

# 京企外迁利益博弈： 部分企业尝试逆流进京

■ 本报记者 郝帅

随着京津冀一体化紧锣密鼓地实施,以北京为中心,囊括周边的天津和河北各县市,各种要素正在“流动”。随之而来的,是小到个人大到央企、政府等各方力量之间的博弈。

“有村民正在自家可能被征用的土地上种树。”河北涞水的夏先生告诉《中国企业报》记者,因为京津冀一体化,紧挨北京的涞水可能涉及相关项目要落地,虽然没有最终确定,但一些可能被征用的土地已经被村民种上了树苗以寻求更大的利益。而这仅仅是京津冀一体化下众多博弈中最接“地气”的一例。

## “杀进北京”念头 从未断过

在计划搬离的企业中,有很多并不情愿。不仅如此,近日在“央企总部搬离北京能带走50万人”,“搬离后可能降房价”等观点出现后,国资委新闻中心官方微博“国资小新”发布消息称,在京央企总部人数并不多,且符合市场规律。

针对之前媒体迁走20家央企就能迁出50万人的说法,微博列举了20家在京央企总部。这20家央企在京总部共8500余人,而集团总人数达到近600万人。在这些央企中,既有国家电网、中国石化、中国电信等“大块头”企业,也有中国钢研等科技企业,其中总部人数最多的中国石化不过2000人,而总部人数最少的新兴际华仅为61人。

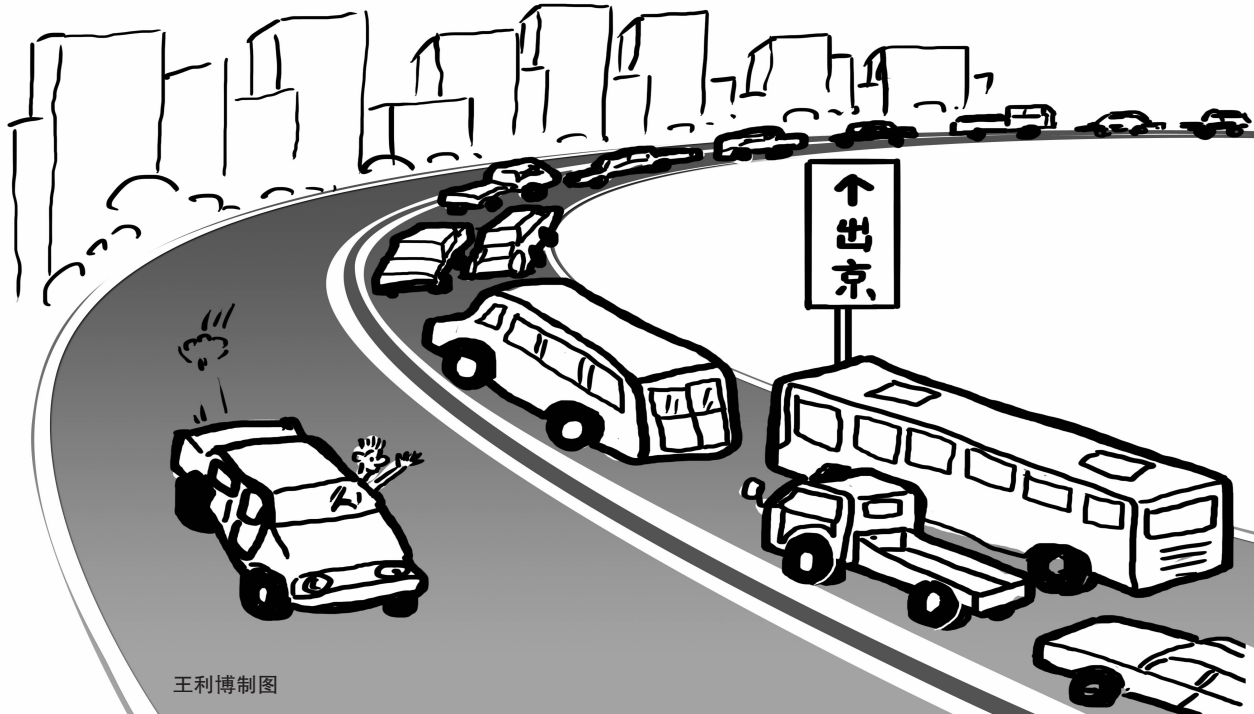
一位某央企下属公司工作人员向《中国企业报》记者表示:“不希望搬离北京,这里是首都,哪里的资源都比不了。好不容易才到北京来工作,而且老婆孩子都在北京,不想走。”他的话代表了一些在京央企员工的想法。

首都的吸引力毋庸置疑,一些并不在京的国企下属企业从来都没有断过“杀进北京”的念头。

4月25日,一位京外某国企退休员工告诉记者:“我们单位在河北廊坊,发展得不错,但一直想进北京,这种努力也一直没断过。几年前部分技术和环保部门成功‘回归’北京,单位整体都想去。估计我们这些退休的人是不可能进京了,但在职的是否能进京,还在讨论中。想进北京是一回事,能不能进是另外一回事,但总还是要争取一下的。”

## 污染企业出京 河北也不愿意

4月16日,央企新兴际华集团、北京丰台区相关负责人在河北邯郸市的现场对接会上宣布,新兴际华下属子公司北京凌云建材化工有限公司将整



王利博制图

在计划搬离的企业中,有很多并不情愿。不仅如此,近日在“央企总部搬离北京能带走50万人”,“搬离后可能降房价”等观点出现后,国资委新闻中心官方微博“国资小新”发布消息称,在京央企总部人数并不多,且符合市场规律。

体从北京丰台区搬迁到邯郸武安。这是京津冀协同发展上升为国家战略后,第一个从北京转移到河北的央企制造业项目。为了这样的项目,河北省一些地区已经虚席以待,但能否最终成行犹未可知。

北京正在为污染企业划定退出时间表,接收这些拟退出企业,河北也很挠头。

北京市经信委主任张伯旭日前在接受媒体采访时表示,北京目前正在逐步提高工业企业的排放标准,今年年底前将有500家排放不达标的污染企业退出北京,铸造、烧砖结瓦、化工、家具等六大行业将退出北京。

张伯旭称,经过治理仍没有达到

国家排放标准的污染企业北京不要,估计北京周边省市也不会要,北京不支持这样的企业在周边布局。

在北京经信委退出企业名单上的北京吉羊染料厂负责人日前在接受媒体采访时表示,企业早就停工了,现在正处于转型过程中。“我们不再做染料生产了,染料生产污染太大,北京不会允许,河北也不会接受。所以企业正在谋划转到其他产业,目前还没有计划去河北。”

河北各级政府迫切需要的恰恰是优质的产业和良好的政策。

“丰宁作为特殊困难地区,招商引资不具备优势。我们曾找到承德市,要求实现对口帮扶。”河北省丰宁满族自治县工业聚集区主任、发展改革局局长于雷日前在接受《中国企业报》记者采访时表示。“实现京津冀一体化后,建议由北京、天津最发达区直接帮扶丰宁。”

于雷表示,为了充盈北京、天津水源,丰宁砍掉了很多企业。丰宁希望在推进京津冀协同发展中,政府层面能够给予更多支持。河北丰宁经济开发区在提交的对接京津工作情况汇报中建议,像丰宁经济开发区这样起步较晚、投入不足,但区位优势明显、有较大发展潜力的环首都开发区,能够获得更多、更优惠的土地、资金、税收等方面政策支持。

“关键要做好顶层设计。”于雷表示,需要一个专门的部门来指导省级经济开发区、特别是环京津市县开发区的对接京津工作,统筹规划,由省级高层次对接机构出面协助各省级经济开发区开展对接工作。

河北省目前已全面启动京津冀协调发展规划,其中在承接京津产业转移方面,谋划确定以6类40个产业园区为平台,同时根据现实要求积极与京津合办产业园区。

河北省委书记周本顺明确指出:河

北是京津冀协同发展的最大受益者,想问题、作决策、办事情,都要顾全大局,勇于担当,大气包容,协作共赢,在推动国家战略实施中实现自身发展。

## 地方政府 不满房价疯涨

随着京津冀一体化波动的还有房价。“首都副中心”概念使得北京的房价在短期内飙升,该地房价3月单月已经飙涨10%,外地投资客组团购房是房价飙升的主要原因。保定房价从去年7月底就开始领涨,一直到3月都始终保持高位。

4月20日,国家发改委城市和小城镇改革发展中心主任李铁表示,“前几天提出的所谓京津冀一体化,保定成为政治副中心,一下子就把保定所有的房地产价格大幅度地抬高。我想这是中央不愿意看到的。”

房价猛涨使得保定市政府压力非常大。清明节前夕,保定市长马誉峰约谈了当地10家开发商。而约谈的结果很可能是工商局严查五证不全楼盘,并叫停其销售行为,由于五证不全卖房的开发商较多,因此造成了保定楼市新盘大面积停售,多个项目处于“封盘”状态,楼市遭紧急刹车。

保定市相关部门工作人员日前也向《中国企业报》记者表示,其实这样突然的跳跃性涨价,虽然有很多购房者支持,但也是主管部门不希望看到的。

“首先,这样的涨价并不正常,不是因为配合城市建设和经济发展而自然涨价。”上述工作人员表示,“其次,虽然能一下卖出去很多,但这种情况不可持续。会掏空之后很久的购买力,我们还是希望平稳有序地发展。”

(本报记者闵云霄对本文亦有贡献)

纵深



# 河北有多大生态容量 承接产业转移?

■ 实习记者 汪晓东

京津冀一体化方向“坐实”已逾4个月,其间河北保定、唐山、沧州等多个地市频频发声,“主动融入、协同发展”成为时下流行用语。

值得注意的是,在承接京津转移产业方面,上述城市表现出前所未有的热情,但对于如何修补生态系统却甚少提及。

一些高污染企业在极大损害环境的同时,也成为当地经济发展的瓶颈。“数十年积累的工业基底,要想一朝改变绝非易事。”一位环保志愿者告诉《中国企业报》记者。

## 角力输出产业

一些迹象表明,已确定承接京津疏散功能的河北各地关系正悄然发生着某种变化。

不久前,沧州利用“中央及京津冀媒体记者沧州行”再次为承接北京产业转移造势,重点提出,抓住京津冀协同发展这一新的重大历史机遇,努力打造京津冀新的经济增长极,围绕三个定位来承接首都功能、打造产业基地,力争一批重大国家战略性新兴产业布局沧州。

而就在沧州为北京私人定制出海口,悉心打造首都经济圈次中心城市、环渤海冀鲁交界区域中心城市、京津冀重要的产业基地的同时,唐山对媒体表示,曹妃甸在交通、港口较沧州黄骅港更胜一筹,有当地企业负责人甚至放言,曹妃甸成为下一个天津港只是时间问题。

黄骅港则对外宣称,该港口作为渤海新区及其广大腹地经济发展的“龙头”,经过30多年建设,目前已形成综合、煤炭、散货、河口四大港区,其中,综合港区和散货港区以散杂货、集装箱和成品油、液体化工品、原油运输为主,是黄骅港综合性特征的重要支撑。

一组数据显示,今年一季度,沧州黄骅港集装箱吞吐量继续保持高速增长态势,共完成80605标箱,同比增长110.61%。

作为北煤外运第二大通道的主要入海口,上述数据足以让黄骅港对承接北京产业转移充满信心。

一位沧州籍在京企业家告诉《中国企业报》记者,沧州提供东部200余万亩沿海滩涂地,较唐山更具吸引力。河北省委、省政府把沧州列为河北沿海地区率先发展的增长极,足见其发展后劲强劲。

值得关注的是,沧州早已出手布局承接京津产业转移,在去年与天津执行合作项目达到432项,北京佳龙集团220亿元牵手沧州,而上述项目对河北来说只是一体化进程中的首道“开胃菜”。

与此同时,唐山也将首钢京唐钢铁厂的发展列为京津冀合作的样板加以推广。曹妃甸对外公开的信息显示,港区可建设263个深水泊位,目前已建成泊位60个、在建30个;已建和在建全部完成以后,曹妃甸港区将形成超过5亿吨的年吞吐能力。

“我们有着和黄骅港同样的临海港口,但在交通方面较后者更具绝对优势。”一位唐山企业家告诉记者。

北京一家央企副总透露,2014年,北京将有近300家企业搬迁至河北,选择哪家作为合作对象,就他个人而言难以决定,关键是河北各方开出的条件都很优厚。

## 避免污染接力

在一体化日益加深,承接京津产业进入实际操作阶段,尽管承接方异口同声,承接产业转移时不能以牺牲环境为代价,要上“干净高端”项目,但一部分污染企业即将落户河北的现实不容小觑。

上述央企人士告诉《中国企业报》记者,北京首批207家外迁名单已下发至河北各地,目前对接稍显坎坷,主要原因是输出企业大多为“三高一低”企业(高投入、高能耗、高污染、低效益)。而唯一实现对接的是邯郸与北京的一家央企。

国家发改委国土开发与地区研究所所长肖金成对媒体表示,北京企业外迁是市场行为,政府部门在中间的作用是引导疏散。至于如何对接,地方政府有选择权。

事实上,津冀各地一直在关注医院、院校等高端产业,但在北京企业外迁中先工业后基础设施和教育医疗资源是既定方案,清洁产业或在短时间之内无法输出。

有专家分析,即使教育医疗、高校等清洁产业不久后出现在搬迁名单内,“肉少狼多”的局面同样会使承接方陷入尴尬境地。因此,上述高污染企业全部被津冀各地消化只是时间问题。

“对于‘三高一低’的外迁企业,为避免污染接力,河北各地都是不愿接收的。”河北一位分析人士指出,目前,对接表现不尽如人意就是出于此种原因。

上述人士告诉记者,虽然各地在选择输出项目上有着严格标准,但执行起来尚存一定难度,首批北京搬迁企业让承接方没得选择。

有消息称,北京现阶段仍以高污染工业项目输出为主要对象,津冀预想接收干净高端项目仍需等待。

一个不容忽视的问题是,高污染企业输出已成定局,不管其流向何方,津冀地区作为一体化进程的执行人,势必会首当其冲,这意味着二次污染会如影随形。

但遗憾的是,目前,津冀对如何接收污染企业及落地标准提及很少,有关专家指出,北京首批外迁企业中,其中高污染产业比重较高,上述承接地应尽快制定企业落地环保标准,一体化协同治污才能落在实处。

(支慧)

政策



# 北京经信委： 京企调整退出由企业自主选择

4月22日,北京市经济和信息化委员会节能环保产业处工作人员表示,北京企业的退出和外迁工作都是由企业自主选择,经信委并没有对于拟外迁的产业项目以及迁入地选择做规划。

该工作人员表示,此前,经信委是公布了两批调整退出工业企业的名单,两批名单中的企业是已经完成调整退出的企业,并不是拟调整产业项目。两批名单中涉及的54家企业多数为退出企业,部分涉及搬迁。

该工作人员还表示,此前媒体关于经信委规划拟转移企业项目的报道不准确,经信委并没有限制哪些企业要调整退出,多少企业外迁以及项目的转移地点等,这些都是企业自主选择的不是强制行为。

此前有媒体报道称,北京在研究产

业发展“负面清单”启动在京的工业企业外迁。近日,北京市经信委公布了第二批调整退出企业,54家企业因“高污染、高耗能、高耗水”的企业退出北京。

金隅股份(601992SH)下属子公司北京金隅涂料有限责任公司,便是2014年第一批调整退出企业奖励资金公示表中的企业之一,拟奖励资金金额100万元。

金隅股份董事会秘书吴向勇表示,公司原本位于北京的涂料生产线已经搬到河北大厂工业园区已经有两三年时间了。公司的玻璃棉生产线、矿棉吸声板生产线以及加气混凝土生产线都已经搬到了河北的大厂工业园区,这些产业的调整都是公司主动进行的。

吴向勇介绍,金隅近些年一直在做产业的更新与调整。由于北京目前的环境压力比较大,因此工业企业必须要进

行搬迁调整以及工装上的改进与更新。为积极落实政府2013年清洁空气行动计划,去年公司主动停产退出金隅顺发和金隅平谷两家企业。这两年已经陆续地完成了京城区企业的搬迁调整工作。

吴向勇表示,金隅做的产业调整并不是基于此次的京津冀一体化才进行的,而且京津冀一体化产业转移也并不是一朝一夕就能完成的,产业转移是涉及很多周期性问题的。比如,原本企业员工的转移与调整,生产线的搬迁必须要进行一系列的规划,拟外迁地区还要进行项目审批、环评立项等工作。职工的调整,原有产能的转移、新厂房的建设等等都需要一定周期才能实现。

4月16日,北京新兴际华集团下属子公司北京凌云公司整体搬迁至河

北省邯郸市武安市,被认为是首家落户河北的企业。京津冀协同发展正从政策层面传递到企业层面。

盘古智库城镇化首席研究员、国际金融论坛城镇化研究中心主任易鹏认为,一体化要遵循市场规律,不能靠政府来推。现在河北上下都在积极思考承接北京产业转移,但易鹏指出这其中存在四个问题:首先,北京的制造业比重很低了,能够转的很少;其次,服务业一靠人口二靠人才,河北短时间难聚集,服务业也难快速发展;再次,现在产业互动方式已经日益去地理概念化,北京非核心功能产业落户也可选择除河北以外的地方;最后,北京要破雾霾,也就意味要对河北做减法,如果简单产业就近搬移,雾霾无法破除。