

俄罗斯国企改革：私有化速度过快必然导致“暴利”

■ 本报记者 赵玲玲

近日，习近平总书记在全国两会上谈到，不能在改革声中把国资变成谋暴利机会。而俄罗斯国企改革在此方面的教训，正是值得中国借鉴的。俄罗斯国有企业改革从 1992 年的私有化开始,经历了 20 多年的风风雨雨,有成功,也有失败。目前,我国的国企改革也已经进入到深水區，虽然两国在经济结构、社会文化、政治制度等方面也不尽相同,但是在向市场经济转轨这一方面却是相同的。因此,研究俄罗斯的国企改革，吸取其经验教训,对我国的国企改革有很大的启示。

基本做法:1991 年底,苏联解体,俄罗斯联邦独立。一大堆半死不活的企业，外加 1 万亿卢布内债、1200 亿美元外债,让新总统叶利钦坐卧不安。叶利钦认为,50 年代以来的改革,零打碎敲,修修补补,白白断送了苏联的前程。痛定思痛,俄罗斯要避免重蹈覆辙,应该大刀阔斧,进行深刻变革。此时,年仅 35 岁的盖达尔投其所好,炮制了一套激进的经济改革方案,叶利钦破格将其提拔为政府总理,1992 年初,一场以休克疗法为模式的改革,在俄罗斯联邦全面铺开。

俄罗斯的国有企业改革是从小私有化开始的。所谓小私有化,是指商业、服务业、建筑业、运输业、小工业企业产权关系的变革(其标准是固定资产账面净值不超过 100 万卢布,职工人数不超过 20 人)。截至 1993 年底,仅仅不到两年的时间,俄罗斯共私有化了约 6 万个小企业,商业和服务业中 70%的企业实现了私有化,工业中轻工、食品和建材部门私有化的比重达 56%,运输部门私有化企业比重占 46%,而这仅仅是个开始。

在盖达尔政府看来,改革之所以险象环生,危机重重,主要在于国有企业不是市场主体,竞争机制不起作用,国有企业改革,最省事的办法莫过于

私有化。为了加快私有化进度,政府将一定数额的大型国有企业改造成开放型股份公司,不分年龄、社会地位、收入水平,向每个公民无偿发放面值为 1 万卢布的私有化券,公民可用私有化证券自由购股。与此同时,俄罗斯还采取了货币私有化这一手段,政府按照市场价格出售国有企业资产,把私有化过程与投资活动结合起来,在此过程中,还实行了国企股票、抵押拍卖和债转股等办法,投资者可获得企业股票的控制额。

经验:俄罗斯、东欧国家(以下简称俄东)国有企业改革值得肯定及借鉴的经验主要有:依法改造、加强领导、形式多样。

从对国有企业改革的过程看,俄罗斯主要采取了以无偿转让国有资产为重点的私有化改造方式。在俄罗斯小私有化中,主要以无偿转让国有资产为主,有偿转让的比重很小。在大私有化的第一阶段,也主要是通过发放私有化证券无偿转让国有资产,又称“证券私有化”。只是到了私有化的第二阶段,才开始从无偿转让国有资产过渡到按市场价格公开出售国有资产。除私有化改造外,俄罗斯还保留了部分国有企业并未实行私有化改造,对这些国有企业主要通过转变政府职能、加强管理、国家控股等手段加以改造,相应地强化了企业自主经营、自负盈亏的机制,有助于国有企业走向市场,并参与市场竞争。

在形式上,俄罗斯国企改革的方式灵活多样,大体上包括公开拍卖出售、私有化证券、股票上市、内部持股、职工参股等各种形式。对效益较好的国有大中型企业多采用股份制改造的形式,通过股票上市或职工内部持股及参股等方式改变国有企业的产权结构及管理体制;对濒临破产的国有小企业则采用公开拍卖出售、集体与企业合股经营等方式加以改造。

教训:对于俄东私有化失败的教

训,主要在于:(1)内部私有化易导致国有资产流失;外部私有化则使旧体制中的隐性收入显性化,它有利于旧体制有联系的权势阶层迅速致富,从而引起社会不满。“民营化”过程要去“官员化”,要真正做到政企分离,使政府官员退出民营化过程,做到“官退民进”,建立官员不越位的制度,防止国有资产流入官员手中,使民营化的成果可以归国民享有。

(2)私有化进程过快,与此相应的市场体系、法律制度及经营管理方式难以迅速形成并与之配套,因而对国民经济及社会生活造成巨大冲击。应

当减缓“民营化”进度,特别是完善产权制度极为重要。

(3)相比较而言,国有中小企业的改革比大型企业要顺利,大企业改革相对缓慢,从而使整个私有化进程延迟,其结果是使多数国家面临巨额预算赤字、失业人数剧增以及社会贫困面的扩大。

(4)在条件不具备时过早地使本位币——卢布成为可自由兑换货币,致使国企私有化后形成的大量非法收入向境外转移如决堤的洪水一般势不可挡。每年几百亿美元的“资本外逃”终于导致了 1998 年史无前例的金融危机和经济危机。

点评

我国国企民营化与俄东国企私有化的相同点,两者都是从计划经济走向产权改革之路。通过俄东改革,我们应该看到,不论是过于激进的改革还是过于迟缓的改革,都不利于体制转轨国家的国有企业改革,重要的是要选准国有企业改革的范围、模式、力度、速度及时机。从俄罗斯的失败教训中我们可以看出,过快、过度的私有化必然导致暴利现象,从而导致贫富两极分化和政府对国家安全控制能力削弱等问题,这是两个重大教训。

在改革背景方面,俄东国企私有化是基于经济的快速私有化转型战略开展的,政府突然一声令下,便让如整块铁块一样覆盖国民经济的国有经济迅速地进行私有化改革,而当时,非国有经济基本上没有有自然形成和发展,这就为俄东国企私有化埋下失败的伏笔。当然我们也要看到,我国民营化改革,是在有机发展战略的经济转型下开展的,是一个循序渐进的过程,先在国有经济周围逐步放开对非国有经济的限制,发展非国有经济,进而在部分国

企阻碍经济发展时,一定程度上允许民营企业或个人购买国企。这种现象正在中国发生。

从改革过程方面看,俄罗斯国企私有化速度快,我国民营化进展慢,有利于国民对民营化的消化;俄罗斯国企私有化,覆盖面积广,规模大,我国民营化覆盖面积较小,还处于试验摸索阶段;再者,俄罗斯国民手中并无积蓄去参与私有化,又由于缺乏监管,才使得俄罗斯私有化成为俄国原政治领导人和新权贵瓜分国有资产的好机会,而我国民营化是由民营企业或个人参与,同时,我国对国有资产出售的监管体制较俄东私有化时期好。从种种迹象看,我国混合所有制经济是一个漫长过程,从 1993 年开始,也快 20 年了。

我们还应承认,中国在 90 年代的县以下国有企业私有化过程也存有过快过滥现象,与俄罗斯的国企改革教训非常接近。幸好,我们国家已经看到过快改革暴利的教训,把完善产权制度置于突出地位,已经开始重视这个问题了。

十年铁建生涯铸就五彩人生

——记中铁建设集团有限公司贵阳北站项目经理李宏伟

■ 苏民

自 2003 年 7 月毕业后,李宏伟从土建技术的基础工作做起,长期扎根于中铁建设集团施工一线。

2009 年 2 月,时任北京房建项目总工的李宏伟毅然离开了稳定的工作岗位和家人,投入到厦门西站的“会战”中。厦门西站项目刚刚结束,2010 年 5 月,李宏伟又临危受命调任东北地区最大高铁站房哈尔滨西站项目。

在北国冰城哈尔滨,极低气温下的冬施对项目部所有管理人员来说都是新课题。根据专家提供的冬施方案,他结合现场对暖棚的搭设给予优化,在保留更大棚内空间的基础上便于工人操作,不仅如此,他的优化还节约了 50%的搭设用工,节约了 33%以上的钢管用量。2011 年春节,当所有人都沉浸在节日的祥和之中时,轨道层第一块混凝土开始浇筑,他作为现场总负责人,在零下 35℃的现场一盯就是 34 个小时,一刻不停地督导协调各小组工作,最终使混凝土顺利浇筑完成。

随着“东北第一高铁”哈大客运专线的通车运营,迎风冒雪、战天斗地长达三年的哈尔滨西站团队整建制改组为贵阳北站项目部,他挥师南下 3412 公里,一头扎进“地无三尺平、天无三日晴”的贵州,化身中铁建设集团拔出一柄利刃,剑指大西南。

贵阳北站工程总建筑面积 25.5 万平方米,是我国西南地区造价最高、规模第二大的铁路枢纽工程。不仅如此,该工程还站在了中铁建设集团第一、二批铁路站房工程更迭的时间节点上,肩负着承上启下、扭亏为盈的历史重任。

站在如何科学决策、优化施工,打响站房工程翻身仗的历史十字路口,项目经理李宏伟思路清晰、切中要害,道出了贵阳北站施工生产的核



个人简历

李宏伟,男,33 岁,中共党员,出生于 1981 年 12 月 1 日,2003 年 7 月毕业于西南交通大学土木工程专业。现任中铁建设集团有限公司贵阳北站项目经理。

心理念:“用空间换时间和效益”。得益于前期科学的策划,贵阳北站现场空间排布紧凑有效,至今未出现道路变道、设施频繁搬家的现象,省下大把精力和时间,也将管理内耗控制在最低水平。如果说现场层面策划的好坏取决于管理意识和重视程度,那么现场施工组织的优劣则考验着项目团队的管理水准和综合能力。

中铁建设集团承建的厦门北站、长春西站、合肥南站无一例外,地铁均避开主站房独立施工,而贵阳北站则必须为主站房正下方在施的地铁项目让路。立于群山之中的施工现场因为地铁的大面积开挖,工作面迟迟未能交付,严重影响施工进度。

对此,李宏伟将铁路站房中超大

结构、超大体积、多种工序的难度和特点转化为独特优势,打破“集团化作业、大面积上人、平地起高楼”的传统做法,分部切块、化整为零,放弃主站房转攻两翼,有计划、有重点、有调剂地进行优先部位施工,彻底利用空间部位调配施工进度和安排,为规避外界影响,拉开流水施工创造了条件。

大思路带来大变革,贵阳北站项目部对四电用房所在的东站房、铺架通道所在的贵广桥东侧两跨部位均进行重点优先施工,提前满足 2014 年贵广线联调联试需要,同时还在中铁建设集团内首次将其它站房作为收尾项的出站通道提前施工,防止后期站前铺架、通车影响,消除地下施工工序,也避免了仓促收尾带来的隐患。不仅如此,合理调配施工还有效削减了大范围施工对人员、周转材料带来的巨大压力。目前,贵阳北站项目已见缝插针地完成了桩基工程、东站房主体结构及二次结构砌筑施工任务。

贵阳北站工程是中国铁路总公司首批采用施工蓝图招标的站房工程,相较之前的初步设计图招标,详细到各节点图纸,标明每个细部做法,对提前核对清单量,精准把控成本、安排施工具有极大优势。但这同样是把双刃剑,更加精准的图纸意味着想要在成本上开源难上加难。

开源难,节流亦不易。大量物资、设备需从长江以北、江浙地区向“峰际连天、飞鸟不通”的贵州运送,仅钢筋运费每吨就多出 500 元,此一项成本就超出上千万元。同时,当地人工费畸高,北京油漆工 160 元/天,当地则为 220—250 元/天,人机物料无中都不抬高成本。

中铁建设集团上下对贵阳北站力挽狂澜的期许,让李宏伟和项目团队切身体会。为此,李宏伟将优化、变更、周转料和钢筋节约等各项指标,

逐一分析并细化分解至领导班子和各部门负责人,让人人扛上责任成本指标。为了严控成本,他还建立了两套成本班子,商务经理对外往返于甲方、设计院和项目之间,紧盯变更洽商。成本经理则留守加强现场管控,参考西南国际商贸城、中国铁建国际城等当地成熟项目成本费用,确定合理中标价格,加大对劳务、分包的过程控制;会同物资部加大对材料市场的调研,尽量通过集采降低成本。

在日趋严苛的合同条款下,贵阳北站项目丝毫不寄希望于依靠某项工作、工序的变更节省千百万成本,而将成本管控着眼于过程中的细节、小处,贯穿于看不见的全员日常管理中。如今,贵阳北站工程已形成南北两翼架梁、东西包抄推进之势,即将完成站房主体施工。

工作十多年来,李宏伟所参与建设的项目获得中国钢结构金奖,黑龙江省建设工程质量“结构优质”工程奖、“龙江杯”奖,北京市结构长城杯金奖;现任项目经理的贵阳北站项目被成都铁路局评为“铁路建设标准化示范项目”、“示范工地”称号,荣获贵阳市“工人先锋号”等多项殊荣。

而他也凭借自己的努力和付出,2008 年被评为中铁建设集团公司“六好党员”;2010 年被评为中铁建设集团公司“先进生产者”;2011 年被评为中铁建设集团有限公司“百名优秀人物”;同年被评为中铁建设集团公司“先进生产者”;2012 年被评为中铁建设集团有限公司 2011 年度“优秀青年突击队员”;2011 年所在哈尔滨西站项目荣获黑龙江省“五一”劳动奖状,由其参与撰写的《严寒气候条件下结构混凝土冬期施工技术研究》论文荣获 2012 年黑龙江省城乡建设科学技术进步一等奖;2013 年被评为中铁建设集团公司“青年岗位能手”、“六好党员”等个人荣誉。

国资一周要闻 (2014.3.13—3.20)

1.国资委要求贯彻落实全国两会精神

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★★

事件:3 月 17 日,国资委召开会议,传达学习全国两会精神,并就贯彻落实工作做出部署。国资委主任张毅要求,要以贯彻落实全国两会精神为动力,推动各项工作任务落实。一是务必把深化国资国企改革抓到实处。二是全力推动中央企业创新发展。三是大力加强基础管理。四是加大简政放权的力度。五是扎实推进党的建设。

点评:国家领导人在全国两会期间的一系列讲话,为做强做优国企打了一剂强心针。国资改革基本政策方向都已明确,关键在于从细节中落实。如何把张毅提出的五件事从细处落实可能攸关国资改革成败。

2.多家央企投入马航失联飞机救援

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★★

事件:中国新闻网 3 月 13 日消息,马航飞机失联事件发生后,中远集团、中国港中旅集团等多家央企第一时间迅速反应参与搜救,彰显了央企力量。8 日,中国航天科技集团所属中国资源卫星应用中心第一时间启动了应急机制,调集 8 颗陆地观测卫星对疑似区域进行大面积、重复性观测。9 日,中远轮船第一时间抵达疑似海域进行搜寻工作。中国港中旅集团北京丽都维景酒店作为马航紧急接待中心,第一时间成立服务和应急指挥部和应急接待工作组。

点评:沧海横流方显英雄本色。关键时刻,央企人不计成本挺身而出,无愧于时代和祖国赋予的使命。或许这也是我们要毫不动摇发展公有制经济的重要原因之一。

3.贵州强势启动新一轮国资国企改革

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★★

事件:《中国日报》消息,3 月 17 日,贵州省国资委监管企业产权制度改革三年行动计划启动暨推介会在贵阳举行。贵州省副省长王江平致辞时说,这轮贵州国企改革最大的亮点,是对各类资本开放,对国有资本的持股比例不设限制。贵州省国资委主任韩先平称贵州省国资委将确保用三年时间,形成 3 户功能性投资运营企业,做强 2 户公共服务性企业,同时让竞争性企业全部实现产权多元化。值得一提的是,贵州省国资委还提出把产权制度改革完成情况作为企业负责人任期考核的一票否决指标。

点评:新一轮国资改革阻力比以往任何时候都大,贵州省把改革完成情况纳入国企负责人考核指标,从抓“官帽子”入手促改革,可谓抓住了问题的牛鼻子。各地国资改革不妨借鉴一下。

4.湖南新一轮国资国企改革拉开帷幕

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★★

事件:《湖南日报》3 月 20 日消息,湖南省《关于进一步深化国有企业改革的意见》日前出台,提出了湖南进一步深化国企改革的路线图和时间表。《意见》提出,国资国企改革突破重点是发展混合所有制经济。从 2014 年起,按照清理退出一批、重组整合一批、发展壮大一批的思路,分类推进国资国企改革。在界定功能定位并分类的基础上,再对国有企业实施分类评价和考核。此外,《意见》还明确提出推进国有企业领导人员专业化、去行政化改革,到 2020 年竞争类省属国有企业资产证券化率要达到 80%左右等。

点评:发展混合所有制经济不是“一混就灵”、“一混就成”,关键在于怎么“混”,怎么打消非公经济的疑虑,这可能是发展混合所有制经济首先要解决的问题。

5.央企郭明义爱心团队志愿者超 80 万人

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★★

事件:国资委网站 14 日消息,国资委日前在京召开中央企业郭明义爱心团队学习交流会,学习贯彻落实习近平总书记给“郭明义爱心团队”回信精神,交流中央企业郭明义爱心团队开展活动的经验和做法,推动中央企业深入持久地开展学雷锋志愿服务活。国资委副主任黄丹华在会上透露,中央企业郭明义爱心团队自 2012 年 3 月成立以来不断发展壮大,截至去年底,已建立爱心团队 26042 支,志愿者人数达 80 多万人。

点评:央企是雷锋精神的诞生地。伟大的精神推动伟大的事业。如何挖掘、讲好 80 多万志愿者的故事,为社会传递更多正能量,可能是央企面临的一项新课题。

6. 广州市纪委逐一对市属国企巡察

关注指数:★★★传播指数:★★★

事件:《信息时报》19 日消息,广州市纪委、广州市监察局新设立了第一、第二派驻巡察组,专门负责对市属国企党风廉政建设情况开展巡察工作,这在全国尚属首创。根据工作部署,派驻巡察组将逐一对市属国有企业进行 3 至 5 个工作日的巡察。18 日,广州市纪委监察局设立的第二派驻巡察组对广州广日集团有限公司开展巡察,这标志着广州市正式启动对市属国有企业的巡察工作。

点评:新一届中央领导集体执政以来,巡视制度日益制度化,巡视国企也必将成为纪委的一项日常工作。广州市开了先例,各地国企也不妨先做下自我体检,“洗洗澡、治治病”。

(孟书强)