

全国人大代表、永清环保股份有限公司董事长刘正军

十万亿环保投入仍存巨大缺口

■ 本报记者 陈玮英

今年全国两会期间,时常出现的雾霾天气,让人们的话题自然而然地说到环保上。全国人大代表、永清环保股份有限公司董事长刘正军接受《中国企业报》记者采访时表示,目前土壤修复措施还完全不够,要从根本上解决土壤修复,还需要创新和改革,在制度设计上改革。同时,他认为,目前在环保上的投入还远远不够。

土壤污染还未启动

土壤污染已被越来越多的人所关注。今年年初国家环保部表示,2014年将抓紧编制《土壤环境保护和污染治理行动计划》。

这一行动计划被业内所期待。刘正军将这一行动计划看做是中国土壤修复的真正意义上的启动。

有报道称,早在2006年中国受污染的耕地约有1.5亿亩,占18亿亩耕地的8.3%。此外,因污水灌溉而污染的耕地有3250万亩;因固体废物堆存而占地和毁田的约有200万亩。

事实上,“土壤的危害性一点都不亚于空气污染的危害性,甚至更大。”刘正军认为,但是,“目前土壤治理严格意义上说还没有正式开始,从全国层面来看还没有起步,没有目标、没有规划,也没有要求。”

“解决土壤污染需要解决体制创新,如果经过治理的土壤可以再利用,将土壤使用性质改变,比如工业用地、农业用地还有商业用地,这些土壤的性质改变了,那么土壤污染的治理或许可以得到比较大的加强。”刘正军如是说。

因此说,“要解决土壤修复的问题,必须



通过改革的措施,找到能够开发出土壤价值的途径的政策,才有可能大规模、大范围的真正启动。”刘正军称。

环保投入还比较少

目前,环境污染已是全国性问题。

不过,从目前情况看,“这么大的污染需要很多资金,但现在这部分投入还比较少。”刘正军表示,今年,节能环保预算比2013年增加了7.1%,但是总数与现在我国所面临的污染以及治理污染所需要的经费比较,还存在巨大缺口。

刘正军认为,“同样现实的问题是,污染已经到了临界点,污染产生的危害性不仅仅引起了全国上下共同关注,而且引起了国际上的关注,所以说环境污染的治理,已经没有退路了,既然市场需求巨大,那么环保产业未

来的增长应该是必然的。虽然每年关于环保投入应该呈现何种增长趋势目前难以加以判断,但是现在投入的速度确实有些缓慢。”

据刘正军估算,未来10年,在环保领域的投资大约在10万亿元左右,但这些投入相比较而言仍有些少。从目前来看,在环保领域的投入“怎么投都不算多”。而目前来看,在环保领域的投资缺口“不是差一点而是差得多”。

目前,资金已成为制约环保产业发展的一大瓶颈,仅靠国家财政的投入显然不够。

对此,刘正军建议,尽快完善相关政策,创新治理模式,积极探索环境治理的市场化机制,发展环保服务业,积极推广合同环境治理模式,大力鼓励社会资本进入环境治理领域,在准入条件、税收、技术、人才等方面予以积极扶持,为环境治理提供强劲的发展动力。

投入显然不够。
资金已成为制约环保产业发展的
一大瓶颈,仅靠国家财政的

全国政协委员、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起

加快排污费改税推进力度和速度

■ 本报记者 陈玮英

雾霾挥之不去,治理环境污染迫在眉睫。全国政协委员、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起接受《中国企业报》记者采访时表示,应加快排污费改税的推进力度和速度,尽快实现在全国范围内取缔排污费、征收环保税的财政改革,建立环境保护的强制性财政支出,并形成跨区域联防联控机制。

据了解,目前,我国的环境保护费用主要由环保部门征收,其依据是国务院2003年颁布施行的《排污费征收使用管理条例》。通过改革后,以法律形式确立起环境保护的地位,把一种并不具有法律效用的收费,改变成具有法律效用的税收制度,可以更好地确立起对于环境保护的责任。

张连起介绍说,我国早在上世纪80年代初就按照“谁污染,谁付费”的原则确立了排污费征收制度。到目前为止,已建立了比较完整的排污收费法规体系,包括国家法律、行政法规、部门和地方行政规章等,

制定了污水、废气、废渣、噪声、放射性等5大类113种排污收费标准。“这种通过提高污染成本以减少污染的财政管理理念,在一定的历史时期也发挥过积极作用。但随着近年来我国生态破坏的巨大压力,排污费改税的呼声越发强烈。”

事实上,排污“费改税”已经讨论多年,同时,排污费以费的形式也出现过一些问题。张连起表示,排污收费制度形式上是一种行政收费,但却具有行政收费外壳的一种“准税收”表现形式与实质内容不相吻合,使排污收费制度无法发挥应有的作用;偏重筹资和排污末端治理,忽视诱导机制的运用;征收程序不规范,存在“寻租”空间;征管法规强制性不足无法有效震慑违法行为;环保部门执法力度不足,难以依法足额征收排污费;地方保护主义的影响造成排污费征收不到位。

张连起建议,先制定完善相关立法。根据环境税的性质,考虑到对环境的治理既需要中央统筹安排,又依靠地方资金投入,

因此,该税可为共享税,由中央政府统一立法。此外,由于环境税征管涉及诸多环保技术和标准问题,因而必须同时发挥税收机关和环保部门的作用,环保部门负责定期测量排污量,税务机关具体负责税款的征收,两者的联系与协调办法应有相应的立法规定。

其次,建立专项转移支付制度。通过费改税,将税收统一上缴中央财政,再由其统筹分配,科学管理,拿出一定比例的经费,以专款专用的方式反哺地方,用以防治大气、水污染等开支,并用公开化、透明化的方式,监管资金的用途与绩效。

此外,建立跨地区的联防联控机制。由于污染的流动性、跨区域性的特点,使得治理环境问题更需要符合客观规律,即除了从本地污染源上查处、防治外,更应该建立跨地区的联防联控机制,如京津冀、长江三角洲、珠江三角洲等,通过动态监测、动态治理,让环境污染防治更有成效,更符合科学规律。

全国政协委员、正泰集团董事长南存辉

从源头治理生活污染

■ 本报记者 陈玮英

环境污染已触痛了每一个人,更引起更多企业家的关注。全国政协委员、正泰集团董事长南存辉接受《中国企业报》记者采访时表示,“严重的雾霾天气,已经引起了各级政府的高度重视和社会各界的关注,相关治理工作已经开始行动起来。但是,经过调研发现,生活污染比较严重,需要各级政府引起高度重视,应该像治理雾霾一样,着重治理生活污染。”

有专家分析称,造成城市污染的原因主要有三个方面,一是生活污染,二是工业污染,三是农业面源污染。随着工业企业不断进入园区以及化肥和农药使用的逐渐减少,工业污染和农业面源污染对城市的影响将会渐渐淡出,但城市居民的生活污染却是不可避免的,而且其污染的比重会日益上升。

据环保部发布的新中国成立以来第一次污染源普查报告称:城市污染80%来自每

个家庭和酒店的石化类化学洗涤清洁用品,由此导致的90%的城市地下水被不同程度地污染了,江河湖泊的水也被污染了。由此可见,城市污染问题已十分严重,可谓触目惊心。

“而有效治理生活污染,需要从源头抓起。”南存辉介绍说,经过环保等权威部门调查,污染源除了日常的生活垃圾外,最主要的还是石化类洗涤用品。由于截污措施尚不完善,这些石化类的洗涤剂、清洗剂等通过居民家庭、酒店宾馆、洗浴城大量流入河道、渗入地下,对城市的水质造成十分严重的污染。

石化类合成清洗用品给城市及市民造成的危害不可小觑,改变这种现象已到了刻不容缓的地步。南存辉认为,我国家庭的厨房或卫生间,洗手液、沐浴露、消毒剂等各种清洗用品种类繁多,虽然品牌不同,但99%以上的洗涤产品几乎都是石化类合成洗涤用品。如果不改变这种现状,会带来不可预计的严重后果。

对此,南存辉建议,由国家发改委等部门专门立项,对生产天然、生态洗涤用品的企业予以扶持。其次,建议政府出台政策对生产天然、生态洗涤用品的企业进行专项补贴。生产天然、生态用品研制费用大,成本和各项支出比较高,像这样一类的企业,国家财政部、工信部、环保部、科技部、质量技术监督局等部门应该像补贴节能灯、节能家电一样予以专项补贴。此外,建议对天然、环保清洗用品率先在政府机关、大专院校食堂等处进行推广。同时,他还建议由相关舆论媒体大力宣传使用天然、生态洗护用品对人类的好处。积极倡导城市居民选用天然环保、对城市水质无污染的清洗用品,尽最大努力减少石化类清洁用品对城市的污染。

“之所以我国出口到国外的日化产品可以达到要求,是因为企业知道,不可降解的产品会被环保壁垒挡在门外。”南存辉表示,因此,“国内也应该如此,只有在严格的标准下面,优秀的企业才能成长”。

全国政协委员、亿利资源董事长王文彪

30年承包期 无法保障治沙可持续

必须立足市场,围绕客户,充分借鉴互联网思维,紧紧围绕从“沙漠到城市的生态修复和生态产业这条主线”一体化推进和优化“生态修复”、“生态城镇化”、“清洁能源”。

■ 本报记者 蒋皓

稳定沙漠土地承包关系并保持长久不变,无论国有土地还是集体土地均可参照农村土地政策,延长沙漠土地承包年限至70年到100年,并赋予承包人对承包沙地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能,明晰沙漠治理和生态建设的责任主体和产权主体。这是全国政协委员、亿利资源董事长王文彪两会提案中的内容。

近日,在接受《中国企业报》记者专访时,王文彪表示,党的十八届三中全会掀开了新时期全面深化改革的大幕,国家的强盛离不开经济的支撑,经济的发展有赖于生态的保障,建设生态文明“治沙强国”战略势在必行。

《中国企业报》:新一届国家领导人都非常强调生态环境保护的重要性。作为将产业与生态环境紧密结合的民企代表,您怎么看经济发展和生态环境保护相协调的问题?

王文彪:我们认为环境与发展可以实现共赢,亿利26年来就是做了这么一件事。去年,在联合国高级别论坛上,中国外交部部长王毅阐述中国可持续发展问题时,就将库布其沙漠25年的治理实践作为环境和发展实现双赢的案例。三中全会释放出绿色发展的信号,不再视GDP作为主要的考核去发展经济,而要以环境和发展共同考核,这也为我们广大民营企业下一步发展指明了方向。

在这个过程中,民企要发挥改革开放30多年来国民经济主力军作用,发挥民企在技术、市场、人才和组织活力等方面的优势,积极参与混合所有制经济,共同推动绿色发展。

《中国企业报》:十八届三中全会精神如何在企业层面落实,您有哪些构思与此相呼应?

王文彪:从大的方向说,三中全会所提出的改革政策是方向性的、原则性的,具体到企业层面,我认为要围绕两个因素去考虑:一个是抓住机遇,一个是面对挑战。

比如说,三中全会提出要把“生态文明建设放到突出的位置”,这就是一个机遇。但生态环境不是说改善就能改善的,它是我们过去发展方式的一种结果——要改善,就势必会对我们现有的发展方式有所冲击,不但要让GDP变高,还要让GDP变绿,这就是挑战。

首先是互联网挑动的商业大变革挑战;其次是全球荒漠化防治领域的科学技术相对滞后,国家间技术交流与共享机制不畅通,科学技术基础研究多,成果转化缓慢,我国科学技术在荒漠化防治方面没有充分起到引领作用等方面的挑战。

另外,我国现行沙漠土地政策一种是国有土地,另一种是像农村土地一样最长不超过30年承包期,连沙漠治理的一个周期也完成不了,根本没法治保障治沙事业的可持续发展。

为此,亿利资源作为“致力于从沙漠到城市的生态修复和生态产业”的领导者,要应对以上挑战,就必须立足市场,围绕客户,充分借鉴互联网思维,紧紧围绕从“沙漠到城市的生态修复和生态产业这条主线”一体化推进和优化“生态修复”、“生态城镇化”、“清洁能源”等三大产业,以促使亿利资源尽快从“资源依赖型向客户依赖型”转型,尽快“从多元化经营向生态环境修复产业一元化、专业化”转型。

谋求超额增长 制药企业押宝健康消费品

(上接第六版)

媒体报道称,在中国每年1亿多吨的年城市生活垃圾中,填埋占70%,焚烧和堆肥等占10%,剩余20%难以回收。其中垃圾发电率还不到10%,相当于每年白白浪费2800兆瓦的电力,被丢弃的“可再生垃圾”价值高达250亿元。

2012年,国家发展改革委、住房和城乡建设部、环境保护部组织编制了《“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施规划建设规划》。预计“十二五”期间,全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设总投资约2636亿元,民间资本可挖掘的空间很大。

除此之外,专家指出,智能化诊疗设备、远程健康管理应用,将旅游和治病、疗养结合起来的医疗旅游,开放后的医药流通领域,提供无公害农产品、绿色食品、有机食品的健康农业都蕴藏着极大的投资潜力。

但值得注意的是,健康产业在中国还处于起步阶段,企业规模普遍较小,仅涉及产业链条的一小部分,市场竞争不充分,也不规范。对此,全国人大代表、铜仁市委书记廖国勋建议,“从近年我国市场看,各类营养健康产品的发展趋势明显、上升迅速,但是处于没有统一概念、标准、政策、规划、组织、指导的散乱状态,需要因势利导予以管理。尽快组织制定‘国家健康产业长期发展规划’”。