

# 法国国企改革：国有经济从多数竞争性领域退出

■ 本报记者 赵玲玲

在发达资本主义国家中，国有化程度最高的法国，在分类后把国有经济从绝大多数竞争性企业退出的做法，尤其值得中国的国企改革借鉴。

## 基本做法

1986年，在官僚主义和垄断带来的效率低下、经营亏损等问题和全球私有化运动双重推动下，法国开始对国有企业进行逐步私有化。改革首先从竞争领域或经营相对较好的企业开始。为了保障改革的顺利进行，法国于1986年修改宪法，并颁布了两项私有化法案，给国企改革提供了法律依据。1993年3月7日，法国新的私有化法案出台，它大大削弱了国有部门在经济中的分量。该法律批准对21家国有企业集团进行私有化，涉及约1760家企业，涉及的部门有钢铁、石油、基础化学、汽车、航空制造、有色金属加工和电子等。这次私有化之后，国有部门中的大型企业数量明显减少，余下的主要集中在基础经济部门中，比较著名的有法国电力公司、法国煤气公司、法国煤矿公司、国营铁路公司、巴黎独立运输公司和法国邮政及电讯公司等，这些企业的员工占国有企业就业人数的3/4。

为了减轻国家的财政负担，改变国有企业运营效率低下的状况，在国企改革形式上，法国对国有企业进行公司化改组，是从竞争领域中经营状况好、盈利水平较高的企业开始的。从易到难，对经营状况较好的企业采取整体改组、直接上市的办法，彻底进行股份制改造；对负债和亏损严重的企业通过转让股权的办法来换取国外大公司的注

资，改造后上市；由国家出面对一些状况不佳的大企业注资，待经营状况好转后再上市。在对国有企业管理方式上，从政府是否直接作为国有企业的出资人行使所有权的角度来看，法国采取了国家设立专门主管部门行使出资者的所有权；把握国有企业运作的进程，建立一个高效的董事会，协调政府各部门的政策，避免政府对董事会决策的过多干预，监督国有企业的实际经营状况。在经营方式上，法国政府采取了国家与国有企业实行计划合同制的经营方式。国家与国有企业签订项目合同，国有企业以企业身份开展自己的业务，贯彻执行政府经济政策；企业承担社会义务，付出代价，国家给予补偿。到了20世纪90年代，法国政府陆续与一半以上的大型国有企业签订了计划合同。在对国有企业资产管理经营状况的监督上，法国政府除了在形式上采用政府主管部门监督、审计部门监督以及议会监督等外部监督以外，为了防止国有资产流失，并保证国家对宏观调控管理任务的完成，法国政府对国有企业进行内部监督的另一重要方式是向企业派驻稽查员。主要督促企业遵守各项财务规章制度，检查企业账目是否符合规定，向政府提供企业的各种信息，为企业提供经营建议，帮助企业搞好经营生产。

## 经验

法国国有企业改革值得肯定及借鉴的经验主要有：(1)制定和完善法律法规，依法有计划、循序渐进地开展国有企业改革工作，使改革真正做到有法可依、有章可循，并使国家、企业、职工的合法权益都得到保障。(2)积极发挥中介机构的作用。法国企业改革过程中产权及股权转让发生频繁，数量

众多，但诉诸法律、上法庭的很少，其中一个重要原因是由于投资银行、律师事务所、审计事务所、评估事务所等各类中介机构的介入，使得转让活动能遵循公平、合理合法的原则有序地进行。因此，要大力发展这类中介机构，培训这方面的专家，积极开展企业转让业务，为我国企业产权及股权服务。(3)要正确界定国有企业的覆盖范围。无论是法国还是其他西方发达资本主义国家，既没有在每个领域都保留国有经济，也没有对所有不满的国有企业都私有化。因此，国有企业的覆盖范围应充分考虑行业与产业的特征。根据法国的经验，国有经济应主要限制在非竞争领域。

## 教训

法国在私有化改革中也存在一些問題。(1)国家在出售股份的过程中，经常会低估企业价值。这就会使得政府出售国有企业的收入，远远低于国有企业资产的实际价值。这也意味着来自国有企业的收入减少，对政府而言也就意味着国有资产发生了某种贬值。(2)国有企业经过私有化改革后，往往出于提高效率的考虑，大规模裁员或降薪，给社会造成了巨大的就业压力，并造成劳资矛盾，引起社会动荡。(3)某些自然垄断行业国有企业的私有化并没有完全破除垄断，掌握了企业控制权的股东得以恢复行业垄断地位。更严重的是，公众分散持股使得巨额资本得以有效控制企业，并通过交叉持股方式形成新的垄断集团。在法国的兴业银行与法国通用电气公司之间、法国商业信贷银行与法国通用电气之间，苏伊士金融公司与圣义班公司之间都相互持股。

## 点评

目前，中国国有企业推行混合所有制改革已经走到“固守一块、退出一块”阶段了。固守的好说，是公益性与垄断性企业，焦点在退出的一块。从哪些行业退出？近一阶段议论较多的是从产量过剩的、亏损的竞争性领域退出，这有点丢包袱的味道。法国的经验是率先从竞争性领域经营状况好、盈利性较高的企业开始，走的是一条从易到难的路子。这个经验对国企改革很有启发。法国对亏损企业注资改造，经营状况较好后再上市，这种情况与目前中国的思路也不同，我们的思路是政府不管，让企业交给市场，自我转型，自我淘汰。看来法国的计划经济特色还是很明显的。

法国是国有化程度很高的国家，他们的国有企业改革经验对我们的启发还在于减少政府对企业的干预，更多依赖市场的作用，对国有企业普遍实行股权多元化改造，引入竞争机制，提高企业效率。他们对这场改革的成功在于高度的计划性，我们现在说的顶层设计与这种计划市场经济有异曲同工之妙。他们的政府在企业改制管理中还是参与很深的，经验也是很丰富的。当然在法国国企改革中，国企出售贬值与国有企业私有化后由国家垄断变为私企垄断，这两种现象也可能出现在我国的国企改革中，我们应当尽早认识这些规律，健全制度，予以防范。

# 京津科技谷全体员工热烈欢迎广大企业入驻发展！

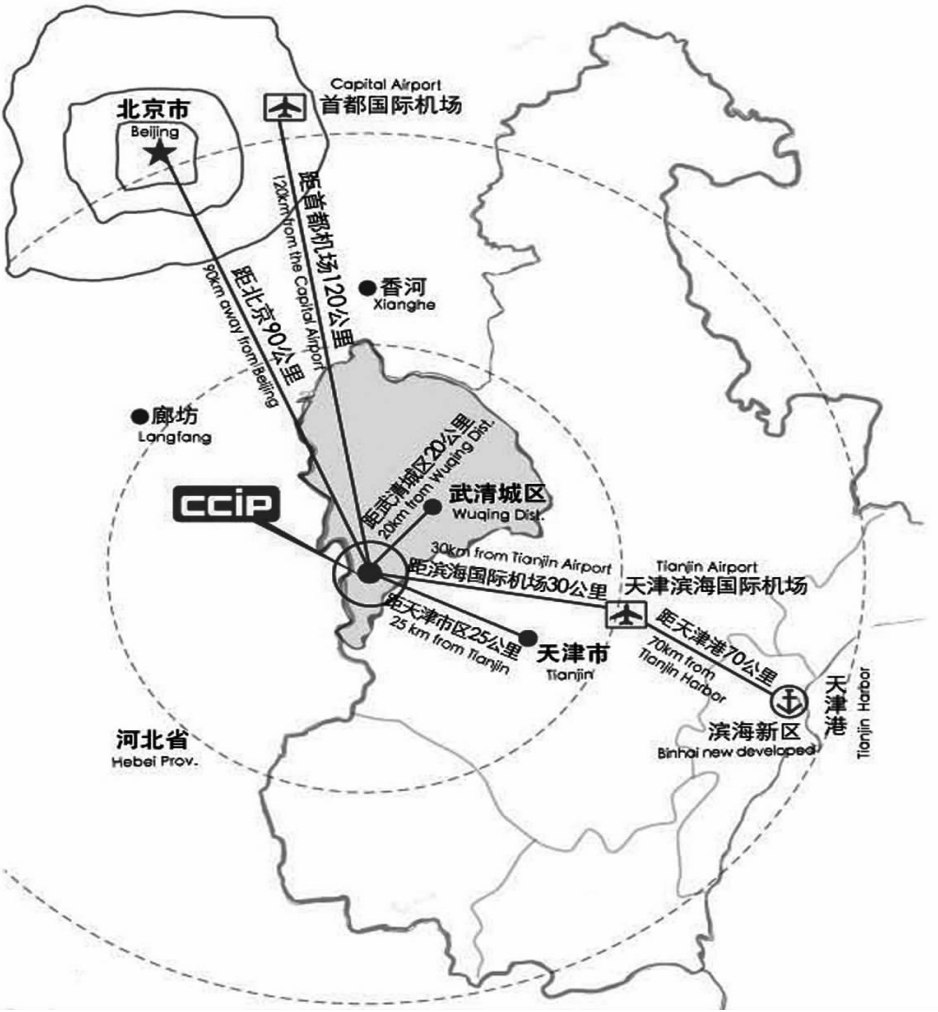


园区生态环境

## 北京海外学人中心 海外高层次人才产业化促进基地

北京海外学人中心是北京市委、市政府建立的海外人才服务机构，是北京海外人才引进的重要窗口和主渠道。它以“海纳百川，汇聚才智，搭建平台，创造价值”为宗旨，是面向全球吸引优秀人才的服务平台，是连接海外优秀人才与北京的纽带，是首都海外学人服务之家。2013年8月20日，京津科技谷与北京海外学人中心签订战略合作协议，成为北京海外学人中心海外高层次人才产业化促进基地。

# 京津科技谷



由武清区政府开发运营的天津市重点建设项目京津科技谷，是天津市示范工业园区、首批市级高新技术产业开发区和国家火炬计划新材料特色产业基地、天津市专利园试点、天津市可持续发展试点园区、天津市科技服务创新工程试点单位。

园区始建于2007年，坚持以生态优先、高端集聚、文化支撑为特色，以建设国际一流园区，创建天津现代生态型产业新城为目标。坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，吸引了国际国内知名企业纷纷入驻园区。

截至2013年7月份，园区共引进企业630余家，总投资约500亿

元。重点项目包括：中国钢研科技集团产业化项目、中航工业贵航股份产业基地项目、中航工业陕西局航空部件检测基地项目、苏宁易购华北运营中心项目、国美总部结算中心项目、汽车零部件基地项目等。

园区在社会各界的广泛关注与支持下，秉承“打造科技型企业成本洼地，服务高地”这一核心理念。京津科技谷规划面积21.97平方公里，致力于建设现代生态型科技新城。采取“1+N”的发展模式，也就是在一个科技谷内建N个主题园区，每个主题园区都围绕一个或相近产业形成完整的产业链。已经初具规模的主题园：航天航空主题园、新能源主题园、新材料主题园、

电子信息主题园、创意文化主题园、综合行政会展中心、自行车主题园、聚海外高层次人才创业的“千人计划”创业园。

京津科技谷目前招商的重点是广泛利用社会资源，本着资源共享、利益均沾、主题突出、特色鲜明的原则，开发建设科技谷内的各个园区，创造园区开发招商新模式。选址在京津科技谷，享受国家开发区全部政策支持，是中国理想的科技型企业成长基地。

京津科技谷将以优质的贴心服务，强力的扶持政策助推科技型企业落地生根、快速发展。

欢迎社会各界人士莅临科技谷，参观指导！

## 钢研集团

**基本情况：**该项目坐落于京津科技谷产业园区西区福远路西侧，由中国钢研集团投资建设。规划总占地2000亩，一期建筑面积213334.40平方米，计划总投资200亿元。将建设成为以新材料、自动控制技术等为主及“产、学、研”为一体的产业地等。项目全部建成后，预计可实现年销售收入432亿元，税收32亿元，可吸纳就业3万人。

- 1)天津钢研广亨特种装备股份有限公司  
注册资本3000万元，占地面积100亩，投资金额2亿元。销售收入9.5亿元，税收3000万元。
- 2)北京钢研高纳股份有限公司天津分公司  
1、高温合金单晶材料产业化项目：总投资约1亿元，占地30亩；  
2、高温合金核电用材项目：总投资2亿元以上，占地60亩。
- 3)安泰科技股份有限公司投资项目  
1、超硬材料项目，投资总额1.5亿元，占地22.5亩，投产后年产值4亿元，可实现年税收2000万元。  
2、难熔材料(碳碳复合材料)项目，投资总额2亿元，总用地面积30亩，投产后年产值2亿元以上，可实现年税收1500万元以上。  
3、锂离子电池项目，投资总额2亿元，总用地面积75亩，预计投产后年产值3亿元以上，年税收2500万元。
- 4)北京金自天正智能控制股份有限公司投资项目  
该项目投资方为北京金自天正智能控制有限公司，投资2.8亿元、销售收入14亿元，预计税收5600万元。



## 中航工业项目

- 1、贵航集团以飞机、航空发动机、汽车及汽车零部件、工程液压件、医疗机械、农业机械等为支柱产品，计划占地100亩，成立贵航红阳、华阳电器、万江机电三个项目，总投资20亿元，销售收入5亿元，税收2000万元。
- 2、陕西航空工业设备制造有限公司是陕西航空工业管理局控股子公司，主要从事航空工业机械设备、化工炼油机械设备、冶金轧钢机械设备、通用工业机械设备及其零件配件加工制造，一期占地40亩，总投资20亿元。