

全国人大代表、中共攀枝花市委副书记、市长张剡：

新兴产业助推攀枝花发展

■ 本报记者 龚友国 彭涵

“李克强总理所做的政府工作报告贯穿了强烈的改革发展主线，让人非常振奋。”张剡告诉《中国企业报》记者说，中央政府“敢于担当”的勇气令其动容，在攀枝花市今后的工作中，将大胆改革勇于实践，抓住前所未有的历史机遇，实现攀枝花市的跨越式发展。

钒钛开发：延伸产业链

2013年2月，国家批准成立攀西战略资源创新开发试验区，攀枝花全域进入试验区——这在张剡看来，是攀枝花的一次“重大机遇”。

攀枝花作为一个老的三线工业城市，生态环境恶化、城市面貌老旧，钢铁工业“一业独大”的攀枝花面临发展的窘境。几十年钢铁工业的发展，攀枝花的空气污染一度十分严重，攀枝花甚至曾被列为全国十大空气污染城市之一，环保拉响了发展警钟。

张剡坦言，过去的“一业独大”确实严重制约了攀枝花未来的发展。再加上经济下行压力加大，传统产能过剩、生产经营成本上升与自主创新能力不足、发展形势逼人与资源环境约束趋紧等矛盾叠加凸显，一系列问题接踵而来。



张剡

2011年年底，攀枝花市委市政府领导班子利用一年的时间，遍访全市44个乡镇、各大企业、所有重大项目施工现场，通过广泛深入的调研和与广大干部群众交流，明确了今后发展思路：利用攀枝花独一无二的钒钛磁铁矿资源，建设中国钒钛之都。2013年，攀枝花市对矿石选采规模小污染大，资源浪费严重的企业进行整顿，限制煤炭、炼钢等高污染行业的无序发展，大力支持钒钛产业发展，转型之路在政府的引导下稳步推进。

“国家钒钛制品质量监督检验中心已落户攀枝花。”张剡说，目前，攀枝花已形成了从钒钛磁铁矿、钛精矿、钛渣到钛白粉的钛化工和海绵钛、钛锭的钛金属产业链，是国内唯一的全流程钛工业基地。2012年，攀枝花钒钛产业实现产值144亿元，同比增长48%。攀枝花实现了从

资源粗放开采向资源深加工的转型。

阳光康养：让攀枝花重获生机

2013年12月6日，四川省百镇建设暨重点旅游项目推进现场会在攀枝花召开，攀枝花新型城镇化建设的先进经验在会上推广借鉴。

2013年，国务院正式发布《全国资源型城市可持续发展规划（2013—2020年）》，规划提出要推动资源型城市改变粗放的经济 development 方式，调整不合理的经济结构，让经济质量和效益、就业和收入、环保和资源节约等方面有新的大幅度提升，打造中国经济升级版——这也给了攀枝花的转型提供了新的方向。

“近年来，攀枝花市积极转方式、调结构、促转型，加快由工矿基地向宜居城市转变、由百里钢城向阳光花城转变、由封闭内陆城市向开放城市转变，走出了一条资源型工业城市以工促农、以城带乡、产业升级、城市转型、民生改善的新路子。”张剡介绍说。

攀枝花市城镇化水平加快提升，初步形成了大中小互动、产城一体、城乡互动、特色鲜明、环境优美的新型工业化和城镇化体系；阳光康养旅游品牌不断壮大，初步形成了“一心一翼两轴”的旅游发展格局。

“我们有特色资源来发展旅游业的。”张剡笑着说。据介绍，攀枝花年日照时数2700小时，在国内仅次于拉萨，常年平均气温20.3℃，无霜期300天以上，是中国内陆不可多得的阳光地带，是四川唯一没有“冬天”的城市。

张剡认为，温暖的阳光、生态农产品和好的空气是“老年人到攀枝花养老”的理由。事实确实如此，如今攀枝花旅游的银发一族已经越来越多，而攀枝花也敏锐嗅到了其中的商机，积极开发老年人饮食、保健、运动、文化、娱乐、教育等衍生产品，不断延伸养老服务产业链。“攀枝花要把发展养老服务产业作为促进城市转型、产业升级的重要抓手，着力养老服务产业与旅游产业的深度融合和互动发展，建设国家级康养基地。”张剡表示。

2013年，攀枝花接待游客突破850万人次，旅游业与文化产业、养老保健和现代物流产业融合发展，形成了攀枝花转型发展的又一个强大引擎。

阳光康养让攀枝花重获“新生”，焕发生机活力。张剡介绍：“以前，由于金沙江水质污染，仁和区被大家称为‘臭仁和’，但是现在，正在打造沿江景观带生态水岸，吸引了不少外地游客。也让越来越多的‘攀三代’、‘攀四代’年轻人选择扎根这里，不再外出。”

全国人大代表、四川省投资集团有限责任公司董事长、党委书记黄顺福：

推进养老金“并轨”要敢于啃硬骨头

■ 本报记者 龚友国

“养老‘并轨’已经是说了若干年了，但这次总理明确提到要改革机关事业单位养老保险制度，也算是看到了曙光。”全国人大代表、四川省投资集团有限责任公司董事长黄顺福接受《中国企业报》记者采访时说。

“老有所依、老有所养”是每一个中国人最朴实的愿望，养老金则是安享晚年的重要经济保障。但是长期以来，我国机关事业单位员工与企业职工享受不同的养老制度：前者的养老金全部由国家财政支付，后者的养老金则须企业和职工本人按月缴纳；而退休后，前者领取的养老金是企业职工的2至3倍。所谓“并轨”，则是实现公务员、事业单位人员与城镇职工等其他社会成员，共享同样的养老金制度。

“这种双轨制，很不公平，而且堆积的矛盾，如果不解决只会越来越棘



黄顺福

手。”黄顺福介绍说，现在的退休职工间收入相差若干倍，引发强烈的不公平感。另外，很多企业改制后部分职工下岗、没有收入，但还要自己交医疗和养老保险，出现了很大的生活压力。“饭都吃不起，怎么交得起这些钱，但没有医疗保险，他们真是得不起病。”

类似的问题还有很多。“现在我们要淘汰过剩产业，比如钢铁、水泥

产业，但这些产业又恰恰是劳动密集型产业，会有很多人下岗。”他分析，“买断工龄、买断身份都是不可取的，因为你给了一点钱，过段时间，花光了又怎么办？解决不了他生活、养老的根本问题。”

这些现实问题都要求养老尽快“并轨”，但该制度已经实施多年，在于政府要承担的改革成本，因此多年来一直拖延滞后。“现在有一个争论是，国企的养老金是企业提前支取的情况阻碍了‘并轨’，但这种观点是片面的。”黄顺福表示，“企业高管其实是极少数，就算是央企99%的绝大多数都是普通员工，都是拿的工资，不存在提前支取的情况，所以说这是个误导。”

黄顺福认为养老金“并轨”应该加速推进了。他建议，一方面已经退休的人员的养老金，应逐步缩小差距，由财政负责拿钱，“因为他们在岗时，做了同样贡献的”。另一方面是在

岗的人员，按李克强总理在政府工作报告提出的发展企业年金、职业年金和商业保险的措施，应鼓励有条件的企业让员工购买企业年金，在政策范围内补充保险，逐步缩小和公务人员退休金的差距。

“这两者都是在不断缩小企业员工与机关企业人员养老金的差距，矛盾的化解会在这个过程中最终迎来‘水到渠成’的解决。”他总结道。

“养老‘并轨’是一个系统工程，这确实有难度，需要一个过程。但再难的骨头都需要去啃，因为民之所望就是施政所向。”黄顺福如此表达对养老“并轨”工作。

释义：

买断工龄：参照员工在企业的工作年限、工资水平、工作岗位等条件，由企业一次性支付给员工一定数额的货币，从而解除企业和富余员工之间的劳动关系，把员工推向社会的一种形式。

全国人大代表、四川启阳集团公司董事长王麒：

汽车产业与环保的矛盾需多维度解决

■ 本报记者 龚友国 彭涵

“生态环境的压力、自然资源的枯竭以及城市交通拥堵，都是汽车产业发展无法回避的问题。”王麒告诉《中国企业报》记者，“但是人们对汽车产品的需求也是越来越旺盛的，这是一个比较复杂的矛盾。”她认为汽车这个“复杂的矛盾”应该有不同维度、但成体系的解决方案。

王麒很鲜明地表达了自己对“限牌限号”政策的看法：是在追求短期效应。“与其强行限制小汽车，不如大力发展公共交通。”她以一个案例来说明这个观点：随着卫星城市的发展以及城市不同功能区的规划，主城区人群逐渐分流到郊区——公共交通



王麒

的有效范围可能暂时满足不了这种蔓延势头。“这时就可以在地铁或公交站点修停车场啊。”王麒说道，“大家可以把车停在市郊，乘公共交通工具进城。这在欧美很常见，为什么我们做不到呢？”

而她的另一个建议，有关社会道德层面。“很多时候我们的道路拥堵是由于驾驶员不好的驾驶习惯，或者行人不遵守交通规则。”王麒说道，她告诉记者网上有一张照片给了她很大的震撼：几个日本小学生排队过马路后，向让路的汽车司机鞠躬致谢。“我们也应该加大宣传教育，从小孩抓起，培养遵守交通规则的意识。”

王麒认为，应该大力发展新能源汽车，也可以减轻环保压力。从2008年就开始呼吁，在本次全国两会王麒再次提出了自己的建议。

“一是要有政策、资金吸引海外优秀的专家学者参与生产研发。”王麒说道，“另外是希望主管部门要注意甄别、筛选享受政策的企业，‘好钢

用在刀刃上’。”据其介绍，现在众多车企都在上马新能源汽车，“一哄而上”难免“鱼龙混杂”。

“第三，我们是希望新能源汽车的‘概念’要更大一些。”王麒表示，“比如油电混合的汽车，是不是就应该划归新能源汽车，享受政策支持。”在她看来，目前给予新能源汽车的政策多数都“踏空”了，因为纯电力汽车的发展还不成熟。

“为什么不把政策直接给到已经为市场检验的成熟产品呢？”王麒说道，她坦言目前油电混合汽车的优势技术在国外，但可以扶持国内相关企业的发展。“比如很多优惠政策只给国内从事该业务的企业，这既能保证新能源汽车的发展，也维护了国家利益。”

全国人大代表、四川九洲电器集团董事长张正贵：

电子百强利润率仅5% 破解实体经济困局六处着手



张正贵

■ 本报记者 龚友国 张龙

对于实体经济的状况，全国人大代表、四川九洲电器集团董事长张正贵显得忧心忡忡，常年坚持在实体经济第一线的张正贵告诉记者：“我对实体经济的发展非常关注，去年以来，整个国民经济是稳中求进，整体是好的，但是实体经济的情况并不乐观。”

在张正贵看来，这些年，实体经济受困于互联网经济、产能过剩、融资困难、成本上升等因素，利润空间越来越少，实体经济空心化、资金脱实向虚等问题逐渐突出，实体经济发展形势严峻。

政府行使职能 力避过度行政化

张正贵告诉记者：“以中国电子百强为例，它的销售利润率只有5%左右，实际上很多企业是低于这个平均值的。现在制造业利润空间越来越小，跟最好的时候比，利润下降5%左右。”

在张正贵看来，实体经济未来面临的问题更多，“互联网经济的冲击，成本不断攀升，市场需求不足等等，问题太多了”。

在今年两会上，针对如何破解实体经济困局的问题，张正贵一口气提了6个建议，“刀刀落在实处”。

“一是发挥市场机制作用，解决产能过剩问题，结合经济体制改革，特别是政府职能的转变，真正发挥政府的矫正功能，避免用过于行政化的方式去推动产业发展，减少政府对企业行为的直接干预，更大限度发挥市场机制的作用，从而有效地解决产能过剩的问题；二是健全支持实体经济发展的现代金融体系，降低企业融资成本；三是进一步加大税收减免力度，降低企业税负，对实体经济实行灵活多样的减税方式，对微型、小型和成长型企业进行异质税收，实业企业与非实业企业有所区别；采取取消类似城建附加和教育附加等税种、直接减税、降低税率、缩短折旧时间等减税形式。”张正贵说。

此外，减少行政性收费。精简行政性收费项目，规范收费项目的设置和收费标准，推进“费改税”改革，增强企业负担的透明度；各级政府清理政策法规，减少行政垄断；加快国家信用体系建设，加快打破目前各部门、各地的“信用信息孤岛”，形成互联互通、整合共享的信用体系，通过建设实施国家信用体系，从根本上降低“三角债”风险。也是他深入思考之后提出的建议。

在听完政府工作报告后，张正贵表示，还是要靠发展来解决问題，实体经济是中国经济的重要支撑，扶持实体经济归根结底就是两点，首先是从国家宏观调控政策层面予以扶持，其次是从财税政策方面给企业减负。

九洲电器树立创新推动典范

在张正贵看来，实体经济低迷直接会拖累企业的转型升级，“转型升级，那就要技术创新，说到底，就是需要资金投入，有钱才能办事，没有资金，这些无从谈起。”

即便是在困难的局面下，张正贵的九洲电器仍然没有放松对创新的要求，每年用于创新研发的投入占销售收入的5%到7%左右，这远高于行业平均水平。

此外，“没有人才，创新也无从谈起，我们在高端人才上下了功夫，2010年以后，每年我们引进的人才在400人至500人，硕士、博士要占20%，另外还会从市场上引进一些成熟的高端人才。”张正贵表示。

早在2011年，张正贵就曾建议，将自主创新纳入企业发展战略，对国有企业的科研人才特别是高层次科研人才，国家应当给予优惠的税收政策，鼓励自主创新。

1996年，张正贵在九洲艰难的市场转型中出任总经理、董事长。18年来，张正贵率领九洲成功演绎了军民融合、科技兴企、创新管理战略三部曲，将一个产品单一、人才流失严重、经营发展面临重大困难的国有军工电子制造企业，打造成为军民品比翼齐飞的大型高科技企业集团，这是源于抓住创新了这一“法宝”。

目前，九洲电器拥有各类专业技术人员数千人，是国家认定企业技术中心和国家人事部批准设立博士后科研工作站企业。

张正贵告诉记者，通过创新推动公司，公司在产业结构调整上下了大力气，这几年，狠抓了三大产业，第一是军工电子、第二是空管和通航产业，第三是北斗卫星导航与位置服务产业。

“后两者可都是战略性新兴产业。”张正贵说。

张正贵说：“很多投入，开始阶段很长时间内根本见不到效果。但是你不能等，一旦看准了就必须迅速决策，赶紧投入，在不断积累的过程中静候机遇的垂青。”