

中国石化 26 名代表委员建言改革

■ 本报记者 张博 丁国明

日前，中国石化集团公司 22 名全国人大代表、4 名全国政协委员已随各代表团陆续抵京出席十二届全国人大二次会议和全国政协十二届二次会议。他们表示，作为石化企业的代表参加两会，光荣与使命并存，将立足行业，认真履行职责，积极参政议政。

中国石化出席本届两会的全国人大代表有：集团公司职工董事李安喜，胜利石油管理局局长、胜利油田分公

司总经理孙焕泉，胜利油田测井公司资料解释咨询中心李绍霞（女），中原石油勘探局局长、中原油田分公司总经理孔凡群，河南石油勘探局局长、河南油田分公司总经理李联五，江汉石油管理局局长、江汉油田分公司总经理孙健，江苏石油勘探局局长、江苏油田分公司总经理朱平，齐鲁分公司研究院院长达建文，茂名石化公司，茂名分公司总经理余夕志，股份公司炼油事业部主任赵日峰，天津石化公司、天津分公司总经理、中沙（天津）石化有

限公司总裁朱建民，长岭炼化化工有限责任公司董事长、总经理、长岭分公司副总经理李华，南京化学工业有限公司副总经理殷云飞，洛阳分公司、洛阳资产分公司总经理赵振辉，安庆石油化工总厂厂长、安庆分公司总经理王彪，荆门石油化工总厂厂长、荆门分公司总经理江寿林，石家庄炼化分公司、石家庄资产分公司总经理毕建国，武汉石化化工厂厂长、武汉分公司总经理崔光磊，北海炼化有限责任公司总经理李永林，江西石油分公司总经理

陈立国，湖南石油分公司总经理、党委书记潘桂妹（女），西北油田塔河采油一厂生产调度员斯尔江·托合提木拉提（哈萨克族）。

出席本届两会的全国政协委员有：集团公司董事长、党组书记、股份公司董事长傅成玉，中国工程院院士、集团公司高级顾问、科技委顾问曹湘洪，北京化工研究院副总工程师张明森，福建石油分公司总经理郝国强。

以下是部分代表委员的两会声音。

全国政协委员，中国石化集团公司董事长、党组书记傅成玉：

汽车尾气治理，既要“洗菜”也要“洗锅”

■ 本报记者 丁国明 任腾飞

近日，全国政协委员、中国石化集团公司董事长傅成玉在两会期间提出，汽车尾气治理既要“洗菜”也要“洗锅”。油品质量要升级，汽车污染排放标准也要升级。

傅成玉认为，油品升级是一次到位，汽车升级是逐步到位。现在“菜”已经“洗”到4级5级了，有的“锅”还是没有洗干净。而且，油品质量升级的减排效果基本被车辆增加及交通拥堵抵消。因此，汽车尾气治理要“洗菜”也要“洗锅”，需综合治理车、路、油。

对于汽车污染物排放情况，傅成玉指出，黄标车仅占全部车一成多，但排放占80%。环境保护部发布的《2013年中国机动车污染防治年报》显示，按环保标志分类，仅占汽车保有量13.4%的“黄标车”却排放了58.2%的氮氧化物、81.9%的PM_{2.5}、52.5%的一氧化碳和

56.8%的碳氢化合物。按排放标准分类，占汽车保有量7.8%的国一前标准汽车，其排放的四种主要污染物占排放总量的35%以上；而占保有量61.6%的国三及以上标准汽车，其排放量还不到排放总量的30%。

而与此同时，我国汽车产销量十年间增长了8倍，连续10年保持20%以上的增长率。油品质量升级的减排效果基本被车辆增加及交通拥堵抵消。

“现在，国内已全面执行国四汽油标准，但是达到国四及以上标准的汽车还不够多，‘锅’还不太干净，炒的菜难免也遭殃。因此，呼吁加快油品升级的时候，同样要加快汽车升级。”傅成玉表示。

傅成玉透露，车辆怠速状态下尾气排放量是正常的6倍。交通流对排放量有重大影响。国内尤其是城区经常是“一脚刹车一脚油”，汽车怠速行驶状况多，汽油属于不完全燃烧，污染

更严重。据测算，机动车怠速状态下的PM_{2.5}排放量是正常行驶状态下的6倍。

据了解，目前中国实施的车用汽油国四标准与美国相当。中国石化在全国范围内十年连跨了四大步，用10多年走完了西方国家二三十年的油品升级路，从无铅汽油到国一、国二、国三、国四及国五油品的质量持续升级，油品硫含量从2000年的1000ppm降至目前的10ppm。在北京、上海、江苏则迈出了五大步，北京、上海和江苏沿江8市实施车用汽油国五标准，油品硫含量小于10ppm，与欧五排放标准相当，属世界最高质量标准。



傅成玉

傅成玉表示，今后每年还要投入300亿元进行升级改造，目的是为社会提供更多的优质资源，减少环境污染。

十二届全国人大代表，中国石化河南石油勘探局局长、河南油田分公司总经理李联五：

“碳”资产市场化 负债变效益

■ 本报记者 丁国明

近日，十二届全国人大代表，中国石化河南石油勘探局局长、河南油田分公司总经理李联五表示，碳排放权交易制度灵活透明，有利于减轻政府的财政负担，有利于调动企业推进节能减排的积极性，应该加快推进。

李联五说，近几年，我国的碳交易市场建设有所发展。2013年，全国5个碳交易试点的配额总量高达8亿吨，二级市场成交44.55万吨，总成交额2491万元。但在多地正式启动碳交易后，许多企业仍持观望态

度。主要原因是节能减排项目具有前期投入大、经济效益低、投资回收期长的特点，许多项目在实施过程中，企业经济效益不大，不利于项目的可持续发展。

李联五表示，只有将“碳”资产从负债变成效益，从减排中获利，企业开展技术革新、调整投资结构、发展新能源产业、实施碳减排的做法才会常态化。

李联五建议：一要加快推进碳交易体制建设。政府对碳交易出台相应的法律条文，整合资源，尽快建立全国统一的碳交易市场。二要建立健全碳交易相关政策体系。尽快出台

强制性配额及减排政策，明确碳减排的重点行业和排放配额，制定统一的交易标准，扩大参与碳交易的企业主体范围，适时推出碳金融产品。三要增加第三方认证核查机构。研究制定碳排放第三方核证机构准入制度，制定符合我国国情的碳排放认证核查标准，构建和完善对碳排放第三方机构的监管体系。四要建立绿色低碳产业目录。加快研究编制重点行业低碳技术推广应用目录，加强低碳技术研发及产业化，推动重大低碳技术的示范应用。五要建立公开透明的碳排放监管体系。

近几年，碳排放造成的环境问题

成为关注的焦点，控制能源消耗总量成为全球共识，碳交易产业迅速发展。我国作为温室气体排放大户，也开始建立碳交易体系，积极开展碳排放交易试点，旨在通过市场机制调节温室气体排放总量，实现节能减排目的。

中国石化纳入碳交易企业已达20家，2013年11月28日，北京碳排放权交易市场启动，中国石化燕山分公司购买2万吨碳配额，完成首笔碳排放权交易。26日，高桥、上海石化参加上海环交所第一单基于配额的碳交易。目前，中石化纳入碳交易的企业有20家左右。

十二届全国人大代表，中国石化湖南石油分公司总经理、党委书记潘桂妹：

新能源“头脑热”，不要忘了统筹规划

■ 本报记者 丁国明

随着以天然气为主的车用新能源的发展，许多城市正在强化推进车用新能源供应网络建设布点规划，通过对湖南的情况调查，提出在其中应优先支持国土资源节约型集约化使用。其途径与理由主要有：一是利用现有加油站扩建油气项目大有潜力；二是对新城区和干道的能源供应网络进行一体化规划大有裨

益。三是有利于确保落实安全生产和安全保障，消除不安全的因素。四是有利于降低投入成本，进一步推进能源供应网络建设步伐，提升能源综合效益。

全国人大代表，中国石化湖南石油分公司总经理、党委书记潘桂妹建议：一是切实加强能源行业的整体规划指导。二是切实运用市场手段促进能源发展。三是切实转变政府职能强化政策引导。四是切实支

持国有大型能源企业在市场中的主导作用。

此外，由于边远山区养老事业发展存在家庭赡养功能逐步弱化、社会赡养保障仍然较弱、集中赡养设施和条件仍然较差以及农村养老组织不健全等突出问题，导致边远山区老年人群体非常需要政府予以特别关注与扶持。

对此，潘桂妹提出以下四点建议：一是加快完善基本养老保障体

系，突出解决“养”和“医”的问题，提升老年人的经济保障能力。二是大力加强家庭尊老养老作用，突出解决“孝”和“尊”的问题，提升老年人的幸福指数。三是认真改善集中养老的设施条件，突出解决“居”和“乐”的问题，打造老年人的快乐家园。四是务实强化社会养老的法律法理和工作机制建设，突出解决“实”和“惠”的问题，构建关爱老人的和谐社会。

十二届全国人大代表，南京化学工业有限公司副总经理殷云飞：

淘汰过剩落后产能迫在眉睫

■ 本报记者 丁国明

近日，十二届全国人大代表、南京化学工业有限公司副总经理殷云飞表示，我国产能过剩已成为影响工业经济持续健康发展的突出问题，应该让市场化化解产能过剩。

殷云飞说，改革开放以来，随着

我国经济社会的快速发展，社会主义市场经济体系逐步建立和完善，经济结构基本平衡。但由于种种原因，以高能耗、高排放为特征的产能过剩问题日益显现，耗费大量社会资源，对环境产生一定的负面影响。

殷云飞表示，我国产能过剩已呈现行业涉及多、过剩程度高、持续时间

长等特点，调整国家经济结构，淘汰过剩产能迫在眉睫。

殷云飞建议，一要建立与国内国际市场相匹配的产业结构，梳理相关产业的总产能，摸清产能规模，确定基本相匹配的产能结构。二要建立和完善优胜劣汰的市场供求体系，让市场发挥资源配置的调节机能，淘汰过剩产能的首要手段

是市场竞争，优胜劣汰。三要建立符合国情的产业配套政策，抑制高能耗、高排放产业过快增长，四要建立融入世界经济体系的产业结构，形成与国际市场互补的产业体系。五要建立抑制出口的税收政策，完善满足内需为主的经济体系。六要制定“走出去”战略，把过剩产能向产能缺乏的国家转移。

十二届全国人大代表，胜利石油管理局局长、胜利油田分公司总经理孙焕泉：

保障石油天然气管道安全

■ 本报记者 丁国明

近日，十二届全国人大代表，胜利石油管理局局长、胜利油田分公司总经理孙焕泉表示，管道事故多发凸显出油气管道运行管理的安全环保形势严峻，同时也暴露出我国在油气管道安全保障方面存在问题，需要国家在法律规制方面进一步规范完善。

孙焕泉说，我国70%的石油和99%的天然气通过管道运输，管道运输关系国家经济命脉，也关系公共安全。目前，我国油气长输管道总里程超过10万公里，预计到“十二五”末达15万公里。目前出现的问题主要包括现行油气管道标准规范体系不够完善，石油管道的安全保护距离设定分类细化不够，油气管道安全技术规范不健全；油气管道法定保护范围较窄，高压注水管道未纳入《管道法》保护范围，油气汇集等用途的管道未纳入《管道法》保护范围，沿海滩涂区域油气管道保护缺乏明确规定；油气管道保护的执法监管体系不完善，油气管道保护基层主管部门不明确，相关部门管道保护职责不清，对违章占压、第三方违法施工行为的处罚力度不够；城市地下管线与油气管道保护统筹衔接不够，信息共享不到位等。

孙焕泉建议，一要修订完善相关法律规定和标准规范，提高油气管道保护的法律保障水平。扩大受保护的“油气管道”界定范围，科学合理确定油气管道安全保护距离及防护标准，强化管道完整性管理。二要进一步明晰政府、企业管道保护的职责范围，加大对危害管道安全行为的处罚力度。不断细化完善政府部门和企业的管道保护职责，将违章占压、第三人违法施工等危害管道安全行为纳入治安管理等刑事追责范围。三要建立科学高效的管网信息共享平台，提高油气管道保护管理水平。建立地下管网普查制度和数据的动态更新机制，加快建立城市地下管网信息共享系统，管道企业利用共享信息依法加强管控。

十二届全国人大代表，安庆石油化工总厂厂长、安庆分公司总经理王彪：

改革要敢于“动自己的奶酪”

■ 本报记者 丁国明

十二届全国人大代表，安庆石油化工总厂厂长、安庆分公司总经理王彪表示，经济体制改革是此次全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，而企业是市场最重要的主体，也是经济社会发展中最活跃的细胞。如何调动各种所有制企业的积极性，寻求最大公约数，是改革能否顺利推进的关键。

王彪建议，要破立结合。处理好政府与市场的关系，绝不是简单的政府放权，而应是有放有收、有增有减，越位的要放要减，缺位的要收要增。要加快推进“权力清单制度”改革，有效解决审查准入制存在的明显弊端，更好地厘清政府和市场的边界，实现确权与放权相结合、权利与义务相对等，让市场发挥更大的作用。

王彪建议，要点面结合。就发展混合所有制经济来说，对于组建国有资本运营公司这类复杂问题，应选取符合条件的企业开展试点，并在试点基础上总结经验、逐步推进。对建立完善现代企业制度这类基础性工作，要主动全面推进。从目前情况看，我国企业法人治理结构情况参差不齐，治理水平差异很大，很多民企还没有进行公司制改造，持续健康发展没有制度保障。今后无论是国有资本资产允许非国有企业参股，还是鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，都需要符合现代企业制度的公司做支撑，否则就难以实现优势互补、融合发展。

王彪建议，要上下结合。今天的改革已经进入攻坚阶段，国企是我国经济社会发展的重要基石，在改革中要敢于突破禁铜，敢于用自己的“奶酪”去赢得更大的发展空间，真正起到引领和带动作用。2月19日，中国石化率先启动混合所有制改革，将油品销售业务引入社会和民营资本实现混合所有制经营，资本市场给予了积极、正面的回应。只要国企积极进取、勇于探索，就一定能够抓住改革机遇，在实现国有资产保值增值的同时，带动民营企业的共同成长。

十二届全国人大代表，洛阳分公司、洛阳资产分公司总经理赵振辉：

推进国企社会职能改革

■ 本报记者 丁国明

近日，十二届全国人大代表，洛阳分公司、洛阳资产分公司总经理赵振辉称，在深化国企改革的过程中，社会性负担太重不利于企业参与市场化竞争，建议着力解决国企改革遗留的历史包袱问题，减轻企业负担。

赵振辉说，通过30多年来一系列改革措施，国有企业管理体制更加完善，产权界定更加明晰，运行机制更为科学，规模实力大幅提升，经济效益持续提高。推动国有企业完善现代企业制度，以资产保值增值、提高企业效率、增强企业活力等为重点，最终实现轻装上阵，以市场主体的身份公平参与市场竞争，增强国有经济活力、控制力、影响力。

赵振辉表示，如今国有企业仍承担着城市就业等社会职责，这不利于企业市场主体地位的强化和核心竞争力的进一步提升。其中，企业后勤管理社会化服务难以分离，企业退出人员社会化承接难以到位，企业离退休人员社会化管理难以到位等问题较为突出。

赵振辉表示，应该切实果断地为国企减轻负担，建议划分清楚政府和市场、企业 and 市场、企业和政府的职能界限。一是国家设立专项小组，对国有企业改革历史遗留问题进行全面摸底，深入研究，分门别类进行顶层设计，提出解决方案。二是按照十八届三中全会部署，进一步深化国有企业改制，按照公司制和现代企业制度要求，去枝强干、突出主业，从而实现国有资产保值增值。三是加大政府公共服务的力度，从制度层面进行规划，把属于政府职责范围内的事务真正管住、管好，进一步减轻企业负担。四是对于仍需要企业承担的社会职能，建议政府对企业采取税收减免、优惠或通过财政转移支付的办法，给予企业一定补偿。