情况却不如往年。这其中很重要的一点就是资金流不容乐观,因此企业在运营过程中也显得更加保守。

其他金融渠道迅速发展

“目前经济下行趋势比较明显,从银行贷款的难度肯定是高的。这种情况下,要缓解中小企业贷款难的形势,最好的办法就是拓宽金融渠道。”山东大学经济学院教授胡焱焱表示。

事实上,银行在贷款业务上保持的谨慎态度,催生了众多非银行金融借贷机构和中介平台的发展。

人物

“山东人”郭树清

■ 本报记者 王莹

自2013年3月起,山东金融改革便打上了“郭氏烙印”,从密集调研到“金改”文件落地,郭树清处处彰显高效率。知名财经学者叶檀戏称,在中国经济改革的关键时刻,懂金融、有资源的改革者都是稀缺资源。

而这位金融战场的老战士希望以金融为抓手,让重工业为主的山东转型为重工业与服务业匹配、政府主导与市场内生动力相平衡的现代经济大省。

“睡不好”的山东省长

解决难题,似乎是郭树清工作的常态。首当其冲,摆在郭树清面前的难题便是山东的金融发展与经济发展的严重不匹配的现状。

山东省的经济总量和工业产值在全国都是名列前茅,但是金融业却吸引了全国的20多名。2012年山东金融业增加值占生产总产值的比重为4.03%,而广东、上海、北京等地则超过6%。

履新山东省代省长不久,郭树清即开始了山东金改的“郭氏新政”。2013年8月份出台了《山东省人民政府关于加快全省金融改革发展的若干意见》,提出了金融改革的蓝图:济南作为区域金融中心、青岛是财富管理中心,而临沂、淄博、威海作为金融改革的试点城市。

而山东金改人才的短板是郭树清面临的又一难题。“没有人才,一切都只能停留于讨论和设想规划层面。”济南大学金融研究中心主任孙国茂曾说道。

为了推进改革,郭树清从中央金融系统抽调“懂金融”的干部到各个城市挂职副市长,专司金融改革事宜。“空降部队”实际构成了一个金融改革的垂直体系,减少改革的阻力,减低贯彻改革的成本。

毫无疑问,郭树清的个人才能和人力资源为山东金改争取到更大的空间。

而在今年全国两会上,当记者问及省长和证监会工作的区别问题时,郭树清幽默地表示:“过去吃饭吃不好,现在睡觉睡不好,过去我在证监会工作,平均周末可以休息一天,现在每个周末可以休息半天。”

走遍山东所有地市

履新山东省长十几天后,郭树清就展开了高密度考察调研,为执政方案出台做准备。半年多时间,他走遍了山东几乎所有地市,考察调研涵盖面广,把脉山东经济社会发展状况;同时也频繁接洽多位金融界高层,为在更高层次上施展拳脚打好基础。

深知山东经济的弊病所在,在充分调研考察的基础上,2013年8月7日,郭树清拿出了第一份施政方案,即“山东金改22条”。这距离郭树清成为山东代省长仅仅过去131天。改革的速度和力度背后,是这个自称“山东人”的郭树清对山东经济和金融形势的精准判断,而此后一系列的金改措施无一不展示出郭树清的务实和精干。

郭树清多次提出将探索发展介于期货和现货之间的商品交易市场。而此前,在郭树清执掌中国证监会期间,曾经历过整顿治理地方交易所的联合行动;而在山东金改中提出的“介于期货和现货之间的商品交易市场”,主要是考虑当地农业特点和资源禀赋,将会设置套期保值等规则,起到规避风险的作用。

同样,在山东金改的地方监管工作手段也极为具体。郭树清要求县级以上人民政府均单独设置金融工作办公室,挂地方金融监督管理局“牌子”。确保各级地方金融监管机构于2013年年底前挂牌运转。

官员称“跟不上”

在孙国茂看来,郭树清的“金改22条”有明确的政策目标,那就是建立服务和支撑实体经济的现代金融体系,而不是就金融而论金融;同时体现出极强的专业特色,不仅目标与目标之间具有很强的关联性和互补性,而且整个文件具有很强的前瞻性,体现了郭树清为领导的领导班子的专业水平、决策智慧和区域经济的驾驭能力。

虽然山东金改已历1年的时间,但仍有很多官员感觉跟不上郭树清的思路。

“要跟上很不容易。”李永健称。

青岛市金融办的一位负责人表示,郭树清到了山东后,把金融的思想和意识带到了山东,并使整个山东金改有了明确的思路和目标。

“山东人此前金融意识比较淡薄,很多事情不明白,又好面子,不去问。一年来,通过一系列金融改革政策的出台,通过一系列的会议活动、教育培训,我觉得最大的进步不是一个有形的,而是一个无形的观念的变化。”山东财经大学金融学院常务副院长、区域经济研究院院长张忠元对记者如是表示。

得益于郭树清的推动,目前,“齐鲁股权交易中心”和“蓝海股权交易中心”建设都在加快推进。

目前,齐鲁股权交易中心已经形成全省性股权交易市场的基本框架。在这家交易中心挂牌的企业已经超过300家,托管企业470多家,展示板展示的企业超过1860家;而蓝海股权交易中心4月18日在青岛正式揭牌成立,从而在山东形成了两个主要的场外交易市场。

另外,在郭树清的规划里,济南汉峪“金谷”规划面积5平方公里建成之后将成为金融产业聚集区,济南的城市中心甚至可能随之而转移;而青岛财富管理金融综合改革试验区建设方案经国务院同意,由国家11部委作出批复,其今后将努力发展成为类似香港、新加坡的亚洲财富管理中心,长远目标是打造成“中国的苏黎世”。