

意大利国企改革：政府“金股”控制企业一票否决权

■ 本报记者 赵玲玲

以温和改革为特色的意大利国有企业改革，谨慎缓慢地推行私有化改革,特别是政府设置“黄金股”,实施一票否决权的办法,保证政府对重要国企的控制,对中国国有企业的混合所有制改革有启发意义。

意大利国有企业改革与英国激进的改革和法国大步推进的私有化相比,显得异常温和,甚至它的改革称不上一场运动,而只是国有企业的一次调整。

基本做法

从上世纪 80 年代起,私有化浪潮席卷整个西方社会。而意大利在这场私有化浪潮袭来的初期,动作不是很大。整个 80 年代,基本上还是立足于通过对伊利、埃尼等大型国有企业集团的内部经营调整,使之扭亏为盈。

进入 90 年代,随着欧盟一体化程度的加深,意大利私有化进程骤然加快。在宏观方面,意大利将主要企业的产权结构多元化,以适应产业结构调整的需要,调整方向是国有企业私有化。1992 年 10 月中旬,意大利总理阿玛托宣布进行一项意义深远的经改计划,四年内将食品、钢铁、能源、交通、保险和银行行业内的各类国营企业资产全面私有化。

在微观方面,为了实现政企分开,逐步放松对国有企业的经营自主权,使国有企业能像私营企业那样经营和管理,意大利将重点放在了改革国有企业的经营管理机制上。国有企业的改革从国家参与制企业扩大到国家自治公司和国有化企业。国有企业改革开始进入了包括公共服务部门如铁路、电话等部门的改革。1992 年,国有

电话公司、国家铁路公司、全国电力公司被改造成股份制公司。在改制的过程中,政府所持有的股份,即金股,被赋予了特殊权利,拥有“一票否决权”。

其中值得一提的是,意大利在改革国有企业的认识制度,摒弃官僚管理方面的成功。意大利是一个多党制国家,其政府往往是联合执政。反映在国有企业的管理上,也是搞党派平衡,进行权利分配,导致国有企业领导人的任命成了政治平衡的结果,经常出现官僚执掌企业的现象。改革后,意大利政府取消了国家参与制,国有企业由专家管理,并引入了私营企业的经营管理机制,使企业主要按照私营企业的经营管理办法来运行。过去,国有企业为了保证就业、维持社会稳定,往往吸纳了大量的无用人员。引入私营企业的管理机制之后,按员工的实际表现考核,劳动生产率有了明显提高,国有企业的经营有了很大起色。

经验

意大利国有企业改革值得肯定及借鉴的经验主要有改革过程缓慢平稳,国有企业改革形式多样。政府在改革过程中的做法,一般是将国有企业改造成股份公司,然后再出售。于是在私有化的层次上就出现了多样化的特点:一是将国有企业的全部股份卖给私人,这是最为彻底的方式,如出售阿尔法-罗密欧汽车制造公司;二是将国有企业转为官民共有,具体做法是将一部分股权转让给私人,形成产权上的多元化,如 1985 年伊利公司出售了下属的中南银行 74%的股份;三是在微观层次上,采取各种措施改革国有企业;四是开展与国内外公司的合作等等。

其中,最为值得借鉴的经验就是其“金股”制度。意大利的金股赋予政府的特殊权利是控制权而非管理权,是否决议而非表决议。持有金股的政府,对公司股东大会和管理层通过的事关公共利益和国家安全等重大决策,可以行使最终否决权。政府可以动用也可以不动用否决权,而且现实中很少动用,但是赋予政府否决权具有威慑作用,使股东和管理层在决策时不得不考虑政府的意图。原则上,否决权的权限范围很窄,通常限于公司管理层变更、资产处置或导致控股权变更的股权转让等。这种严格的权限限定,以及政府很少行使这种特权,可以降低由于设置金股而造成的不确定性,增强对战略投资者的吸引力,减小由此造成的股价低估程度。而且企业引入金股一般是在改制后期,即政府基本上已经或打算退出该公司,最起码政府不是最大的股东,不具有控股权。

教训

意大利国有企业改革也有许多问题。(1)失业人数上升,引发社会矛盾。如那不勒斯南方金融职工的联合占领公司事件。(2)公众社会福利受到损害。常出现国家垄断被私人垄断代替的现象。新的所有者和经营者会利用其垄断地位,提高价格,损害公众利益。(3)国有资产流失严重。有些国有企业亏损严重,负债累累,难以出售,许多国有企业在出售时都采取了折价出售等各种优惠措施,导致国有资产贬值和流失。(4)社会阶层两极分化。国有企业在出售时一般定价偏低,使购买者以低价获得巨额资产,导致社会财富进一步向富人集中。而那些穷人首先买不起股票,而且往往在私有化过程中失去了工作,变得更加贫穷。

点评

我国作为一个社会主义国家,国有企业在我国经济生活中占据着主导地位。借鉴意大利国有企业改革的稳步进行,谨慎平稳地推行国有经济的战略性重组,保证国有企业对国民经济的控制力。对不同领域和部门的国有企业实施不同的改革措施。对基础设施和基础工业,高科技以及具有战略意义的产业和部门,国有企业不仅不能减弱,反而要加强。而对一般私营企业有能力经营的竞争性产业和部门,国有企业可以全部退出。意大利的做法,应为中国当前的国企改革所借鉴。

采用金股的办法,应是中国的混合所有制改革的应选之策。“金股”制最早出现在英国政府进行国企改制过程中,主要用于公共事业类公司。其后意大利、法国、葡萄牙、马来西亚和新加坡都有设立金股的做法。我们采取金股的办法,有利于更大范围内推进混合所有制改革,同时有利于保证国有企业的正确经营方向,最大限度地消除低效和腐败现象。需要像意大利一样,通过多项立法不断加强和完善对国有企业的监控工作。在国内,江西省萍钢进行改制时实行“国有金股”,已有所探索。当然,“国有金股”不干预企业经营决策,不参与企业分红,不承担企业从事生产经营过程中发生的一切民事责任。这方面可以在较大的国有企业试点并在适当范围内推行。值得注意的是,必须给“金股”设定限制条件,我们如果滥用“金股”,过度使用政府的否决权,结果就可能适得其反。

太钢集团李晓波：让创新改革成发展硬性“杠杆”



李晓波

■ 本报记者 王启明

日前,国务院总理李克强在政府工作报告中明确提出,“要推动重要领域改革取得新突破,增强内需拉动经济的主引擎作用。”第十二届全国人大代表、太钢集团董事长李晓波对此深有体会,他讲到作为国有重点企业,一定要围绕加快改革创新,促进企业提质增效升级。

李晓波说,政府工作报告高扬全面深化改革的主旋律,总结工作实事求是,安排工作重点突出、催人奋进。

今后相当长的一段时期内,中国钢铁业将突出面临产能过剩、资金、环保三方面的压力。未来 5—10 年,钢铁行业可能仍将处于需求平稳期、产业调整期、企业转型期,经营微利甚至亏损期。因此,政府工作报告所提出的要通过改革增强国有企业活力,要以壮士断腕的决心、背水一战的气概深入推进改革。

李晓波谈到,政府和市场各司其职、协同发力,可有效化解过剩钢铁产能,建立公平有序的市场竞争环境,根治钢铁市场的无序竞争,促进钢铁行业提高配置全球资源的能力和效率;发展混合所有制经济,使得节能环保成为化解产能过剩、强制劣势企业退出的硬性约束标准。

李晓波说,政府工作报告强调企业是创新的主体。要积极推进经营机制的市场化改革,全面引入市场机制,实现从生产型向生产经营型转变,提高市场竞争力和盈利能力。引入市场倒逼机制,由考核内部利润变革为考核市场利润和市场成本,强化以市场价值来衡量工作绩效,深化品种质量管理变革,加强资源要素组合,大力发展拳头产品,切实落实质量责任,加强技术营销和服务营销,为用户提供量身定制的产品、服务和全面解决方案,实现用户价值最大化,树立品牌形象,提升用户满意度。

李晓波表示,太钢将在各方面的大力支持下,抓住山西综改试验区和科技创新城市建设的历史机遇,努力把太钢打造成国有企业改革创新的典范,为实现中国梦作出更大的贡献。

京津科技谷全体员工热烈欢迎广大企业入驻发展！



园区生态环境

北京海外学人中心：海外高层次人才产业化促进基地

北京海外学人中心是北京市委、市政府建立的海外人才服务机构,是北京市海外人才引进的重要窗口和主渠道。它以“海纳百川,汇聚才智,搭建平台,创造价值”为宗旨,是面向全球吸引优秀人才的服务平台,是连接海外优秀人才与北京的纽带,是首都海外学人服务之家。2013 年 8 月 20 日,京津科技谷与北京海外学人中心签订战略合作协议,成为北京海外学人中心海外高层次人才产业化促进基地。



由武清区政府开发运营的天津市重点建设项目京津科技谷,是天津市示范工业园区、首批市级高新技术产业开发区和国家火炬计划新材料特色产业新城为目标。天津现代生态型产业新城为目标。坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理,吸引了国际国内知名企业纷纷入驻园区。

截至 2013 年 7 月份,园区共引进企业 630 余家,总投资约 500 亿

元。重点项目包括:中国钢研科技集团产业化项目、中航工业贵航股份产业基地项目、中航工业陕西局航空部件检测基地项目、苏宁易购华北运营中心项目、国美总部结算中心项目、汽车零部件基地项目等。

园区在社会各界的广泛关注与支持下,秉承“打造科技型企业成本洼地,服务高地”这一核心理念。京津科技谷规划面积 21.97 平方公里,致力于建设现代生态型科技新城。采取“1+N”的发展模式,也就是在一个科技谷内建 N 个主题园区,每个主题园区都围绕一个或相近产业形成完整的产业链。已经初具规模的主题园:航天航空主题园、新能源主题园、新材料主题园、

电子信息主题园、创意文化主题园、综合行政会展中心、自行车主题园、聚海外高层次人才创业的“千人计划”创业园。

京津科技谷目前招商的重点是广泛利用社会资源,本着资源共享、利益均沾、主题突出、特色鲜明的原则,开发建设科技谷内的各个园区,创造园区开发招商新模式。选址在京津科技谷,享受国家开发区全部政策支持,是中国理想的科技型企业成长基地。

京津科技谷将以优质的贴心服务,强力的扶持政策助推科技型企业落地生根、快速发展。

欢迎社会各界人士莅临科技谷,参观指导!

钢研集团

基本情况: 该项目坐落于京津科技谷产业园区西区福远路西侧,由中国钢研集团投资建设。规划总占地 2000 亩,一期建筑面积 213334.40 平方米,计划总投资 200 亿元。将建设成为以新材料、自动控制技术等为主及“产、学、研”为一体的产业地等。项目全部建成后,预计可实现年销售收入 432 亿元,税收 32 亿元,可吸纳就业 3 万人。

1)天津钢研广亨特种装备股份有限公司

注册资本 3000 万元,占地面积 100 亩,投资金额 2 亿元。销售收入 9.5 亿元,税收 3000 万元。

2)北京钢研高纳股份有限公司天津分公司

1、高温合金单晶材料产业化项目:总投资约 1 亿元,占地 30 亩;
2、高温合金核电用材项目:总投资 2 亿元以上,占地 60 亩。

3)安泰科技股份有限公司投资项目

1、超硬材项目,投资总额 1.5 亿元,占地 22.5 亩,投产后年产值 4 亿元,可实现年税收 2000 万元。
2、难熔材料(碳碳复合材料)项目,投资总额 2 亿元,总用地面积 30 亩,投产后年产值 2 亿元以上,可实现年税收 1500 万元以上。
3、锂离子电池项目,投资总额 2 亿元,总用地面积 75 亩,预计投产后年产值 3 亿元以上,年税收 2500 万元。

4)北京金自天正智能控制股份有限公司投资项目

该项目投资方为北京金自天正智能控制有限公司,投资 2.8 亿元、销售收入 14 亿元,预计税收 5600 万元。



中航工业项目

1、贵航集团以飞机、航空发动机、汽车及汽车零部件、工程液压件、医疗器械、农业机械等为支柱产品,计划占地 100 亩,成立贵航红阳、华阳机械、万江机电三个项目,总投资 20 亿元,销售收入 5 亿元,税收 2000 万元。

2、陕西航空工业设备制造有限公司是陕西航空工业管理局控股子公司,主要从事航空工业机械设备、化工炼油机械设备、冶金轧钢机械设备、通用工业机械设备及其零件配件加工制造,一期占地 40 亩,总投资 20 亿元。