

全国人大代表、安徽省发改委主任张韶春:

## 简政放权让企业投资更自主

■ 本报记者 张晓梅 张骅

“作为政府投资主管部门,发展改革委必须加快转变职能,建立适应社会主义市场经济需要的新型投资体制。”3月10日,全国人大代表、安徽省发展改革委主任张韶春在接受记者采访时说,为真正做到简政放权,激发市场主体的无限创造力,今年安徽省发展改革委将从落实企业投资自主权和规范政府投资行为两方面入手,进一步深化投资体制改革,推进简政放权。

“真正确立企业在投资活动中的主体地位,我们就要最大限度减少核准事项,最大限度向下放权。”张韶春说,今年安徽将严格规范政府核准制,主要是调整出台《安徽省地方政府核准的投资项目目录(2014年本)》,最大限度缩小省级核准范围,除国家明确必须由省级核准和涉及重大生产力布局、战略性资源开发以及跨地区、跨流域重大项目外,省级一律不再核准。同时,严格执行企业投资项目属地备案。凡是不实行核准制的企业投资项目,均按国家和省有关规定实行备案制。企业投资项目除国家规定

外,均按属地管理原则,由项目所在地投资主管部门备案,省级投资主管部门不再受理备案。今年安徽拟取消、下放核准权限的核准事项12项,省级层面核准事项将同口径减少三分之一。此外,完善行政审批平台建设,全面推行网上审批。除涉及国家秘密和公共安全外,凡企业投资项目的审批、核准、备案事项,一律通过行政审批平台实行网上申报和受理。

如何规范政府投资行为,切实提高政府投资决策科学化、民主化水平?张韶春说,安徽加快政府投资立法,已制出台《安徽省省级政府投资管理暂行办法》和配套办法,重点规范省级政府投资范围、投向、管理程序以及部门职责等,实现政府投资管理科学化、规范化。同时,加强省发改委统筹的省级政府资金的科学管理。主要是清理、整合、规范各类专项,逐步取消竞争性领域专项,严格控制引导类专项。健全政府资金科学分配机制,对点多面广的专项资金,实行项目决策和审批权限下移。此外,加强政府投资监管。建立健全省级政府投资报告制度,强化审计监督、财政监督和项目稽查的协调配合,形成监管合力。



张韶春

“我们投资体制改革的目标是,到2015年基本完成重点改革任务;到2020年,最终建立起市场引导投资、企业自主决策、中介服务规范、宏观调控有效的新型投资体制。”张韶春自信地说。

全国人大代表、安徽省水利厅厅长纪冰:

## 国家应加大对水利建设支持

■ 本报记者 张晓梅

李克强总理在政府工作报告中指出:“国家集中力量建设一批重大水利工程,今年拟安排中央预算内水利投资700多亿元,支持引水调水、骨干水源、江河湖泊治理、高效节水灌溉等重点工程。”3月10日,全国人大代表、安徽省水利厅厅长纪冰认为这是中央对“三农”的最大支持,是保障粮食安全的基石。

一是建议落实小型水利工程运行维护经费财政补助政策。建议中央对小型水利工程管护进行适当补助。据测算,小型水利工程管护折合按耕地面积每亩约需15元投入(具体实施按小型水利工程管护维修定额测算量化到具体工程),建议中央按照1/3的比例给予补助,采取专项转移支付的方式,拨付地方财政统一管理使用,并对粮食主产区、贫困地区和革命老区予以倾斜,其余由省、市、县级财政补助及管护经营主体和受益主体分担。

二是建议修订完善现行水利建设征地补偿相关政策。为保障水利基础设施建设的顺利进行,建

议修订完善现行的水利建设征地补偿政策。首先全面推进同地同价政策。建议修订《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》,参照铁路、公路部门的做法,土地补偿费和安置补助费依据《中华人民共和国土地管理法》规定,按照省级人民政府颁布的征地补偿标准执行,全面推进同地同价政策。其次调整水利项目耕地占用税。建议修订《中华人民共和国耕地占用税暂行条例》,免除水利工程项目耕地占用税,或者按照同地同税的原则,水利行业与铁路、公路行业同等标准缴纳耕地占用税。再次是统一相关费用标准。建议同其它基础设施项目一样,统一耕地开垦费、失地农民社保等相关费用的政策标准。

三是建议就加强湖泊湿地管理保护立法,建立统一的湖泊湿地管理体制。湖泊是生态安全的重要组成部分,湖泊周边的湿地是湖泊的有机体,与湖泊构成一个完整的生态系统。但在现行体制下,湖泊和湿地由不同部门分割管理,削弱了湖泊管理和保护的整体效能,非法侵占湖体、湖面、河滩岸线时



纪冰

有发生,湖泊管理和保护形势十分严峻,湿地资源和功能保护也面临困境。因此,建议就加强湖泊湿地管理保护立法,建立统一的湖泊湿地管理体制。

全国人大代表、安徽银监局局长、党委书记陈琼:

## 12000字议案:修改《信托法》

■ 本报记者 张骅 张晓梅

今年“两会”记者在安徽代表团发现了一份长达12000多字建议修改《信托法》的议案,提交该议案的是全国人大代表、安徽银监局局长、党委书记陈琼。她说,10多年前我国制定的《信托法》存在一定欠缺,缺乏应有的完整性和可操作性。作为金融领域的一位全国人大代表,有责任为国家金融事业发展尽职。

2001年10月1日,《中华人民共和国信托法》(下文简称“《信托法》”)正式施行。信托法的颁布和实施,健全了我国商法法律制度,在我国建立了信托制度,创新了我国财产转移和财产管理制度,促进了以信托公司为主体的营业信托活动的规范和发展,取得了巨大的成就。截至2013年末,信托公司管理的信托资产规模达到了10.91万亿元人民币,成为继银行之后的第二大金融业态,信托制度和观念也逐渐为公众了解和认同。《信托法》为国民经济的发展和社会生活的进步发挥了重要作用,信托业已经成为社会财富的优秀管理者、实体经济的坚定支持者和公益事业的新生促进者。

10年的实践中,只颁布了一部《证券投资基金法》,规范公募证券投资基金活动,没有任何行政法规出台,仅由银监会等部门出台了一些配套的部门规章或其他规范性文件,无法从根本上解决信托法律制度的完整性问题,也不能满足社会发展对民事信托、营业信托及公益信托的多样化需求。同时,《信托法》已颁布实施10多年,有些条款已不能适应信托业长远发展的客观需要,需要对信托法进行全面修订。

陈琼在《议案》中分析:《信托法》的滞后,主要表现在六个方面:一是委托人设立信托是否需要将信托财产转移给受托人规定的模糊性。二是宣言信托的合法性的缺失。三是受托人对其代理行为的法律责任的加重。四是信托登记制度的不完善与混乱。五是公益信托制度与现行制度的脱轨。六是信托业法律制度的缺失。

陈琼认为,为了适应我国经济社会发展对信托制度的迫切需求,充分挖掘和发挥信托制度的经济和社会促进功能,促进信托业的健康发展,充分保护资产管理产品投资者权益,防范金融风险,有必要尽快完善信托和信托业法律制度,为此,他在《议案》中建议



陈琼

全国人大启动《信托法》修改的程序。

《议案》还针对《信托法》所存在的缺陷,逐章逐条提出了65项具体修法建议,建议涵盖了《信托法》的各个方面。整个议案长度达12000多字,内容较为详尽。

前沿专访



全国人大代表、安庆石化公司总经理王彪:

## 安庆石化紧贴市场提升发展质量

■ 本报记者 吴明 张晓梅 张骅

3月9日,全国人大代表、安庆石化公司总经理王彪接受记者采访时认为,把推动发展的立足点转到提高质量效益、推动转型升级上来,这是继续推进我国经济沿着科学发展道路前进的重要目标和战略举措,是国家进步、社会发展、市场竞争对国有企业发展提出的必然要求。



王彪

王彪说,要打造中国经济升级版,必须充分发挥市场作用,加快资源性产品价格的市场化形成机制,把外部成本和所有者权益体现于价格之中,促进企业摆脱传统的发展路径依赖,自主选择升级改造、转型发展之路。

安庆石化作为中国石化的下属企业,和母体企业中国石化一样,承担着振兴国民经济和推动社会发展的历史重任。王彪说,转型升级首先要更加重视夯实安全环保基础。要从关系国计民生和企业存亡的高度,增强“红线意识”,树立“底线思维”。牢记企业的发展,任何时候都不能以牺牲生命和环境为代价。要切实采取有力措施,消除各类隐患,坚决遏制各种重特大事故的发生;要强力推进“碧水蓝天”计划,“出重拳强化污染防治”,毫不懈怠地落实企业责任,促进形成“政府、企业、公众共同参与”和“区域联防联控”的新机制,努力建设安全和谐、生态文明的美好家园。

其次在提升发展质量和效益上,要牢固树立上中下游一盘棋的思想,切实依托集团一体化优势,统筹优化业务链条,在抓好“规模化上台阶、一体化求实效、清洁化显水平、精细化见特色”的同时,根据市场变化,坚持进退并举,加快装置结构和产品结构调整,加大节能减排力度,控制能源消费总量;要围绕提升企业价值创造能力,加快建立以管理制度标准化、管理业务流程化、管理手段信息化为特色的统一、高效、简约的一体化管理体系,努力实现“规模化、一体化、集约化”发展,不断增强企业价值创造能力。

同时,要抓住深化改革这一契机,调动各种所有制企业的积极性,正确处理政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用。处理好政府与市场的关系,绝不是简单的政府放权,而应是有放有收、有增有减,政府越位的要放要减,如过多的行政干预;政府缺位的要收要增,如市场监管等,否则就会出现“一放就乱,一乱就收;一管就死,一死再放”的怪圈。建议加快推进“权力清单制度”改革。这项制度变革,类似自贸区的负面清单管理模式,可有效解决审查准入制存在的明显弊端(弱化市场功能,容易滋生腐败),更好地厘清政府和市场的边界,实现确权与放权相结合,权利与义务相对等,让市场发挥更大的作用。

2月中旬,中国石化率先启动混合所有制改革,拟重组所属优质资产——油品销售业务,引入社会和民营资本实现混合所有制经营。对中国石化来说,可通过出售部分优质资产,募集资金投入企业进一步转型发展;可通过引入民营资本对现有的销售板块进行重组,发展新业务(闹市加油站搭配高压快充充电桩,把3万加油站+数千家易捷超市建成物流中转站等等),持续提升竞争力。对民营资本来说,可利用中国石化庞大的网络资源,迅速建立起覆盖全国的营销网络,获得可观的投资回报,实现跨越式良性发展。

安徽新华发行集团董事长、党委书记曹杰:

## 提升转型促新华发行进入全国十强

■ 本报记者 张晓梅 张骅 郝玲

3月7日,安徽新华发行集团董事长曹杰在接受记者采访时说,安徽新华发行集团控股有限公司将围绕“改革、创新、发展”这一主线,实施“传统主业的转型升级,实体经济与资本市场的双轮驱动”两大战略举措,逐步形成“文化消费、教育服务、现代物流、综合商贸、文化地产”五大产业集群,发展成为全国最大的文化、教育、科技综合传媒集团。力争到2014年末,进入全国出版发行业前10强。

据了解,安徽新华发行(集团)控股有限公司是2007年11月,经中共安徽省委、安徽省人民政府批准成立的大型国有文化企业。集团控股的安

徽新华传媒股份有限公司成立于1952年,前身为安徽省新华书店,2002年9月,经中共安徽省委、安徽省人民政府同意和中宣部、新闻出版总署批准,在原省新华书店、省外文书店的基础上成立安徽新华发行集团有限公司。2007年12月,原安徽新华发行集团有限公司整体改制为安徽新华传媒股份有限公司,并于2010年1月18日,成为在全国发行行业首家A股上市企业(股票代码:皖新传媒,股票代码:601801)。集团主业包括出版物发行、文化消费、教育服务、综合贸易和文化地产,涉及音像出版、广告传媒、酒店经营等领域,并积极拓展现代物流、数字发行、股权投资等新兴行业。2013年,集团实现营业收入131亿元、利润6.5亿

元,资产总额114亿元,比上年度分别增长74.19%、31.44%、40.76%,分别是“十一五”末2010年的2.71倍、2.25倍和2.09倍。

曹杰说,2013年,面对宏观经济复杂多变,行业竞争日趋加剧的不确定环境,安徽新华发行集团控股有限公司集团全体员工勇于改革持续创新、加速转型。首先是着力提升公司组织能力。实施人才发展战略,坚持“以业绩论英雄,凭德才坐位置”的用人导向和“态度大于能力,正直大于技巧”的用人原则。通过在线学习、中高层管理人员与优秀员工走出去、皖新大学高管·专家讲堂等办法,提高员工能力。实施总部人员的全面竞聘上岗,全国公开招聘高管人员,推动以业绩为导向的绩效文化,实现



曹杰

绩效管理的全覆盖。同时,安徽新华发行集团控股有限公司实施架构重

组,推动流程变革。在组织架构的变革上,第一轮、第二轮改革已结束,内部流程得到进一步优化,供应链也进一步打通。ERP全面上线,基本实现了主营业务的全覆盖。财务业务一体化和全面数据完整性的一期建设目标。

对于企业存在的不足和短板,曹杰分析说,管理者的观念与能力亟待进一步转换和提高,危机意识不够,执行力不强,符合集团产业转型要求的人才队伍还未真正建立起来,公司的发展平台和成长空间离员工的实际需求还有一定的差距,核心价值观和核心竞争力还未真正形成,风清气正、简单、干净、和谐的企业氛围还需进一步打造。曹杰强调,新技术和市场化的冲击会使行

业重新洗牌,而企业的思维方式、观念和能力还不能脱离危机、成功转型、实现重生,这是2014年面临的巨大挑战。

对此,曹杰说,安徽新华发行集团2014年工作要点是,在贯彻十八届三中全会决定和安徽“文化强省”战略上,做好规定动作,做靓自选动作,继续围绕主线,实施两大举措,打造五大产业集群。建立产业集群的目标,持续提升企业组织能力,并购重组迈出实质性步伐,积极推动股权激励制度,努力实现国家、企业、个人三者利益的有机统一。力争到2014年末,集团实现销售收入150亿元、资产总额130亿元、利润总额突破7亿元,进入全国出版发行业前10强。