

北京新世纪跨国公司研究所所长王志乐：

国企防系统性腐败 关键在制度设计

■ 本报记者 王敏

自十八大尤其是2014年以来，中国的国有企业俨然成为反腐的主战场，多位高管纷纷落马。而此前，一些外企在中国频频遭遇“行贿门”。

那么，近年来国际上对企业的反腐形势又是如何？对中国又有哪些值得借鉴的地方？对此,《中国企业报》记者采访了北京新世纪跨国公司研究所所长王志乐。

《中国企业报》：您认为近几年来国际和国内对企业反腐的力度如何，二者之间有何联系？

王志乐：国际上是从2008年以来，加大了企业反腐的力度，标志性事件是西门子腐败案。西门子在若干国家用行贿的方法打开市场，被美国执法当局抓到了，经过两年的沟通，最后达成了和解，2008年12月18日，西门子被罚款16亿美元。此后的5年间，国际上加大了对企业腐败的打压。美国在2010年出台了新的法律，鼓励反腐败举报，一旦举报成功，以罚款的10%—30%奖励举报人，这力度还是很大的。英国2011年出台了反贿赂法，把企业反腐上升到一个新的高度，企业没有防止贿赂也会遭处罚，而且要求对企业的供应商出事都要承担连带责任。

中国本身一直是反对腐败的，十八大后反腐力度进一步加强。企业反腐的外部环境大大改善，中央那么多的制度规定，控制住党员干部，实际上使得企业经营环境更好了，过去的很多腐败实际上是索贿来的，官员不



王志乐

廉洁，就很难保证大环境廉洁。比如说中石油，领导层有4、5个，司局级有10来个因为腐败被抓的，又比如最近，华润的宋林，今年以来就10多个，这样一个局面，反映了新一届政府对国企腐败，外企腐败、民企腐败都是一视同仁的，跟国际上大环境也是契合的。

《中国企业报》：据了解，中石油、华润等央企一把手都在腐败上出了问题，这些披露出的几宗案子给我们带来哪些启示？反映了央企自身存在的哪些问题？

王志乐：我个人认为，首先，企业缺乏系统、完善的制度。这制度并不是一点都没有，我调查的过程中发现，很多公司是有制度的，比如说请客送礼，大家都反对，但具体到底是

怎么规定和执行的？没有，形同虚设。其次，运行机制、管控机制缺乏。实际上，国企、民企、外企都是有制度的，但我感觉他们普遍缺了一个东西，就是保障制度的运行不够，也就是说机制缺失，比如考核干部的时候不看合规性而只看业绩。然后就是举报机制不完善，如果举报机制畅通的话对想干坏事的人是一个震慑；另外查处机制也不完善。这几个机制普遍有问题。包括对一把手的考核的合规性是不够的，只看结果和业绩，不看过程，这就有很大风险；最后，公司治理机制不完善。比如说董事会的组成、高官成员的构成，股东大会等等公司的权力来源及其管理也就是说责、权、利的匹配没有一套制约。

我感觉现在央企面临的一个很

论道



反腐风暴折射国企防腐机制缺位

■ 孟书强

十八大以来，国企反腐动作不断。华润集团原董事长宋林本月17日因涉嫌严重违纪违法而接受中纪委调查，成为国企重拳反腐中又一落马者。巧合的是，中纪委在这一天召开会议，国务院国资委被确定为反腐查案的八个改革试点之一，上级纪委在此后将主导试点单位腐败案件的查处。为此，中纪委在机构改革中重新组建了第四纪检监察室，专门负责对国企的监督和腐败案件查办。国务院国资委近日也传出消息，下月开始，央企纪委书记必须专职反腐，不得再分管其它业务。这意味着，在未来国企反腐中，纪委部门将被扮演更加重要的角色。

新一届中央领导集体上任以来，针对国企的反腐力度持续加压。中纪委频频出手，一大批国企高管因贪腐被中纪委约谈、调查。仅三月份以来，已陆续有十几位厅局级以上国企高管因腐败被查。更早前，中石油王永春、李华林、冉新权、蒋洁敏、王道富等多名高管先后被调

相关



新加坡PX项目如何赢得信任

PX,也就是对二甲苯,可燃,低毒,有刺激性,可用于化工和制药。但在新加坡炼化设施集中的裕廊岛,当地民众对于岛上的PX项目并不惊慌,更未见有人出来抗议。不仅如此,新加坡裕廊芳烃公司的芳烃类产品产能为每年150万吨,其中包括80万吨对二甲苯。那么,新加坡的PX项目怎样做到让民众放心?政府和化工企业又是如何赢得公众信任的呢?

作为全球最大的炼油中心之一,其西北部的裕廊岛有过不止一个PX项目。该岛与新加坡主岛相距不到2公里,离居民区不远。面积仅为32平方公里的小岛上,聚集了90多家顶级

化工厂,包括埃克森美孚、雪弗龙、壳牌等巨头。

裕廊岛的化工业之所以赢得当地民众信任,首先得益于其严格细致的环保措施。当地环保部门对发展规划进行集中控制,保证“环保考量”渗透到相关设施的土地使用规划、开发过程和建筑物管控等各个阶段。不合规标准,不能通过审核。

记者曾参观当地一间从事电子器材贵金属材料回收的厂家,深感当地有害气体浓度监控系统十分完善。该公司一名高管说,废气废水排放要达到监管标准,一旦出事,就有可能被罚关门。为了确保符合标准,公司在

排放的废水到达终端排放口之前,又安装了一道自己的监控设施,以确保排放不会超标。

强制推行风险控制的标准化管理的做法,值得学习。化工企业被强制提交量化风险分析报告,列明化学品的使用、存储和运输过程中所有可能存在的危险和风险,等等。风险分析不仅涵盖化工厂本身,而且还针对周边地区。不仅如此,相关部门会仔细筛查所有新工业发展规划。这些都让公众更加放心。

此外,新加坡将公众质询纳入土地规划的意见决策,进一步促进监督,提高透明度。严格的规划也功不可

大的问题是:集团那部分没有现代公司化。下面的公司上市了,但集团还是行政化的,组织任免干部的。缺乏现代企业的要求,这甚至会影响其上市公司的市场化。这样一来,公司治理不解决,主要领导带头不合规,约束一把手就成了一句空话。要解决这个问题,一是怎么样加大打击力度,再一个就要堵漏,强化现代公司治理,约束决策层、领导层。

《中国企业报》：怎么才能堵这个漏洞呢？公司治理谈了这么多年，为什么还是没有起色呢？

王志乐：这就得从制度建立、问题导向上想办法。问题怎么发生的？就要看制度上有哪些漏洞，运行机制有什么问题，公司治理怎么来约束。在这个过程中，通过制度建设和机制运行，到公司治理的强化，持之以恒的坚持，才有可能形成企业的规范化。

我个人认为，公司治理难有起色根本上还是制度设计上有问题。现在还依然是行政配置国企的领导，还没有市场化。非市场化的各种资源垄断和配置，握着垄断资源，去进行权钱交易，就不会去正规经营。事实上，你可以把董事会的成员作为出资方国资的代表，由政府来派，但董事会应该可以选聘职业经理人。职业经理人不是官员，董事会对其考核应该是合规业绩考核，达标后工资应该市场化。但现在官和企业混在一块，导致中国的国央企、官企不分，由此导致利益输送，导致系统性腐败。

之路。

正如阿克顿勋爵所说,绝对权力意味着绝对腐败。任何的一个人都是靠不住的,靠得住的只有制度。如何在新一轮国资国企改革中真正把国企反腐败与全面深化国企改革“同步考虑、同步部署、同步实施”,在制度设计上把导致腐败的权力关进制度的牢笼,从根源上杜绝一把手只手遮天,集体腐败案件的发生,或许是我们为纪委部门叫好的同时,更应深入思考的问题。

事实告诉我们,要遏止国企腐败滋生蔓延的势头,防止腐败带来的严重后果,必须在保持惩治腐败的高压态势,坚决惩治腐败的同时,必须着力治本,有效地加强制度建设。尤其,今年作为全面深化国资国企改革元年,新旧体制交替,往往容易导致权力监督制约机制模糊、乏力,国资国企面临的腐败风险比以往更大,制度问题更须注意。纪委高效快速反腐固然大快人心,但其背后折射出的国企预防腐败的机制缺位问题更值得我们深思。

（作者系媒体人，中国社会科学院博士生）

没,政府将炼化企业集中在裕廊岛,就是为了集中控制污染。当然,平时的科普宣传必不可少。

当地民众对新加坡的PX项目如此放心,并非一朝一夕之功。巨大的环保考量、强力的污染惩戒措施以及严苛的风险控制流程使企业在制造污染的路上望而却步,最初的规划布局为日后打好“底子”,日常的科普宣传为公众答疑解惑,公众质询则使得任何“猫腻”都逃不过老百姓雪亮的眼睛。新加坡公众对于PX项目的信任,便在这一点一滴、长年累月中逐渐建立。

（文章来源：新华网）

十八大以来央企多位高管落马 能源领域成反腐主阵地

（上接G1版）

华润被查绝不是个例,检察机关今年初曾表示,将重点查办铁路、电力、石油、电讯等垄断行业的案件。而事实证明,这些行业也有高管落马。4月15日,国家能源局核电司司长郝卫平被查,仅仅2天之后,中央纪委监察部官方网站于2014年4月17日晚18时30分宣布宋林接受调查的消息。而此前一直有人举报其在山西的煤矿收购中存在问题。山西的煤矿交易涉及山西当地企业,该省人大常委会副主任金道铭2月落马,4月中国科协副主席申维辰涉嫌严重违纪违法被接受调查。郝卫平被查的同时,能源系统也有多名官员被查。煤电一体,中国的煤炭60%以上用于发电,两个领域相关性很强。有消息称,反腐风暴正刮向煤电领域。

今年3月,陕西省能源局副局长闫征涉嫌严重违法违纪接受组织调查。陕西煤田地质集团副总经理崔忠省、郑煤集团董事长孟中泽、榆林能源董事长王荣泽、安徽煤田地质局原副局长丁宝军、河南义马煤业集团董事长武予鲁等都在被调查名单上。

电力系统的反复也在今年初就现出端倪,今年2月,广东电网公司原总经理吴周春因涉嫌严重违纪被调查,这是电网企业今年确认被调查的第一人。一封从2009年坚持至吴周春落马前夕的举报信说,吴周春等人通过官商勾结、权钱交易,多年来索要和收取了数额巨大的贿赂。举报者向媒体表示,一些涉及吴周春案件的南方电网系统人员尚未被调查。

吴周春案在南方电网引起了震动。之前曾有媒体曝出,南方电网系统已经退休的高层及现任高层数次遭到举报。在吴被宣布调查的当天,南方电网召开会议称,南网反腐形势严峻复杂。

专家称反腐不伤央企本身

近日,中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山对做好国有企业党风廉政建设和反腐败工作作出指示,要求中央企业党委(党组)、纪检监察机构坚决贯彻党的十八大、十八届二中、三中全会和中央纪委二次、三次全会精神,坚决贯彻习近平总书记的系列讲话精神,切实担负起企业党风廉政建设和反腐败工作的主体责任和监督责任。

对此,国务院国有资产监督管理委员会主任、党委书记张毅指出,要按照王岐山同志的指示精神,坚决贯彻党的十八大、十八届二中、三中全会和中央纪委二次、三次全会精神,坚决贯彻习近平总书记的系列讲话精神,切实把思想和行动统一到中央对形势的判断和任务的部署上来。抓好国资委和中央企业的党风廉政建设和反腐败工作,必须体现中国特色社会主义制度的要求,坚持中国特色社会主义方向不动摇;必须坚持党要管党、从严治党,加强党对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导;必须与全面深化改革同步考虑、同步部署、同步实施。

北京科技大学经济管理学院教授、国务院国资委研究中心宏观战略部前部长赵晓日前撰文表示,国企发生腐败来自于与公权力的密切关系。此外,国企垄断性带来腐败。在缺乏制度制约的情形下,寻租机会必然演变成寻租现实。

4月24日,中国企业研究院首席研究员李锦在接受记者采访时表示,要明确反腐并不是反企业,更不是反央企,也不是反央企制度,是对央企中存在的腐败分子,特别是高管中腐败分子的清查,这样的反腐犹如去掉央企身上的附骨之蛆,对于央企的发展不会有任何阻碍,只有益处。

李锦表示,对于央企的反腐要从制度入手,不能仅靠人去管人,最重要的是要靠制度去管人,央企的发展有其特殊性,在经营上要符合市场规律,市场说了算。还应建立长效监控机制,同时政府还要按照市场规律和经济发展规划予以指导和监管。

无话语权 中国PTA受制国际PX

（上接G1版）

中国纺织工业联合会副会长孙瑞哲表示,PTA的原料PX,去年国内没有一个项目落地,现在国内产能依然停留在2012年的775万吨水平上。按目前态势发展,到2015年,中国PX对外依存度将会超过70%以上,进而造成中国纺织产业链不配套,形成平稳运行压力。

中国化学纤维工业协会认为,如果至2015年没有新增PX项目,预计2015年国内PX产量只能达到800万吨,供需缺口将达到1400万吨。

据统计,截至2012年底,我国现有PX生产企业13家,其中11家与炼油装置一体化运作,2家为独立PX生产企业。主要分布在全国10个省市,这13家企业中有7家分布在沿海,6家分布在内地。与国内景象截然不同是,近些年来,国外PX新建项目诸多,都欲抢占先机,争夺中国市场那部分缺口。到2016年计划内的国外新建装置产能共计1100多万吨。其中,韩国四家企业SK-JX、SKG、GS、三星道达尔分别计划扩建产能100元/吨、130元/吨、100元/吨、100元/吨。

虽然中国拥有全球最大的PX产能,但同时因为目前仍然需要进口50%的PX,且这部分进口的量多数来自于日本、韩国等地。对此,陈冬燕表示,“在议价权方面,中国一直处于弱势的局面,中国PTA企业的成本被这些PX企业掌控着。日、韩等国的生产企业很大程度上决定了中国市场PTA工厂的生产成本。”

江苏一家生产PTA的企业相关人士告诉《中国企业报》记者,目前,公司生产原料PX主要依靠进口。“这很危险,说明中国没有定价权。如果遇到问题,下游企业都将面临危机。”

PTA行业目前正经历着水深火热,大多数企业面临亏损。对于目前PTA产业链而言,自身的行业洗牌固然十分重要,但是很大程度上依然受制于原料PX价格的影响,因此占据上游优势是必然发展方向。

中国石化经济技术研究院副院长毛加祥认为,要更多从国家产业安全的角度、竞争力的角度来看PX问题。“首先是国家需要,这个链条补上,整个产业链就打通了”。