

战略承接图谋

北京及周边产业转接调查之四

走在怀来，空气明显比北京要好了很多，这里的优良天气天数一年可以达到 300 多天。“今年 1 月份，怀来的大气质量在河北省排第四。要给北京送清风送绿水，招来的企业不能有污染。”沙城经济开发区管委会副主任刘长雨说。

同样，涑水县对外交流合作办公室副主任邱晓指出涑水对接北京将实行“无门槛”政策，表示涑水县不会抬高北京企业准入条件。但是，“无门槛”也是建立在国家发改委发布产业结构调整目录要求的基础之上，对于淘汰类的企业地方将不会接收。

对于产业承接，各地也都有自己的主张。

三河：选什么样儿的产业落地？

河北省出台《河北省委、省政府关于推进新型城镇化的意见》中明确提出，为降低跨境输入京津的污染，增强环境承载能力，将打造京津冀协同发展的生态涵养区。为此，未来，被京津环抱三河市境内，将全部淘汰皮革厂、电镀厂、再生造纸等污染企业，分批拆除所有水泥粉磨企业，关停所有矿山开采企业。

那么选什么样儿的产业落地？三河市发展改革局副局长刘建平介绍，重点是发展战略新兴产业和现代服务业。刘建平表示，未来三河将实施生态优先战略，不能再增加增量、负担了。传统的工业都要少上，污染企业是坚决不能上的。“我们现有的污染企业都关了，五类污染企业都要砍。我们发展的重点应该就是现代服务业和战略新兴产业。”

燕郊开发区管委会副主任白志成在接受采访时表示，“从功能和定位上来说，燕郊仍然要承接首都的产业外溢，但不是说北京淘汰的我们就要。从项目的选择上，我们更倾向于接受研发基地而非生产基地。

涑州：担忧区域间的恶性竞争

事实上，在纾解北京功能方面，早在 10 年前，涑州市就开始聘请权威规划设计机构，先后完成了城市空间布局、产业发展、土地利用的规划，当时的重点研究如何与北京房山、大兴对接融合。

“一体化”出台后，为了做好对接北京这篇大“文章”，涑州市政府对本市原有的战略规划、空间布局、产业发展方向进行了调整，聘请参与北京规划设计的北京方迪和新都市两家设计单位重新设计规划。

值得一提的是，涑州市提出“文化引领”战略，倡导“德信文化”。涑州有 2300 多年建制史，是三国文化的重要发祥地，政府为此提出建设“京畿文化生态名城，世界城市功能新区”的新目标新定位。

明城恒盛董事长张志国这段时间一直在北京与涑州两地跑，跟北京谈项目合作，同时，还要接待一波又一波来公司调研的客人。

“正在北京的花乡、玉泉营的花卉市场洽谈。”张志国兴奋地告诉记者，公司 1000 亩的农业观光园可以承接北京花卉市场储存、批发功能。

“机遇是留给有准备的人。”张志国说，利用涑州的土地、地理位置等优势，民营企业在“一体化”发展中可以大有作为。

明城恒盛集团是涑州当地的一家民营企业，公司涉足文化、金融、现代

农业等产业。

涑水：提前对接企业或迎新机

现代农科保定分公司副总经理朱勇对记者描述：“在 2009 年 3 月，公司在涑水的第一个车间开始投产。到 2012 年，公司开始全面投产。公司主要负责生产北京总部分配下来的订单，主要产品为旱作农业机械和畜禽养殖机械。”记者了解到，现代农装股份有限公司是一家以中央直属大型科技企业——中国农业机械化科学研究院为主发起人，从事“中农机”品牌现代农业装备研发、生产和经营的高新技术企业。

然而，据朱勇透露公司盈利状况并不乐观，去年产值不足 5 千万元，利润也是小额亏损。主要原因在于公司正处于投入期，前期投入过大，销售还没有完全跟进。

随着京津冀一体化的加速，省科技厅与中国农业机械化科学研究院在涑水签订了“十二五”期间科技合作协议，目标把涑水打造现代农机装备产业集群。此外，中科院地理科学与资源研究所在旅游、地质、规划等方面为涑水发展提供智力支持。

对此，朱勇认为利好政策的出台和越来越多的高新技术企业落户涑水将对企业的发展有推动作用，不仅交通更为便利，主要是增大了企业间合作的机会，形成产业链带动企业整体发展。朱勇对本报记者预测今年企业的目标是建设全国最大农机产业基地。

之前，涑水县与北京房山、门头沟两区签订了战略协议，实现了资源捆绑，联合申报世界地质公园成功，成为跨区域联合申报世界级品牌的首例，实现了“无缝对接”、“无障碍旅游”。

在加大力度对接，承接首都功能转移的同时，涑水县准备以祖冲之文化森林公园、东南亚风情园、滨河商务区等重点项目为抓手，打造现代生态、宜居宜业的京涑新城。涑水县委政府提出，将构建以京涑首都新兴产业及功能疏解实验区、首都卫星城、京西南高端旅游休闲度假区三大板块为强大支撑，率先打造环首都新的经济增长格局，实现与首都在发展空间、产业功能、资源要素、基础设施、产业转移方面的对接。

怀来：生态补偿机制应该启动

今年以来，不断为承接北京产业外溢一事奔波的怀来县委书记郭英向记者表示：“作为北京的上风上水，出于水源地保护的需要，也是自身发展的需要，生态保护和建设是我们的生命线，我们提出了生态建设产业化、产业建设生态化、生活方式低碳化的发展目标。”

按照他的设想，怀来确定了葡萄和葡萄酒、高新技术、现代物流、文化休闲旅游、生态农业等 5 项主导产业。

怀来境内的永定河水系、潮白河水系与北京直接相连，是北京地表水主要来源地之一。而作为首都重要水源地之一的官厅水库，有 2/3 的面积在怀来。正因为处于北京的上风口、水源地和生态屏障，长期以来，国家加大



了对这一地区资源开发和工农业生产的限制，因而不可避免地制约了该地区的经济发展。

郭英告诉记者，2005 年以来，怀来先后关闭了 51 家污染企业。近年来，怀来提出要做减法，减法就是对落后的产能、小企业进行了拆除和转型升级。动作比较大的有，对非煤矿山的加工企业，已经拆了 15 个左右，现在还有 5 至 6 个。把原来的支柱产业，土木煤炭物流市场全部关闭，这下了很大决心，牺牲了很多现实利益。

关闭全国十大煤炭市场之一的土木煤炭市场，对怀来经济的影响显而易见。该市场纳税额在 2.5 亿元左右，市场有经营户 98 户，用工 1 万多人，从事煤炭运输等与煤炭市场有关的人更是达到了 8 万余人。唯一的好处就是环境变好，不再有煤尘满天飞的景观。

关闭土木煤炭交易市场，是刘长雨在怀来环保局局长任上的最后一项任务，之后他到了沙城经济开发区管委会任职。“真是咬牙关闭的。”刘长雨这样形容当时的感受。而 2012 年怀来县全部财政收入完成 15.5 亿元，一个煤炭交易市场的纳税额占到了 2012 年财政收入的 16%。

沙城经济开发区管委会经济发展局局长孙云清告诉记者：“这两年，我们关掉了 2 家钢铁企业、3 家造纸厂、3 家水泥厂，正在关闭 18 家灰粉厂，化工企业也关停很多，影响本地 GDP 至少在 20 亿元以上。”

“我们给北京送清风绿水，建立生态补偿机制应该启动。”郭英建议。在郭英看来，承接疏散功能的北京周边城市，转移出来的产业到哪里比较合适，也需要有个布局，这不能靠行政命令，现在应该打破行政规划的限制做京津冀一体化的规划。

涑鹿：北京淘汰的项目我们也不收

从北京德胜门乘坐 880 路公交车专线，在经过 2 个多小时车程后，一块竖立在道路旁边“北京七环涑鹿欢迎您”的巨大广告牌便映入眼帘。与北京相连的区域位置优势，正成为当前涑鹿谋求京津冀对接的重要竞争力。

“如果要谈京津冀一体化对接，实际上从 15 年前我们就已经启动了，去年又将 2014 年确定为招商年。”当今年初“京

津冀一体化”项目对接升级为国家战略后，涑鹿县商务局副局长顾春雨在接受《中国企业报》记者采访时坦言，由于涑鹿处在北京的“上风上水”处，但出于政治及环保等方面的考虑，在一些产值较大的“高污染高能耗项目”招商上实现严格限制，更倾向于拿出我们的旅游和农业等生态项目与北京的公司进行项目对接。

“北京淘汰的一些高能耗、高污染项目，我们当然也不可能接收。”顾春雨告诉《中国企业报》记者，过去 10 多年前虽然在与北京的项目对接上，我们发展速度不高，但始终坚持一个底线不能突破，就是作为北京的“上风上水”区域，我们绝不能让污染环境的项目落地。

不过，一位涑鹿商务局招商科工作人员坦言，“目前在京津冀一体化对接过程中，特别是招商政策和项目的制定过程中也存在着矛盾。一方面，国家要求招商过程中要坚持阳光政策，避免产生招商腐败。另一方面，很多大的公司商业项目在推进过程中，又不断向县里提出各种优惠政策和待遇。这就要求我们日常招商必须要主动创新。”

涑平：领导和各部门去谈项目了

4 月 8 日上午，《中国企业报》记者赴涑平县发改局采访，反馈的信息是，局领导和各部门都出去谈项目了。直到下午，记者才见到了该县发改局副局长焦正山。“为了保证北京的环境，涑平去年放弃了一个 100 多亿元的项目。”焦正山介绍说，该企业前期手续包括规划、搬迁、环评都往前推的差不多了，但由于是高耗能的企业，对环境影响破坏比较大，站在京津冀协同发展的高度上考虑，所以放弃了。

在县域西部潮河流域规划了西部现代循环农业区，全力发展绿色、有机、高端的现代循环农业，着力打造服务首都型的绿色菜篮子。依托独有的长城文化优势，县域南部规划了 789 平方公里的金山岭生态文化旅游经济区，依托世界文化遗产金山岭长城和国家级森林公园白草洼，吸引了皇家生态养生谷、凤凰谷休闲庄园等 7 个休闲旅游项目落户。

融入“京津冀一体化”设计了相关路径。廊坊市政府认为，“北三县”将会成为一个“京津冀协同发展合作示范区”。在产业方面，廊坊市希望能借助北京的科技力量实现自身产业升级，今年廊坊市已经多次和中科院等多家北京科研机构进行接触，暂定产业升级项目包括保温材料、霸州钢铁和香河家具，还有可能在近期举办科研机构与企业的对接会。

交通还是难题

北京及周边产业转接调查之五

虽是老话题了，并且又都是在北京周边，交通成为发展的有些意外，但记者调查的结果却也不容忽视。

丰宁：经济命脉 8 年未建成

从丰宁县驶往北京的长途客车盘旋在崎岖的山路上，车内乘客自然地话题引到“这条路啥时能修好？”有询问但更多的是牢骚，其中还透着几分不满。

“这条路”就是国道 111 线。丰宁满族自治县工业聚集区主任、发展改革局局长于雷告诉记者，“如果 111 线修通后，丰宁到北京三环大概需要 1 个半小时，到首都机场大概需要 1 个小时，应该说是相当近了。”

记者 4 月 8 日 7 时 20 分从北京四惠长途汽车站出发，13 时左右到达丰宁，用时近 6 个小时。

但是，“111 线修得异常缓慢，主要是北京段修得过于缓慢。”于雷直言，“从 2006 年开始修建，至今仍未开通。”

“近几年，有多家企业到丰宁考察，但由于道路难走，最终没有选择丰宁，至少目前还不看好丰宁。”于雷补充道，“这条路是决定着丰宁经济命脉的大通道。”

于雷打趣地说，“借力京津冀一体化，最好把这条路直接修成高速路，便于产业转移，同时可以引进人才。”宁波企业家陈金火颇为乐观，“虽然目前交通不方便，但毕竟距离比较近。如果京津冀一体化后，丰宁或许也会通上地铁，丰宁地广、空气清新未来一定会是北京的疏散地。”

堪比春运的北京东部三地

燕郊进出北京城区最方便的通燕高速，上下班高峰期数万辆车绵延不绝，其状堪比春运。不少受访者都向记者表示，京津冀一体化，最好能从多修几条路、多开几班公交车开始。因此，在产业转移后把人留在河北，就近就业，就近生活，而不是延续双城生活，这就需要交通等公共资源实现真正的“一体化”。而交通线规划明显不是燕郊这个镇级城市能够一手完成的，更多的需要北京“出手”，但燕郊不属于北京，两城对接迟迟无法完成。

对此，燕郊开发区管委会副主任白志成表示，一体化，对接交通最关键，“潮白河两岸各有各的规划和进度，三河市投资 20 多亿元修建的高速公路，在潮白河边成了断头路；一座三河规划了多年的桥，如今才终于动工建设。”

香河县目前仅有的几条公交线路都是县城开往周边村镇的，香河县城内，并无开通公交线路。“目前的香河，拥有 800 多辆出租车，10 多家出租车公司。这在中国的县里都是绝无仅有的。一方面是因为城内没有公交，另一方面因为县城内流动人口十分多。”

与城内交通不便形成对比的是，京沈高速、第二京津高速、规划中的大七环、涑密高速等众多高速通道环伺的优势不得不提。其中，京沈高速公路贯穿香河县域东西，并设两个出口；明年贯通的北京‘大外环’密涑段将穿过香河并设三个出口；已启动前期工作的京唐城际，将在香河设出京第一站，届时北京到香河仅需 10 分钟，这些都让香河县的发展颇为受惠。

地方志

大厂

2014 年大厂将提升以交通为重点的承载功能，谋划启动潮白河新桥和厂通路、迎宾大道、滨河大道、密涑支线高速北连接线等“一桥十一路”建设工程；加快县城公交规划编制，谋划建设交通枢纽一期汽车站，在建设运行好 1 路公交的基础上，力争开通 2 路、3 路公交。

涑水

记者在县政府门前的公交站牌发现北京 917 路公交车直接由北京天桥到达涑水县城，当地民众也对记者反映进京十分便利。在环北京的周边地区中，保定涑水无疑占据优势。以县城为中心，京昆高速、张涑高速、廊涑高速形成交通网。“目前正在实施建造涑水直通首都的县城公路，未来规划目标是成为首都半小时经济圈内的卫星生态城市，真正与首都‘零距离’对接。”邱晓自信地说。

怀来

在引进项目之前，怀来县首先要做的是解决交通和基础设施建设问题。郭英承认，交通和基础设施与环北京的其他城市比，还是有差距的。下一步，怀来要协助铁路部门加快京张高铁建设的进度，缩短与北京时空上的距离。

涑鹿

近年来仅在城市道路建设上，涑鹿先后投资 5.2 亿元完成轩轾路西延、北环路等城市道路项目，建成“七纵七横”的城市交通网。

（本专题稿件由本报记者 张龙 张博 许意强 陈玮英 江丞华 宋笛 刘凌林 郭奎涛 谢育辰 李金玲 彭涵采写，图片均由王利博制作）

地方志

丰宁

在北京市与丰宁满族自治县的交界处，“把风沙挡在丰宁，把清水送给京津”的巨型牌匾赫然醒目。“目前，丰宁定位文化旅游是第一主导产业，同时希望建成北京的农副产品加工生产基地、生产绿色有机食品基地以及北京清洁能源基地。”河北省丰宁满族自治县工业聚集区主任、发展改革局

局长于雷接受《中国企业报》记者采访时这样讲道。

廊坊

“北三县位于我市对接京津的前沿阵地，区位优势独特，基础厚实，优势明显，最具与京津协同发展的条件。”廊坊市委副书记赵常福表示。更高层级政府的宏观规划，实质上已经为大厂