

# 山东青岛:对残疾人创业孵化中心最高奖励100万元

■ 通讯员 林涛 车立立 本报记者 王少华

“十二五”以来,山东省青岛市加快推进残疾人同步宜居幸福进程,进一步完善残疾人社会保障和服务体系,切实推进残疾人就业优先战略,全面推动残疾人就业工作。为保障残疾人享有平等就业的权利,青岛市不断强化政府责任,把促进残疾人就业纳入残疾人“两个体系”建设重点工作目标,特别是在促进残疾人就业方面取得了重大突破,突出政策促就业的特点,为全市残疾人就业工作打开了新局面,打造出了扶持残疾人就业创业的“青岛模式”。近年来,全市残疾人就业数逐年增长,2013年通过各种形式新增就业1672人。

## 政府采购促就业

按照《青岛市人民政府办公厅关于进一步做好残疾人就业工作的意见》(以下简称“9号文件”)等文件精神,2013年起,全市政府部门、机关事业单位在物资和服务采购工作中,对参与竞标单位安置残疾人就业情况纳入评标体系量化赋分,同等条件下,优先选择残疾人企业、残疾人企业、残疾人辅助性就业机构、超比例安排残疾人就业岗位的产品和服务。青岛市安置残疾人就业情况评标体系由青岛市残疾人就业服务中心负责审核,建立安置残疾人就业单位台账,确保工作的规范性、透明性。在审核程序上,就业中心对参与竞标单位所安置残疾人的残疾证信息在二代残疾证管理系统中进行真伪情况查验,在市人社局一体化信息平台上对残疾职工的用工和参保情况进行验证,为符合条件的竞标单位开具安置残疾人就业证明,全市统一编号,外地企业在安置安置残疾人就业比例后享受与本地企业同等的加分待遇。仅2013年,共有167家用人单位参与竞标,安置各类残疾人270人,调动了企业安置残疾人就业的积极性,拓宽了安置残疾人就业的新渠道,在全国安置残疾人就业工作中起到了示范带头作用。

## 孵化中心显峥嵘

残疾人和健全人一样希望通过自主创业实现自立自强,但缺乏创业经验,没有创业场所是面临的困难。为了帮助残疾人实现创业梦想,推动残疾人企业发展,“9号文件”对残疾人自主创业进行鼓励。一是完善残疾人创业扶持政策。落实残疾人创业培训、创业补贴、小额担保贷款等各项扶持政策,鼓励和引导残疾人自主创业。落实税费减免政策,对持有《就业失业登记证》或《高校毕业生自主创业证》,从事个体经营的残疾人,3年内按每户每年8000元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的营业税、城市维护建设税、教育费附加和个人所得税。二是实施创业孵化奖补政策。鼓励政府部门、单位和社会力量利用闲置厂房、场地、市场等适合小企业聚集创业的场地建立残疾人创业孵化中心,按照比例给予最高100万元的一次性建设奖励,并对入驻残疾人创业者开展免费的创业培训、政策咨询和配套服务,并协助残疾人创业者落实各项优惠政策。残疾人创业者入驻孵化中心享受第一年100%、第二年50%、第三年30%的房租优惠,市财政对市残疾人创业孵化中心的房租及运行费用给予适当补贴。

2012年,筹备建成了青岛市级残



残疾人职业技能竞赛

设计师社冬冬  
菏泽画院苏展  
华康盲人推拿

残疾人创业孵化中心,为有创业愿望和创业能力的残疾人开展创业实践提供支持。创业孵化中心对入驻企业进行“进一管一出”的综合管理,协助入驻企业落实各项优惠政策;为入驻企业和有创业意向的残疾人提供创业培训;为入驻企业提供经营办公、产品展示、会议洽谈等场所及相关咨询和服务;协调工商、税务、银行等部门入驻创业孵化中心,为企业提供“一站式”就业和创业窗口服务;建立岗位配置网络平台,为企业和残疾人提供网络岗位对接和招聘服务;做好协调残疾人创业沙龙、商机“PARTY”运营和服务管理工作;做好后勤、安保、卫生、消防、公共设施维护等物业管理。入驻企业在房租优惠的基础上,孵化中心对残疾人自主创业,可放宽注册条件,申请试营业,并可在三年内减免管理类、登记类和证照类等行政事业性收费。截至目前,整个孵化中心已入驻残疾人企业25家,入驻率达到86%;入驻企业已安置就业人员115名,其中残疾人55名;入驻企业累计实现销售额525万元。

## 奖补政策增动力

青岛市在坚持按比例就业主渠道基础上,为鼓励用人单位营造残疾人就业的良好氛围,吸纳更多残疾人就业,“9号文件”对超过规定比例安置残疾人就业的用人单位,给予超比例安置残疾人就业奖励。每超过规定比例安置1名残疾人,劳动合同履行期内,每年奖励用人单位8000元;自2012年起,用人单位每超比例新安置1名残疾人就业,再给予2000元的一次性奖励。对用人单位招聘就业特别困难残疾人就业,新签订1年以上3年以下劳动合同,合同存续期内,每人每年按照上年度当地最低工资额20%的标准给予岗位补助;新签订3年以上劳动合同,合同存续期内,每人每年按照上年度当地最低工资额的30%标准给予岗位补助。用人单位与就业特别困难残疾人签订1年以上劳动合同,为其安排适当的工种岗位,并在劳动报酬、福利待遇、职称评定等方面给予与其他职工同等待遇的,另按每人每月500元标准给予就业补贴。

## 实训基地有实效

为巩固残疾人职业技能培训成果,搭建就业平台,青岛市选取具有一定生产经营规模、守法经营、经济效益好且适合残疾人实训、侧重对残疾人实用性劳动技能训练的用人单位,组织筛选符合条件的残疾人进行实训,着力提高残疾人的实际操作技能水平,为企业提供“一站式”就业和创业窗口服务;建立岗位配置网络平台,为企业和残疾人提供网络岗位对接和招聘服务;做好协调残疾人创业沙龙、商机“PARTY”运营和服务管理工作;做好后勤、安保、卫生、消防、公共设施维护等物业管理。入驻企业在房租优惠的基础上,提高了实训后就业的稳定性和持久性。

## 辅助就业露头角

作为组织精神、智力类残疾人就业工作的新尝试,青岛市黄岛区残联组织实施残疾人集中就业、分散按比例就业和个体从业之后,又一残疾人就业新形式——辅助性就业正式启动。通过政府花钱购买好服务,机构奉献爱心,承担社会责任,残疾人及其家庭得到了实实在在的受益。黄岛区康源残疾人辅助性就业中心于2014年1月正式运营,首批安置各类残疾人32名(其中智力、精神19名),有效实现了残疾人集中管护、集中康复和集中生产,从中培养残疾人的感知能力、生活自理能力、社会交往能力和简单劳动能力,帮助残疾人掌握一技之长,为解决智力、精神等残疾人的就业老大难问题,提供了一个很好的平台,带来了良好的社会效益和社会反响,对于构建残疾人社会保障体系和服务体系提供了良好助力。

## 个体创业铺富路

近年来,该市通过争取优惠扶持,完善创业孵化奖补政策,设立就业创业投资基金。从市残疾人就业保障金中,先期安排资金500万元,设立青岛市残疾人就业创业引导基金。依托社会组织,吸纳社会资本,建立残疾人就业创业投资基金,重点投资初期和初具规模的残疾人辅助性就业机构、残疾人福利企业和残疾人创办的企业,完善残

人创业扶持政策。落实残疾人创业培训、创业补贴、小额担保贷款等各项扶持政策,落实税费减免政策,实施创业孵化奖补政策,并注重发挥一些成功创业残疾人的辐射带动作用,促进了全市残疾人通过创业带动就业。当年给予全市1176户城镇残疾人个体工商户社会保险补贴454万元。

青岛市知名残疾人女企业家杨萍通过多年不懈努力,在残联的帮助扶持下,由一个名不见经传的小裁缝成为岛城小有名气的服装设计师和打板师,从一间6台缝纫机、3个合伙人的小作坊,发展成拥有先进的CAD制版设备、60多台缝纫机及特种设备,40多人,产品远销欧美、日韩,年产值达500万元的青岛雅时依工贸有限公司。现在公司有40多名员工,残疾人占40%,先后实训残疾人53名,实现残疾人就业40人。

## 盲人就业迎光明

视力残疾人是残疾人中障碍最大、就业最困难的群体,就业渠道少,就业率低。盲人触觉灵敏、精神专注,特别适合从事按摩工作。近年来,该市先后出台了《关于进一步加大对盲人保健按摩机构扶持力度的通知》(青残联字[2013]33号)、《关于开展青岛市盲人保健按摩行业示范店创建工作的通知》(青残联字[2013]15号)等文件,积极争取优惠扶持政策,提高扶持标准,扶持盲人就业创业;严格进行保健按摩师职业技能鉴定,切实做好盲人医疗按摩人员考试、资格证书申领及管理、盲人初级医疗按摩职称评审和中、高级盲人医疗按摩职称推荐上报和继续教育等工作,不断提高全市盲人按摩技能水平;加强行业管理,规范行业秩序,打造示范店,实现达标规范化经营。

青岛市开发区的盲人医师张淑华,属后天致盲,在政府和残联的帮助下,她先后到青岛盲校、长春大学完成了学业,回到家乡后,在残联的帮扶下,开办了华康推拿室,用热情周到的服务留住了客人,用高超的推拿技术赢得了客人的心。为了能帮助更多的残疾人,在区残联的协助下于2005年创办了鑫华康职业技能培训学校,张淑华亲自授课,还聘请了一些中医专家进行培训指导,为更多的残疾人创造了就业条件,先后免费培训136名残疾人,并帮助他们实现就业。

## 因岗配人 因人设岗

### 青岛香格里拉大酒店:以国际理念超比例安置残疾人

■ 石璐 本报记者 王少华

香格里拉酒店集团是一家外商独资企业,亚洲200强企业。拥有员工38000多人,为社会提供了众多的就业岗位。青岛香格里拉大酒店作为该集团的旗下品牌,于1997年8月18日开业。青岛香格里拉大酒店自成立以来,一直积极参加各种社会公益活动,主动承担社会责任,响应国家号召,根据国务院《残疾人就业条例》和省市有关政策,充分挖掘就业岗位安置残疾人就业,在社会上树立了良好的企业形象,赢得了业内的一致好评,成为青岛市行业内的领头羊。目前该酒店有员工约700人,其中残疾人工就有17人,远远超过了法定安置比例。

青岛香格里拉大酒店认真贯彻国家和地方有关残障人士就业的法律法规,加强管理,健全机制,创建残疾人工作的优良环境。他们根据残疾人不同的特点,因人设岗,从而让更多的残疾人找到适合自己的工作岗位,体现人生价值。自2009年以来,该酒店已经为20多位残疾人安排了工作岗位,他们分别被安置在一品堂、西厨房、员工餐厅、人力资源部、财务部、洗衣房、客房部等不同部门。

## 积极探索安置残疾人的新出路

为了让残障人士能尽快地融入香格里拉,让他们感受到香格里拉大家庭的温暖,和正常人一样享受工作的权利,酒店不断规范残疾人用工,保障残疾人利益,探索出一条关爱残疾人就业的新出路。

一、严格遵守国家各项政策法规,遵循平等自愿、协商一致的原则,自入职当天即与其签订劳动合同,当月为其依法办理用工手续,缴纳社会保险和住房公积金,按照同工同酬的原则,按时足额支付其工资。

二、实行一对一援助计划。残疾人入职后,为了让他们尽快消除对酒店的陌生感,尽快融入到工作当中,酒店根据他们每个人的特点安排合适的岗位,并且到达部门后,部门都为其安排经验丰富的老员工作为他们的帮扶对象,在生活上和工作上对他们进行一对一的帮助、培训和工作指导,使他们很快从一无所知到独当一面。

三、定期座谈,及时了解生活及工作中遇到的困难。酒店本着人文关怀的原则,对他们关爱有加。酒店管理定期组织酒店的残障人士进行对话座谈,在会上大家畅所欲言,互相交流各自的工作心得,酒店管理借此机会在第一时间了解他们的所感所想,从而有效地帮助他们,解决他们的后顾之忧,让他们全身心地投入到工作中去。

(下转第十八版)



青岛市残疾人就业专场招聘会

## 中国残联、中国记协共同发出通知 号召广大媒体开展公益助残活动

近日,中国残联和中国记协共同发出《关于开展百家媒体公益助残活动的通知》,号召各级媒体进一步贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,深化新闻战线“走转改”活动,增强广大新闻工作者的社会责任感,提升对残疾人困难群体的关注和支持力度,呼唤真情,传递关爱。

《通知》要求各地残联、记协会同各级新闻单位加大残疾人事业的报道力度,大力提升全社会对残疾人事业的关注。通过充分报道“为盲人讲电影”、“学手语”、走访慰问贫困残疾人、理论政策宣讲等公益助残服务活动,及时反映基层残疾人群众的需求,积极报道共青团和志愿者积极参与的“结对帮扶”、“送教下乡”、“志愿助残”等公益活动,倡导全社会关心残疾人、帮助贫困残疾人解决实际问题,全心全意为困难群体服务。

“百家公益助残”系列活动是中国残联会同有关部委共同举办的面向广大基层残疾人的扶残助残系列活动。从2011年开始,已先后开展了“百家出版社文化助残公益行动”和“百家文艺院团助残公益行动”。这些活动不仅为广大基层残疾人提供了切实可行的扶助,取得了热烈的社会反响,更彰显了党和国家关心支持残疾人事业、保障残疾人权益的积极姿态,其意义广泛而深远。

(石璐 高明芳)