

国企改革和金融改革息息相关

——访中国银监会原主席刘明康

■ 本报记者 蒋皓

3月15日,在清华大学中国与世界经济论坛上,《中国企业报》记者就国企改革相关问题现场提问中国银监会原主席刘明康。谈到混合所有制,他表示这不是一个简单混合的问题,必须从体制机制上进行一场深刻的改革。

对于混合所有制应如何改革,刘明康打了一个形象的比喻,“一个人是需要输血的,如果身体弱了是需要输血的,但是输血以前要做什么事情?配血型。血型不对,文化不一样,这血输进去能解决问题吗?”

《中国企业报》:无论是“两会”报告还是改革纲领都提到要大力推进国有企业改革,您对国企改革未来的方向有什么看法?

刘明康:目前,中国非常重要的一件事情不是国有企业进行混合的问题,也不是民营企业进去的问题,一个人如果身体弱了是需要输血的,但是输血以前要做什么事情?配血型。血型不对,文化不一样,这血输进去能解决问题吗?

如果我们要解决这个问题,为什么不想国有企业只能在哪些领域存在?在哪些领域不应该存在?也许在某个领域在某些阶段需要它,在不需要的领域,可以换老板嘛。不能因为是共和国的长子而拒绝改革,这个文化是要不得的。

国有企业存在的基础,就是在私人资本难以流动的领域里充分发挥他们的作用,而在这个领域的国有企业就不要考核什么资本回报率、资产回报率,也不需要派独立董事。变成更多的人在那里有饭碗,他的体制是完成特定的政府指定的事情,这件事情对老百姓有好



刘明康

处,体现了政府的意志、体现了政府要做的事情,但这部分事情很少,做完你就走。

《中国企业报》:混合所有制强调股权多元化,鼓励民间资本入股,甚至控股。但是,由于文化和价值理念等的差异,能够保证混合后的效果吗?

刘明康:国企和金融改革怎么改?中国需要大量成熟的机构投资者,我们有很多PE、VC,但是中国有没有兼并收购的基金?国外的投资基金市场上最大的是兼并收购基金。民营企业投进去怎么跟你打得赢呢?所以体制机制不对,民营资本进去后根本解决不了问题。一个国有企业只占到27%,但是所有干部还是按照原来的系统转(其他的73%是完全民营的),其他的73%是完全“游离”的,说了不算。所以这不是一个简单混合的问题,我们必须从体制机制上进行一场深刻的改革。因此我们需要机构投资者,需要把民间的钱集中起

来进行兼并收购的基金和母基金,然后下面有很多的PE,PE下面不但要培育合格的GP,而且也可以是民营的GP,没有利益冲突。金融改革和国企改革息息相关,关键是我们一定要站得高、看得远,一定要把方法搞对了。文化和价值理念如果不对的话,仅仅做加法是解决不了今天的问题的。

《中国企业报》:您在两会上说过,金融业改革转型任务非常紧迫,国企改革也是如此,改革除了需要壮士扼腕的决心,还需要什么?

刘明康:我认为三件事情一定要做好。一是中国有强大的决心,但一定要把他的“取信”平衡起来。任何一个政府改革的成功与失败,教训要在大家的面前,就是两个字。第一个是promise(承诺),我对大家的承诺是不是科学的?经过民主和法制程序,在大数据面前进行验证而且有实例证明决策是对的,然后才能答应国民要做哪些事。第二个是delivery

(兑现),一定要把它做出来,而且要做好。Promise and delivery 就这么简单。

把它做出来并且做好,还需要什么?就是要一个responsibility(责任)和accountability(问责),必须需要责任制,必须要有问责制。责任制和问责制从哪里来?有两点:一个是要看全方位的业绩。不能只要GDP而带来污染,不能只要经济文明必须要五大文明。中央讲的是对的,那么就要把它量化成指标。第二个是取得的业绩背后为什么不讲你用多大成本推动的呢?GDP才多少亿啊,信贷给了多少亿啊。我们用两倍的钱推动一倍的GDP增长,这个代价也太浪费了吧。因此要对后面的成本做计算。成本包括危机管理以及各方面的问题都加进去,要建立一系列指标,不但要权力监督权力,也让非权力监督权力,对质量和效率加以评价。

所以就是决心和取信,另外就是怎么决策和答应大家的,然后怎么把它做出来。这第三个词,在中国非常重要。现在,如果100个人代表每一个行业的话,你请他们讲你们这个行业有几个部门管,5个部门以上的,保证80%的人哗哗地站起来了,因此没有统一的标准、监管文化和理念,就没有协调一致。没有协调一致的话这件事情就使得你裹足不前了,然后众说纷纭。所以要从各界达成共识做起,改革要从这里做起。

当然,实践是检验真理的唯一标准,而不是某人讲过的话是标准。因此,这个问题协调一致对中国非常重要,不能搞波浪运动。我们还要践行群众路线,不走过场要动真格、不务虚功要求实效,不讲好话、大话,在行动上下功夫,真正走入基层,把“心”放在人民身上,把“力”用到人民身上。

贵州28家国企实行产权制度改革

(上接G01版)

贵绳股份拟通过《海洋用钢丝绳、钢丝绳束主缆索及斜拉索项目》引进战略投资者,共同出资设立合资公司,在沿江沿海地区建立生产基地,拟新建年产10万吨金属制品,预计总投资约6.9亿元。目前该项目正在开展前期准备工作。久联发展则进一步加强民爆生产企业的整合、并购力度,增加产能。贵州茅台将探索建立股权激励机制或员工持股。在有利于投资及业务扩张的基础上积极开展股权置换工作。利用本轮产权改革对外扩张,把握投资移动互联网、清洁能源等新兴产业机会。到2016

年底将完成股份公司再融资。

贵州省地处西部,经济实力相对落后,面临严峻的经济形势,国企改革能否顺利推进仍待观察。为了这次国企改革得以顺利实施,《计划》也明文规定,国有资本收益上缴后的三分之一将用于国有企业改革改制,贵州省财政厅还从2014年的一般预算中安排5亿元资金用于国企改制工作。

按照《计划》要求,贵州将用3年时间全面完成监管企业产权制度改革任务,形成3户功能性投资运营企业,做强2户公共服务性企业,竞争性企业全部实现产权多元化,积极发展混合所有制企

业,具备条件的打造成为投资控股公司,不具备竞争优势的实现国有资本有序退出。

在这次推介会上,贵州省副省长王江平在致辞中就着重强调,此轮改革最大的亮点就是对各类资本开放,对国有资本持股比例不设限制。省国资委主任韩先平也表示,只要是有利于国企发展和提高市场竞争力的,什么资本都可进入,贵州省国资委将坚定不移地按照不设股比,实行产权多元化、发展混合所有制经济的基本思路,今后还将分期分批推出合资合作项目。

韩先平说,贵州省这次作出这个

决定就是要以最大开放度,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,把国企决定权交给市场,推动国有资本与各类社会资本深度融合,提高国有产权运营质量和效率,放大国有资本功能。

目前,贵州省国资委正会同企业制订改革方案,明确各企业的改革路线图、时间表和工作量,对改革任务逐一量化、细化。省国资委对落实情况实行逐月跟踪、督导,建立了工作责任机制、服务机制、激励考核机制、信息发布机制、舆论宣传机制等改革推进机制。



邯矿集团陶二矿运输区机电设备“双包制”效果好

为确保全年125万吨原煤运输任务的顺利完成,冀中能源邯矿集团陶二矿运输区提出了“二抓二包一保”工作新思路,机电设备完好率达到100%,运输故障率明显下降,运输效率不断提升,事故率与去年同期相比下降90%。“二抓”即抓重点和难点。“二包”即推行人人包、台台包双包制,就是按岗位特点设组分段。“一保”即区长保各台设备正常运转。由于层层包,一级保一级,责任清,职责明,确保了运输安全、畅通、高效。(王小平 柴顺利)

冀中能源邯矿集团云驾岭社区为职工成长搭建舞台

冀中能源邯矿集团云驾岭社区积极为职工成才搭建舞台,开展了“岗位成才学技术,服务提升上水平”劳动竞赛活动,在社区上下掀起了学技术、钻业务的热潮。该社区利用职工之家、青年中心、图书室等活动场所为干部职工的学习培训提供学习平台,购买了各类图书、教学光盘、电脑和教学投影仪等。采取请专业人员到社区授课方式,实现全员培训。去年以来,该社区有40多名职工参加了继续教育学习,13名职工通过自培、自学、师徒带等形式转到了重要技术岗位。(程国利)

郑焦城际铁路四电集成及附属工程顺利开工

3月18日,由中铁电气化局三公司负责施工的新建郑焦城际铁路四电集成及附属工程开工,项目部在修武西站举行了简单而富有意义的开工仪式。四电集成及附属工程的正式开工,标志着郑焦城际铁路正式步入站后施工阶段,各专业已相继开展施工定测、物资采购、驻地建设等工作。郑焦铁路是中原城市群城际铁路网的主骨架之一,建成后将成为豫西北、晋东南地区与郑州枢纽以及远地区间的便捷客运通道,对尽快构建中原城市群城际铁路网,带动铁路技术创新,加快铁路现代化进程具有重要意义。(李小宾 张增宽)

中铁二局青岛枢纽工程项目开展送爱进养老苑活动

3月17日,中铁二局青岛枢纽工程项目开展了送爱进养老苑活动。活动当天,项目青年志愿者为永平养老苑送去了苹果、脐橙、香蕉等水果,并召开了茶话会。项目部党委书记羊磊在茶话会上代表项目部党政工团向在座所有老人送上最温馨的祝福。青年志愿者们为老人们献上了精彩纷呈的文艺汇演。文艺汇演结束后,青年志愿者们主动与老人们拉家常,给他们做按摩,替他们整理内务,陪他们做游戏,让老人们感动不已。(任文锋 刘小蓉)

中铁四局二公司党委着力打造农民工党建新品牌

为筑牢企业与农民工的“连心桥”,中铁四局二公司党委积极探索党群工作协理员工作的新途径、新方法,着力打造农民工党建品牌。作为“协理员”工作的发源地,自2012年,该公司在中国中铁系统率先实施了向农民工队伍委派“党员代表”,先后选派了470名“党员代表”与300多家外协队伍结成对子,让农民工在工作时看得到党员,在生活中找得到组织,帮助农民工解决了实际问题,受到农民工的普遍欢迎。此举引起社会各界的关注和好评,中国中铁、中宣部等先后对此项工作开展调研。(班丽丽)

中铁五局贵阳西南环线指挥部举办法律风险培训

为规范合同管理,强化法律风险防范意识,中国中铁五局贵州公司贵阳枢纽西南环线铁路工程指挥部邀请公司法律事务部举办合同管理法律风险专题培训讲座。此次培训着重讲解了签订、履行合同中应注意的问题和民事法律风险。特别强调:项目部对外签订有关合同,应在公司的授权范围内并经过本公司合同评审程序后方可加盖公章,严禁在未经审核批准的合同文本或空白合同上加盖印章。严格执行贵司法律[2012]274号《关于禁止分公司及项目部擅自对外提供担保的通知》所规定的具体内容。(邵明志 许东)

媒评



国企高管对改革的顾虑从何而来?

国企改革首先在经营层就面临着强大的认识障碍和思想阻力。如果这方面的问题不能得到有效解决,国企改革就很难向前推进。即便改了,也很难改出效果、改出水平。搞不好,就会变成夹生饭。

■ 谭浩俊

前不久,在全国政协经济界委员的讨论会上,来自国有企业的高管们谈到国企改革,都有这样或那样的顾虑。有的认为,建立混合所有制、引入民间资本以后,一旦企业出现亏损,怎么交代?有的则认为,如果让民营控股,有关部门检查怎么办?会不会认为是给民企输送利益?国企高管比较一致的观点是,不是不想改,而是有顾虑。

这也意味着,国企改革首先在经营层就面临着强大的认识障碍和思想阻力。如果这方面的问题不能得到有效解决,国企改革就很难向前推进。即便改了,也很难改出效果、改出水平。搞不好,就会变成夹生饭。

十八届三中全会决定提出了建立混合所有制目标,指明了国企改革的方向。到底混合所有制如何建立,非国有资本如何参与到国企改革中来,并与国有资本形成交叉持股、相互融合的混合所有制结构,还需要制定具体的改革方案。而这,恰恰是最难把握、最难处理好的方面。

应当说,从目前的实际情况来看,国企高管们的担心是有一定道理的,也是与现实完全相符的。但是,从另一个侧面来看,也恰恰说明国企高管们对这个问题的认识上的差异和误区。因为,他们只担心国企改革过程中可能遇到这样或那样的问题,可能对个人产生的影响,而忽视了不改革会出现怎样的结果,又会对个人产生怎样的影响。

殊不知,在低效率的国有体制下,虽然资源利用效率不高、损失浪费严重、决策失误等都可以从体制上找到推卸责任的理由,对个人来说,只要不贪污腐败,就不需要承担责任。但是,对国家和人民来说,却是比贪污腐败更为严重的问题。就像前些年钢铁、水泥等行业由于决策失误而造成严重产能过剩一样,其所产生的浪费和损失,何止是几个贪污腐败案件所能概括的。贪污腐败需要追责,产能严重过剩,却没有几个人受到责任追究。相反,很多人在产能扩张过程中得到了提拔重用。

这就是体制问题,也是国有企业管理机制方面存在的重大缺陷。建立混合所有制结构,从表面看,确实可能会存在如何理解、如何把握的问题,对改革者来说,也需要承担一定的风险。反过来说,如果不需要承担任何风险,那还要改革干什么?改革还有什么意义呢?

国企高管对改革有顾虑,说白了,他们还不是真正意义上的具有市场化意识的企业家,而是半行政意味的企业家。正是因为他们的潜意识中,“官”的成分还很浓,也才会首先担心政治风险和个人风险。想一想,如果改革的一切程序都是公开透明的,是按照市场规则进行的,依法、合规、有序,怕外界说什么?就算改革以后企业出现了亏损,只要不是人为的或经营失误的,也没有人会追究经营者的责任。而且,有没有责任,也不是政府及其职能部门说了算,而是董事会说了算。

至于应当是民营控股还是国有控股,能不能实行员工持股,这也完全应由市场说了算,由市场来决定。该国有控股的就国有控股,该民营控股的就民营控股。而且,各所有制资本之间,也完全依靠股权为纽带,由董事会、股东会等对企业的生产经营、投资等进行决策与管理,与个人的关系,就是能力和水平、眼光与思维,而不是其他方面。相反,如果国企高管都是通过市场公开选聘的,他们大多就不应该有这样的顾虑。对他们来说,市场才是衡量他们水平与能力的标尺,才能决定他们的去留。

综上,国企高管们在企业改革问题上的顾虑主要来自两个方面:一是主观因素。他们长时间担任国企领导,对行政之手的适应能力已经很强了,即便上级的决定和决策是错的,只要不出现个人贪污腐败等方面的问题,也不会犯错误,久而久之,对市场之手的适应能力也就越来越弱,市场意识也就严重不足了。二是客观因素。按照目前有关方面的监管思路和管理思维,确实存在着对人不对事的现象,亦即只看谁做的、哪种单位做的,而不看这件事做得对不对、好不好,导致国企高管很难主动适应市场的变化,很难按照改革的目标去做。

如何从主观和客观两个方面改变国企高管对改革的认识,消除他们的顾虑,对国企改革的推进至关重要。当前亟须建立容错机制,让包括国企高管在内的改革者充分释放改革动力,同时对借改革之名行个人之利的行为坚决打击,决不手软。

(文章来源:中国新闻网)