

黄河金三角区位优势凸显 陕西等地迎发展新机遇

■本报记者 蒋皓 杨永峰

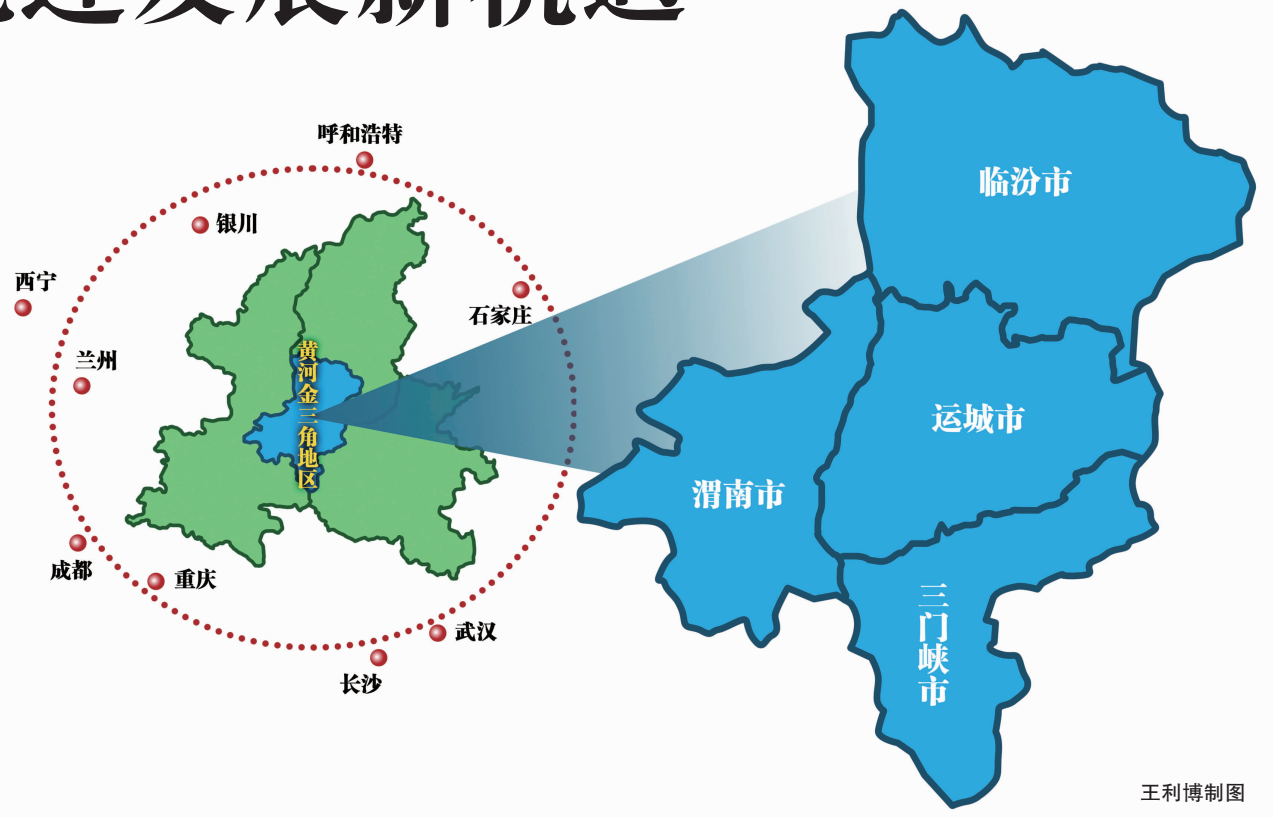
国务院4月14日公布日前批准的《晋陕豫黄河金三角区域合作规划》(以下简称《规划》),晋陕豫黄河金三角将成为中西部地区新的经济增长极和欠发达地区实现一体化发展、跨越式发展的示范区,其中渭南为名列三省四市之中的唯一陕西地级市。

“对渭南、对陕西来讲,《规划》都是一个机遇。”陕西省发改委相关负责人近日向《中国企业报》记者表示,“陕西将围绕打造‘大通道、大物流、大旅游、大商务’的思路,积极参与区域协作发展,利用好黄河金三角投资交流大会等平台,主动承接产业转移,打造内陆开放开发新高地。”

晋陕豫区域合作加强 上升至国家战略层面

相关资料显示,晋陕豫黄河金三角位于山西、陕西、河南三省交界地带的黄河沿岸,包括运城城市、临汾市、渭南市和三门峡市,面积5.78万平方公里,2013年末总人口1721万,地区生产总值4917亿元,分别占三省总和的10.9%、9.5%和8.1%。

据了解,黄河金三角有煤炭、焦炭、氧化铝、金属镁、钼精粉、黄金等资源优势,运城、临汾粮食产量占山西省的1/3,棉花产量占90%以上;渭南粮食产量占陕西省的17%,棉花产量占3/4。区域内苹果种植面积近700万亩,年产苹果700余万吨,浓缩果汁产能90万吨,分别占全国的1/5、1/4和3/4。这一地区地处我国中西部接合带和欧亚大陆桥重要地段,是实施西部大开发战略和促进中部地区崛起战略



王利博制图

的重点区域。

按照《规划》要求,山西、陕西、河南三省要以实现合作共赢、共同发展为目标,以整合区域优势资源、创新区域合作机制、协调区际利益关系为重点,以共建承接产业转移示范区为抓手,着力加快基础设施互联互通,着力促进产业分工协作,着力加强生态环境共保共治,着力推动基本公共服务共建共享,着力推进改革开放,全面提升整体经济实力和协调发展水平。

“《规划》的批复实际上是多年来合作的进一步提升。”渭南市发改委负责人表示。就渭南来说,将利用区位优势、政策等优势寻求发展机遇,重点在渭南主城区陆路口岸、大华山旅游圈、金三角黄河旅游快速干线以及供气、输电、通讯同网等方面,加快启动重大基

础设施项目合作联建,促使区域间设施更加完善、交通更加便捷通畅。

“试验区正式获准意味着,它已上升为国家战略。”晋陕豫黄河金三角区域协调发展试验区办公室主任陆世生表示,因为省际交界处的地市一般都远离本省的经济、政治中心,逐渐被边缘化。运城、渭南、三门峡都属于经济不发达的地区,原因之一就是受限于行政区划,本来省际交界的便利地理位置,恰恰成为弊端。试验区的目的就在于打破行政区划,“穷兄弟们”联手发展。

运城有铝矾土资源,三门峡有电解铝的规模生产,如果在一个省的话,把运城的铝矾土卖给三门峡,不需要再建电解铝企业了,产业布置明显不合理,产能过剩了,可是两省只能各顾

各。”陆世生说。

行政区划的限制导致区域协调发展的管理体制和运行机制难以形成,尤其是成本共摊机制、利益分配机制、资源配置机制、金融合作机制等难以建立。“长此以往,区域协调机制缺失,既不利于黄河金三角地区优势的发挥,也不利于我国中西部地区的崛起乃至东部地区的发展。”陆世生说。

据记者了解,陕西省发改委对这一区域的定位和良好愿景是:实现东中西部地区良性互动,逐步形成分工合理、特色鲜明、优势互补的现代产业体系,不断增强自我发展能力和辐射带动作用,努力建成中西部地区重要的能源原材料与装备制造基地、区域性物流中心、区域合作发展先行区和新

渭南虽区位优势突出 也应警惕边缘化风险

渭南市作为陕西东大门,是西部省份融入东部地区的衔接地段。现阶段渭南已是“关中-天水经济区”、“陕甘宁革命老区”和“晋陕豫承接产业转移示范区”三个国家级经济区叠加的地级市,又属“大西安”和“丝绸之路经济带新起点”经济圈。

渭南将来会承接什么项目的转移?陕西省发改委产业协调处有关工作人员表示,进入示范区的几个城市,地处中西部接合带,承东启西,沟通南北,在矿产、农业、文化旅游方面资源丰富,产业发展基础良好,有丰富的区域合作经验,承接产业转移示范区的设立正是在这一基础上。各省侧重点各有不同,渭南可能偏重于承接劳动密集型企业。

下一步,在《规划》实施中,渭南将与其他三市在基础设施建设、产业分

工合作、生态环境保护等多方面加强合作,全面提升整体经济实力和协调发展水平。

同时,渭南将进一步加大结构调整的力度,重视发展高新技术产业和现代服务业、现代农业,增强经济发展活力;坚持不懈地深化改革开放,加大简政放权和改革创新力度,积极探索区域内医疗、教育等社会资源共享机制;按照非禁即入的原则,进一步放开、放宽民间社会投资领域;利用好东西部投资贸易洽谈会暨丝绸之路博览会、黄河金三角投资交流大会等平台,积极参与“晋陕豫承接产业转移示范区”协作发展,主动承接中东部发达地区产业转移,打造内陆开放开发新高地。

此外,在生态建设方面,渭南将重点围绕青山、绿水、低碳、环保的目标,加大节能减排和资源型城市可持续发

展试点,突出治水、绿化重点工程建设,加快建设生态渭南。

“待《规划》下发后,省级层面、发改委系统要进一步研究如何利用政策机遇,出台一些具体措施,把《规划》贯彻落实好。”陕西省发改委相关负责人表示。陕西省发改委将积极会同山西、河南两省有关部门编制示范区规划,制订实施方案,以陇海、郑西、大西和煤运南通道为发展带动轴,以共同建设黄河绿色生态带为依托,合力构筑经济一体化空间发展框架,形成资源要素优化配置、地区比较优势充分发挥的新格局。

抓好金三角建设,关键在项目。据了解,陕西省发改委将积极配合渭南市在产业转型、基础保障、城乡统筹、文化旅游、招商引资等方面谋划、培育、落实一批带动性强的重大项目,乘势

而上,顺势而为,全力以赴协助做好项目备案、立项、实施等工作。同时,加大与山西、河南两省的联系沟通力度,形成合力,共同争取国家投资,获得更大支持,统筹各方力量推进黄河金三角建设。

国家发展改革委国土开发与地区经济研究所所长肖金成认为,经国家发改委批准的这样的示范区,肯定会受到国家的重视。渭南位列其中,既是西安的辐射区,又是中原经济区的一部分。从优势上讲,渭南接受大城市的辐射优于运城和三门峡。

但肖金成同时表示,产业转移是由东向西,渭南在承接产业转移上不占优势,要警惕被边缘化。承接产业转移示范区,需要建立跨省市的协调机构,共同编制区域规划,实现基础设施共建共享,从而突破原有的行政区划界限。

城市观



新丝绸之路见证 三秦之地走向复兴

“

一言以蔽之,丝绸之路经济带的建设不但为陕西带来了大发展的绝佳机遇,也为国资发展壮大提供了广阔空间。如果国有资本能够抓住陕西丝绸之路经济带建设的机

■孟书强

国务院近日正式批复了《晋陕豫黄河金三角区域合作规划》(以下简称《规划》),三秦大地在全面深化改革的开局之年迎来了再一次重振汉唐雄风的机会。回顾《规划》出台的过程,可称得上是好事多磨。

2013年9月,习近平主席提出了建设丝绸之路经济带的倡议。自此以后,这条东牵亚太、西系欧洲,被认为是世界上“最长、最具有发展潜力”的经济大走廊再次成为寄托多省厚望之地。前不久博鳌亚洲论坛2014年年会期间举办的“丝绸之路的复兴:对话亚洲领导人”分论坛上,这条经济带对沿线乃至整个亚洲的带动作用再次受到广泛肯定。作为古代丝绸之路的起点的陕西,丝绸之路经济带的发展对其意义不言而喻。

事实上,自从习近平主席提出这一倡议后,陕西可谓是一直在不遗余力地抓住这一机会。早在2013年年底,在加快丝绸之路经济带新起点建设座谈会上,陕西省委书记赵正永就要求,要围绕“政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”的五通要求,扎实做好十件事。今年全国“两会”期间,赵正永再次向外界喊话,要“加快建设丝绸之路经济带新起点,不断释放改革红利,全面提升开放水平”。

从“大当家”赵正永的话语中,我们不难感受,陕西官员和民众已经把涉及30亿人、8个城市群的丝绸之路经济带建设当做推动陕西未来发展的一个战略项目。其拳拳之心,昭然若揭。换言之,发展丝绸之路经济带已经成为当前陕西官方和民众的头等大事。不出意料,陕西一系列围绕丝绸之路经济带建设的新政策、新规划都将在不久的未来落地。

除了服从国家战略需要外,这其实也是陕西谋求经济社会发展转型的必然之路。2013年以能源、重工业为主导的陕西经济结构,遭遇了资源类价格和需求量的双下降以及原材料为主的工业品也面临国内外市场不景气的背景。尽管GDP仍然保持了让人羡慕的两位数增长,陕西的转型压力亦在不断增长。丝绸之路经济带的建设,无疑给了陕西一次实现转型的绝佳机会。

其实,如果换一个角度看,这不仅仅是陕西的机会。对正在全面推进的新一轮国资国企改革来说,这也未尝不是一个难得的机会。陕西丝绸之路经济带建设中,企业无疑将继续发挥主力军和排头兵的作用。透过陕西官员以往的讲话,我们也不难发现,交通、物流基础设施建设、建筑、旅游、油气资源、管道、信息网建设都已经列入陕西丝绸经济带建设的优先发展领域。而这些项目多数正是国资国企以往强势主导的领域。当然,以往的拿手好戏也不直接意味着唾手可得。在丝绸之路经济带先前的发展中,为数不少的民营企业已经站稳脚跟,并随着这一轮陕西的政策机遇,开始开城拓地,抢占制高点。如何在和民营企业的公平竞争中抓住发展机遇,发展国资壮大国资,考验着国资人的智慧和勇气。

此外,发展混合所有制经济也是新一轮国资改革的一个重头戏。如果能在陕西丝绸之路经济带建设中,国有资本和民营资本的比较优势得以互补,实现国资、民营协同发展,发展壮大混合所有制经济,亦将为新一轮国资改革再添利好。事实上,这样的机会已经摆在我们面前。在以往的发展中,不少民营企业以创新的商业模式积极走出去,已经在丝绸之路经济带沿线占据先走一步的优势。但是大多仍然规模较小,影响力不大,难以形成产业集聚效应和国际品牌力。而国有资本的实力、影响力和信誉度都是民营资本难以企及的。这正给了混合所有制经济在陕西丝绸之路经济带建设中的发展提供了巨大的空间和前景。问题在于我们能否抓住这样的机会。

一言以蔽之,丝绸之路经济带的建设不但为陕西带来了大发展的绝佳机遇,也为国资发展壮大提供了广阔空间。如果国有资本能够抓住陕西丝绸之路经济带建设的机

会,不仅对国有资本自身发展有利,也将助力陕西实现转型与腾飞。

大漠孤烟,长河落日,当年丝绸之路的声声驼铃见证了大唐西市的辉煌,如今新丝绸之路经济带也必将再次见证三秦大地的复兴。

(作者系中国社会科学院博士研究生)

高端



安监总局局长深入红柳林矿调研

■特约记者 刘剑波 王智远

4月1日,国家安监总局局长杨栋梁一行深入神南红柳林矿业公司,对该公司安全生产和贯彻落实“双七条”、国务院国办发99号文件精神情况进行了调研指导。陕西省副省长李金柱、省政府副秘书长张宗科、省安监局局长赵政才、陕西煤矿安全监察局局长张学常、省煤管局局长陈永昌、陕煤化集团公司副总经理闵龙和神南红柳林矿业公司党政负责人陪同。

杨栋梁一行到该公司区队、车间和员工天地进行了调研,在连采队详细了解机环双检制、人机系统优化工程和全员岗位创新情况,得知该公司通过过程控制和精细化管理实现了连续安全生产1810天,他说:像红柳林这样的矿,是放心的、是可控的。在机电修理厂观看了叉车穿针引线等十几个绝技绝活绝招展示,给参观领导留下深刻的印象。在员工天地,杨栋梁了解红柳林的“挽手贴心”安全文化和“匠心益新”等创新文化。他高度评价

红柳林煤矿安全生产工作形成了独特的企业安全文化,其最大亮点就是充分调动每位员工的积极性、创造性,自觉自愿抓安全、群策群力保安全,使安全责任落实到每个环节、每位员工,真正做到了精于事前、细于过程。

随后杨栋梁换上工作服,深入百米井下,来到15206综采工作面,实地了解井下安全生产情况及过程控制和精细化管理工作。进入工作面,他不时询问煤层赋存条件、开采设备、开采工艺等。还与一线员工握手交流,询问他

们的工作、收入情况,在听说该公司通过实施过程控制和精细化管理后,员工的安全生产条件和工作环境得到很大改观,员工的收入水平逐年提升,杨栋梁对该公司安全生产和精细化管理工作给予肯定。下午,在陕西省煤矿矿长谈心会上,杨栋梁提到了红柳林矿业公司,希望大家到红柳林学习,学习红柳林的企业文化、过程控制和精细化管理。他还说:红柳林煤矿能组织的这么好,我是非常感动的,我准备派人来总结一下,要推广、宣传你们这个经验。