

为贯彻落实十八届三中全会精神和省委、省政府决策部署,做好河南省国企改革顶层设计,省政府国有资产监督管理委员会召开理论研讨会,围绕“全面深化国有企业改革”向有关专家征求意见和建议,现将与会专家、学者发言摘要发表,以飨读者。

【高端点评】

河南省国资委全面深化国企改革专家座谈会,集中河南各学科的顶尖专家,深度讨论国企改革的顶层设计问题,是一个层次高、认识深、有特色、有水平的国企改革讨论会。这些发言紧贴实际、服务河南、路线明确、思虑深远、法理并重,从整体上形成了强烈的冲击力,堪称一次全面深化国企改革的智力激荡。座谈会的成功召开,必将进一步助推河南国企改革,对全国亦有借鉴意义。

——中国企业研究院首席研究员、
中国企业改革与发展研究会副会长 李锦



河南省政府国资委主任 肖新明

围绕管好资本探索改革新模式

2013年全省地方国有企业资产总额达到1.8万亿元,年均增长15.3%;营业收入达到7650亿元,年均增长14.2%;实现利税达到445亿元,年均增长12.9%。但随着改革深化,一些深层次矛盾和问题也不断显现,初步考虑,深化国企改革要把握好四个重点。

一是在加快发展混合所有制经济上下功夫。这次三中全会提出混合所有制经济是基本经济制度的重要实现形式,是一个重大理论创新。今后发展混合所有制经济将成为深化国企改革的重头戏,力度会更大,范围会更广。结合河南实际,将坚持市场化的方向,因企制宜,分行业、分层次、分类分步发展混合所有制经济,并研究探索混合所有制企业员工持股办法。同时还要加强各类产权的保护,公开透明,防范国有资产流失。

二是在完善现代企业制度上下功夫。要以规范经营决策、资产保值增值、公平参与竞争、提高企业效率、增强企业活力、承担社会责任

为重点,推动国有企业完善现代企业制度。

三是在推进国有经济布局结构调整上下功夫。围绕更好地服务三大国家战略规划,加快推动国有资本向重要基础产业和基础设施、公共服务领域、地方特色优势产业、需要政府投资引导的战略先导产业集中,逐步从不具备优势的一般竞争领域退出。进一步实施多种形式的重组整合,推动国有资本向大公司大集团集中,向企业主业集中,做强做优一批行业龙头企业。

四是在完善国资监管体制上下功夫。以管资本为主加强国资监管是一个新亮点,与“管资产和管人、管事相结合”是一脉相承、与时俱进的关系,更加突出了出资人代表性质,突出了国有资本运作,更加强调从出资人角度加强监管。下一步要围绕“管好资本”这四个字,研究与之相适应的监管模式、监管内容、监管方式、监管手段,在管控资本投向、提高资本使用效率和效益上加大探索创新力度。



肖新明



喻新安



宁金成



耿明斋



张占仓



王永苏

河南省社会科学院院长、研究员 喻新安

国企改革要明确路线图和时间表

明确省域范围内国企改革的指导思想。我省国有企业改革,一定要服务于、服从于中原崛起河南振兴富民强省总体战略,有利于助推三大国家战略规划的实施和推进“一个载体、三个体系”建设,有利于加快建设先进制造业大省、加快建设高成长服务业大省、加快建设现代农业大省的目标,还要有利于推动绿色循环低碳发展,增强发展动力活力。

强化统筹理念。国企涉及各个层次、各个领域和各个方面。必须加强顶层设计,制订周密详尽的改革方案,防止目前多头管理、部门管理的局限性,防止只说不改或改革责任主体不清等情况出现。

坚持分类指导。目前我国国有企业分布面仍然很宽,企业的资产状况、经营状况各异,在国民经济中发挥的作用也极不相同,改革采取的方式方法也应当有所不同;分布于竞争性领域的国有企业,原则上要改制为混合所有制经济;一些重点企业,重点是完善现

代企业制度;少数仍由部门管理的企业应当划归政府特设机构即国资委管理。

突出重点难点。要正视和解决目前国有企业监管体制不顺,管资产与管干部不统一以及实际上存在的国有企业部门所有制问题;解决好强化出资人的地位和作用,以管资本为主加强国有资产监管,实现由管资产向管资本转变的问题;重点解决目前一些国有企业人事管理混乱、无序以及内部人控制的问题。

明确路线图和时间表。改革可从以下几个环节循序推进:完成有名无实的各类县区壳公司“脱帽”改制;用三年左右时间,大部分国有企业实现股权多元化,发展成为混合所有制企业,基本完成全省国有企业公司制改革;推进国有资本投资运营公司改革试点;破解长期制约国有企业发展的体制机制障碍,在国有企业改革的重要领域和关键环节取得突破性进展。

郑州大学正校级调研员、省法学会副会长、教授 宁金成

从市场层面推进国企改革

国有企业改革面临的两大难题,一是产权约束不力,二是市场化不足。在全面深化改革的背景下如何推进国有企业改革,确实是一个重大的也具有挑战性的课题。下一步国有企业改革要以分类改革为前提,以市场化为目标,以混合所有制改革为抓手。

在立法监管层面推进国有企业的分类改革。国有企业改革一直难以理顺,实因没有确切分类,将国企一刀切。要求竞争性国企负担政府施加的政策性任务,必然导致他们无法按照市场规律实现盈利最大化;本应提供公共服务、成为“政府手臂”的国有企业如果逐利,必然导致其公共职责的缺位。所以,国有企业要分类改革,实现分类立法、分类监管、分类评价。我省深化国有企业改革的征求意见稿提出准确界定不同国有企业功能并实施分类管理,值得肯定。

在市场化层面推进国有企业去行政化改

革。国有企业行政化一方面容易导致政府干预企业经营,破坏国企的独立主体地位,扭曲国企的市场主体地位;另一方面,国企行政化从内部破坏了现代公司治理结构制度的实施。因此国有企业制度改革要推进去行政化,特别是营利类的国有企业。只有如此才能建立现代企业制度。

在产权层面推进混合所有制改革。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(下简称《决定》)、我省深化国有企业改革的征求意见稿都提出积极发展混合所有制经济。《决定》第八条还提出鼓励非公有制企业参与国有企业改革。这对国有企业改革意义重大。国有企业产权主体虚位,随着混合所有制企业的推进,民营资本进入了国企,民营资本鉴于对自己投资财产的关心,进而会推进整个企业产权的约束力,加强来自企业所有者对经营者的激励约束。

思想的力量： 河南国企改革激荡

河南大学中原发展研究院院长、教授 耿明斋

国企改革是一个进退有序的过程

深化国有企业改革,无疑要贯彻和遵循市场在资源配置中起决定性作用这一基本原则。从这个意义上讲,深化国有企业改革重点是坚持市场化方向,与各类所有制企业在市场中公平竞争、优胜劣汰。为此,需要研究市场经济条件下国有经济合适的活动边界,就是继续退出那些不适合国有企业活动的经济领域。当然,国有企业改革是一个进退有序的过程,要与经济发展的进程和政府对经济管理和掌控能力的提升相适应。一些关系到国计民生的资源性领域,比如石油、电力、电信、金融等,虽然也投入巨大,却盈利预期相对稳定,自然很受民营企业青睐。然而由于关系国计民生,又容易形成垄断,国有资本的退出和民营资本的进入就要有一个渐进的过程,以便逐渐培育起政府对于该领域经营活动的管控能力,在这种能力不具备或不足够的条件

下,不妨暂时保留国有企业在这些领域的主体地位。

另一方面,那些适合于国有经济活动领域的国有企业,或者是由于各种各样的原因仍然需要持续存在的国有企业,要通过简政放权,将行政权力对国有企业经营活动的影响降到最低,使国有企业真正成为市场经济活动的主体,严格按照市场经济的规则规范自己的行为。设立国有资本投资运营公司的同时引入职业经理人制度,可能是把国有企业真正培育成市场主体的可行办法。中央和地方政府分别成立若干个国有资本投资运营公司,分别经营管理分布在不同领域的国有资本。投资运营公司以资本保值增值为经营目标,并向其控股企业派出董事和监事,负责监督投入公司的国有资本的运营。进退完全遵循市场规则。

河南省科学院副院长、研究员 张占仓

用更开放的胸襟吸引央企

一要树立深化国有企业改革的自信。对国有企业改革的直接目的,是让国有企业增强发展活力,为国家与地方发展在特殊领域做出更大的贡献,并从经济上为我们的政府提供必要的保障,而不是一提到国有企业改革,就是简单地把国有企业市场化。在发达国家,一般也都有一定规模的国有企业。因此,国有企业改革的关键是提高其发展能力,我们从理论上要对国有企业的改革有一个明确的定位。

二要对国有企业改革有更明确的边界划分。由于特殊历史原因,我省国有企业当中仍有几千家小微企业,对这一类国有企业,建议按照推向市场的办法,力争尽快市场化。对于政府机关和公立大学仍然在办的一般性国有企业,也要尽可能市场化,未来拖得时间越长,越有可能为所依附的机关带来更多的经

营风险。这些企业的运行模式与管理模式确实与市场在资源配置中起决定性作用的法则不相符。而对于真正关乎国计民生的国有企业,在未来全面深化改革的过程中,需要借鉴国内外企业管理,特别是国有企业管理的经验,提升管理水平,建立健全有效的约束与激励机制,既保障其运行的有效性,也保障其国有企业的职能得到充分发挥。

三要用更加开放的胸襟吸引央企。最近,中央已经明确,从首都北京剥离一些非首都职能的人群,其央企首当其冲。我们要主动与央企加强联系,做好央企到当地落户的准备,抢抓当地打造大型企业集团或者巨型企业特殊机遇。如果这一轮央企从北京外迁的机遇能够充分利用,将为河南省造就一批在全国甚至在全球都有重要影响的企业,大大提高河南省工业化水平。

河南省社科院工业经济研究所所长、研究员 龚绍东

构建混合所有制产业平台

联合多种所有制资本构建一批混合所有制型的产业发展平台。支持国有资本与其他所有制资本联合设立混合所有制型的中原银行、中原经济区产业发展基金、郑州航空港经济综合实验区临空产业发展基金、信息和智能产业发展基金、优势传统产业转型升级发展基金以及其他各类创投、风投、担保等投融资机构,支持国有企业与其他所有制企业联合组建互利共赢的产业联盟,以此为河南新兴产业、支柱产业提供融资保障和产业组织保障。

放开非国有资本对国有资本投资项目的参股。加快改变金融、电力、交通设施、资源开发、航空服务业、公用事业和市政建设等领域投资项目国有资本基本独揽的局面,要向非国有资本逐步推出可投资参股项目。支持成立

多种所有制资本参股合资的混合所有制项目公司,吸纳非国有资本投资参股。支持河南省的国有企业及其他所有制企业对新组建股份制城市银行、村镇银行等金融机构进行参股或控股。

国有资本积极支持民营资本主导的混合所有制企业改制。推动国有企业与民营企业相互参股,促进国有资本参与民营资本主导的混合所有制改制,借助国有企业的政府资源、社会资源、技术和人才资源优势,解决长期困扰民营企业发展的经营环境、生产要素和自身素质等难题,全面提高民营企业经营管理水平和运行质量,促进民营资本主导的混合所有制企业健康发展,加快河南民营经济发展壮大。

河南省政府发展研究中心主任、党委书记、研究员 王永苏

改革方案设计要兼顾发展和反腐败

国有企业改革方案设计要兼顾发展与反腐败两个方面。从大的方向上说,我们要坚持公有制的主体地位和国有经济的主导作用,但国企改革方案的设计既要从发展的需要看问题,也要从反腐败的需要看问题,使之有机统一起来,不能顾此失彼。从有关部门查处的案件看,国有企业腐败问题易发多发是一个不容否认的事实。在一定意义上可以说,国有企业改革不是我们主观上要改,而是问题迫使我们不得不改。怎样才能使国有企业经营者不腐败或者腐败少起来,是国有企业改革方案设计应当重点考虑的问题之一。

对监督国有企业的成本、难度要有清醒认识。早在2011年5月,省委、省政府已经出台《关于进一步加强和改进国有及国有控股企业反腐倡廉建设的若干意见》,规定国

企领导的薪酬和职务消费情况必须向职工公开,要将职务消费预算纳入企业年度预算,并作为经济责任审计和企业内部审计的重要内容。领导不得超预算消费,不得将履行工作职责以外的费用列入职务消费。不得违规购买或更换公务用车、公务包机、装修办公室、添置高档办公设备,不得违规使用信用卡、签单等形式进行职务消费。这些规定产生了一定效果,但并没有从根本上避免国有企业高管出问题,说明国有企业监督的难度比较大,监督的成本比较高。有鉴于此,应当尽可能减少垄断,凡是由社会资本做的事情,应尽可能让社会资本做;凡是不需要绝对控股的就不要绝对控股,通过引进社会资本促进国企完善公司治理结构和内部运行机制。(下转第二十三版)