

全国人大代表、安庆市委书记虞爱华:

安庆:让“愚公”和“包公”来治污

本报记者 张晓梅 张骅 吴明

3月10日,全国人大代表、安庆市委书记虞爱华说,要以“两公”精神抓创建环保模范城,一是愚公精神,一天接一天、一项接一项,持之以恒抓下去,久久为功;二是包公精神,铁面无私,铁腕治污,坚决关停并转不能达标排放的企业。该市围绕“创模”26项指标,细化成七个子工程,列出管理类和建设类270个项目,投资170亿元,计划用5年时间力争初步完成任务。

虞爱华认为,发展的根本目的是改善民生,而环境问题已成为极其重要的民生问题。从这个角度讲,抓经济与抓环保目标是完全一致的。但由于受到发展阶段、技术条件等多种因素影响,在推进发展过程中,环保问题很难一下子完全解决。

“安庆目前的发展水平与发达地区存在一定差距。”虞爱华说,人均GDP仅为安徽省平均值的89%,人均财政收入仅为全省平均值的63%。尤其是贫困面比较大,全市有5个县位于大别山连片特困地区,有4个县是国家扶贫开发重点县,全市有100多万贫困人口,贫困发生率达20%,比安徽省平均值高8个百分点。所以,安庆必须始终把发展作为第一要务,对环保等方面存在的问题,必须坚持用发展的办法,在发展过程中去解决。

当然,发展一定要是科学的发展、实在的发展、惠及民生的发展,坚决做到“三不”、防止“三症”。“三不”就是不要“带水”,是实实在在的增长;不要“带血”,是安全基础上的增长;不要“带毒”,是没有污染的增长。“三症”就是防止犯“急躁症”,树立“功成不必在我”的思想,不急功近利,不片面追求发展速度;防止有“麻木症”,决不对损害群众利益的现象视而不见,麻木不仁;防止留“后遗症”,推进工作既尽力而为,也量力而行,防止一任政绩、多任“包袱”。

虞爱华说,现在雾霾成了网上出现频率最高的词语,已成为民生改善的当务之急。去年全市空气首要污染物为可吸入颗



虞爱华

颗粒物(PM10),年均值达113微克/立方米,较上年上升59%。

除此之外,还有其他几个方面问题:一是污水处理设施及管网建设还不适应产业发展、城市建设和人民生活需要;二是城市饮用水源集中于长江干流,没有建成备用水源,饮用水安全面临一定威胁;三是全市还有一些化工企业,其污染物排放及危化品处理的监管压力较大;四是还有一些离城区较近的企业,也存在一定的安全隐患。

去年初,安庆市委、市政府提出了创建国家环保模范城市的目标。去年我们在工作层面做了几件事:一是成立了“创模”指挥部。二是发出“动员令”。三是明确“时间表”,力争用5年时间,推进7大攻坚工程(蓝天工程、碧水工程、生态工程、宁静工程、洁净工程、绿色石化工程、能力建设工程),完成26项考核指标任务。四是排出“路线图”,共排出管理类和建设类项目270多个,总投资170多亿元。

全国人大代表、铜陵市委书记宋国权:

铜陵:用“创新”和“提质”带转型

本报记者 张晓梅 张骅

作为基础原材料工业城市,铜陵为新中国建设作出了很大贡献,改革开放以来,铜工业发展迅速,铜产品及铜材加工工艺水平和环保水平均达到国内先进水平。精炼铜和铜材加工“双双达到”百万吨,销售收入近2000亿元。新投产的“双闪”项目二氧化硫回收率达到99%以上,水循环利用率达97%。但尽管如此,铜陵市在发展中,产业升级、企业增效的任务依然很重,特别是如何从依靠传统比较优势向更多发挥综合竞争优势转换,如何从国际产业分工中的低端向中高端提升,还有许多文章要做。

3月10日,全国人大代表、铜陵市委书记宋国权说,铜陵市委、市政府一直坚持在发展中转型,在转型中发展的战略,一方面把比较优势产业做大做强,盯住铜产业,做长产业链,做优产品链。同时在节能降耗上下功夫,循环利用上要效益。另一方面大力发展战略性新兴产业,瞄准国际前沿的项目和技术,实施创新攻关。2013年,战略性新兴产业总量和增幅均居全省前列。

铜陵是全国科技进步先进市,目前拥有国家级企业技术中心2个、国家创新型企业家2家,拥有省级企业技术中心24个、省创新型(试点)企业11家。其中,该市组建了全国首个铜基新材料产业技术创新战略联盟,铜产业技术标准服务平台投入使用;该市中科院皖江新兴产业技术发展中心引进创新团队6个,主持或参与起草14个国家行业标准,占安徽省全省25%以上。

宋国权表示,推进科技创新,要围绕构建现代产业体系,促进科技与经济紧密结合,产业链与技术链深度融合。要切实



宋国权

强化企业主体地位,着力完善产学研合作平台、科技创业平台和科技中介服务平台,不断健全科技创新体制机制,加快科技成果向现实生产力转化。同时,要牢固树立人才资源是第一资源的理念,努力打造创业者乐园和人才集聚地。

去年以来,铜陵市开展了科技类专项资金清理整合、企业专利质押贷款试点等系列工作,旨在有效促进科技资源优化配置和科技成果转化。截至2013年末,铜陵市拥有高新技术企业数达到101家。去年,该市战略性新兴产业实现产值482.7亿元,增长20.6%。

全国人大代表、合肥工业大学国际教育学院院长檀结庆:

建议加快社会养老服务体系的建设

本报记者 张骅 张晓梅

3月10日,全国人大代表、合肥工业大学国际教育学院院长檀结庆指出,我国预计在2025—2030年间进入深度老龄化社会,之后,将以世界最快的速度,与西方国家同期在2035—2040年间进入超级老龄化社会。中国老年人口年均增速近两年超过美国和德国,据相关数据预测,到2030年,中国65岁以上人口占比将超过日本,成为全球人口老龄化程度最高的国家。为此,加快社会养老服务体系的建设已成为重要的民生问题。

檀结庆认为,客观存在的问题正成为制约我国经济社会健康发展的战略问题,迫切需要政府相关部门加紧研究对策,及时出台针对性强的解决方案,推动社会养老服务体系的建设。为此他建议:

- 1、研究制定社会养老服务体系中长期发展规划,明确目标、任务、措施和布局,将社会养老服务业作为经济社会发展的重要内容。
- 2、政府要切实履行基本公共服务职能,强化在社会养老服务体系中的责任意识,安排财政性专项资金,支持公益性养老服务设施建设。
- 3、完善支持和培育提供养老服务的公益慈善组织的法规制度,健全公益慈善组织开展养老服务的机制,加强公益慈善组织在养老服务方面的专业化建设。
- 4、优先发展立足家庭、依托社区的新型居家养老,建立居家养老服务信息网络,通过采取政府购买服务、给予资金补助、提供服务场所等多种形式,调动社会组织的积极性。



檀结庆

- 5、以市场为导向,引导社会力量和民间资本进入养老服务产业,鼓励社会力量投资老年社区建设,政府在税收、用地、水电、暖气等方面加大对老年社区的扶持力度。
- 6、中央财政应逐年加大养老金和最低生活保障金的转移支付力度,大力提高老年群体的收入水平,积极发展老年服务产业,创造就业岗位,拉动老年人口消费。
- 7、建设养老服务从业人员技能培训中心,依托大、专院校建立老年服务专业培训基地,为老年社区培养大批高素质、专业化的养老管理和服务人员。
- 8、积极动员、组织、引导企事业单位、社会团体、慈善组织和广大市民为有需求的居家老年人提供各种公益性服务。

全国人大代表、宣城市市长韩军:

加减乘除:通过中心城市推进城镇化水平

本报记者 吴明 张晓梅

3月9日,全国人大代表、宣城市市长韩军在接受记者采访时认为,中心城市在推进新型城镇化中具有决定性作用,中心城市的首位度越高,区域竞争影响力就越大;中心城市的辐射带动能力越强,区域发展竞争力就越强;中心城市的综合承载能力越强,区域发展潜力就越大。

宣城地处皖东南,是全省唯一既与江苏又与浙江接壤的省辖市。经过改革开放30多年尤其是撤地设市以来的发展,城市综合实力不断增强,城乡面貌不断改观,城镇化进程不断加快,城市品质明显提升,2013年城镇化率达48%以上。但目前宣城市中心城区,核心地位不突出,对周边城市和全市经济的辐射带动能力还较弱。

韩军说,皖苏浙交汇区域中心城市,必须产业层次较高、产业配套比较完备、产业带动力较强。对此,宣城市必须紧紧抓住皖江城市带承接产业转移示范区和皖南国际文化旅游示范区两个国家层面发展战略的难得历史机遇,大力推进工业化与新型城镇化互动发展,以产业兴城镇,以城镇促产业。始终把工业作为经济社会发展的主导力量,以打造长三角地区新兴制造业基地为目标,实施“千百万”工程,力争在3年到5年内,培育汽车及装备制造、食品医药等2个千亿产业、5—6家百亿企业、2万户私营企业、10万户个体工商户。今年继续开展“工业突破年”活动,着力抓好重点企业培育“136151”计划,力争培育产值超100亿元企业1户,超50亿元3户,超20亿元6户,100家小微企业进入规模以上企业,着力培育50户专、精、特、新企业和100户成长型企业。围绕汽车及装备制造、新材料和食品医药等重点产业,推动工业生产由产业链低端向高端转移,由价值链低位向高位提升。发展壮大民营经济,力争全年新注册私营企业超2500户,个体工商户1.5万户以上,1000户个体工商户转型升级为企业。

韩军认为,区域中心城市建设,应从功能完善、城乡一体、交通便捷进行规划和建设。他介绍区位优势、生态优良、资源丰富是宣城的最大特色



韩军

和最大优势。宣城正在立足现实,着力打造山水相依、人文相伴、生态相连、宜居宜业宜游的城市特色。加快形成功能互补、分工明确、联系密切的城镇群。继续大力推进美丽乡村建设,打造“美丽中国”建设的先行区,构建“市县一小时、县乡半小时”的交通圈。实施“生态立市”战略,围绕“经济又好又快发展、生态环境保护优良”的总体要求,强化生态保护红线意识,以生态文明建设统揽产业发展与城镇建设,确保生态环境质量、生态文明建设继续走在全省前列。

对于如何通过深化改革,支撑经济社会发展的各个领域各个环节,韩军认为,要充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用,激发市场主体发展活力和创造力,要做好政府和市场的加减乘除法。第一做政府的减法。一减职能,二减行政职权,三减行政收费,最重要的还要减员。第二做好市场的加法。一是加快培育合格守法的市场中介主体;二是培育社会各类服务机构;三是增加政府提供服务的数量。第三是发挥倍数效应做好乘法。一是大力推进各类创新;二是平台;三是强化资源要素整合。第四是大力做除法。一是消除思想上的禁区;二是破除体制机制上的障碍;三是去除了GDP片面认识;四是彻底铲除“四风”之害。

全国人大代表、滁州市市长张祥安:

四个问题:新型城镇化是区域发展科学途径

本报记者 张骅 张晓梅

“新型城镇化道路,是构建以美好新滁城为龙头、美好新城镇为支撑、美好乡村为基础的城镇化体系。美好新滁城建设上,实施‘131’组团发展战略,以滁州主城区为中心,以周边来安、全椒两个县和紧邻南京的来安河新城为副中心,以琅琊山旅游区为依托,建设200平方公里、200万人口的美好新滁城。”3月10日,全国人大代表、滁州市市长张祥安表示,新型城镇化才是区域发展的科学途径。

张祥安分析说,从目前看,城乡统筹和城镇化仍然存在不少制约因素,主要有:城镇经济发展水平低,带动力普遍不强。2013年,滁州市城镇化水平达到46.8%,处于城乡统筹协调发展阶段和城镇化加速发展阶段,略低于全省城镇化水平。工业反哺农业、城市带动农村的能力较弱。在当前社会保障制度不完善,农民工在城镇就业不稳定,很多农民工不愿意放弃土地,部分农民对流转土地心存顾虑。再加上全市大部分地区地处丘陵山区,耕地零散,土质较差,落差较大,很难适应日益规模化、机械化大生产的需要,导致一些地方规模化经营水平不高。

外出打工的农民中不少人没有参加过任何的技能培训,收入普遍偏低。一些农民工劳动权益难以保障,劳动合同签订率整体不高,部分社保因缴费门槛高、企业负担重或农民工流动频繁、转移接续困难而难以实施。子女进城就学权益得不到保障,大多数城市公共教育资源供给没有跟上农民工进城步伐,解决进城农民子女就学难。

在机制方面还存在公共财政体制、城乡户籍制度、社会保障制度、土地流转机制、农业产业化经营机制等方面的改革与创新不够,一定程度上制约着城乡经济社会的发展。

对于滁州市下一步城镇化建设,张祥安认为应着重解决好四个问题。

- 一是解决“人怎么进”的问题。城镇化是人口持续向城镇集聚的过程,城镇“可接纳”、“有就业”、“能融入”都是解决问题的关键因素。
- 二是解决“地怎么用”的问题。城镇化需要大量的土地,而我国人多地少的国情和18亿亩耕地保有量的红线要求以及农村土地闲置和利用效率低的现状,决定了我们要从存量土地上做文章。我



张祥安

们将按照改变“两多两少”的要求,即工业用地偏多、居住用地偏少,建设用地偏多、生态用地偏少,落实用途管制,优化空间布局,盘活存量,用好增量,提高集约节约用地水平。同时,积极推进农村土地改革,探索进城农民通过交出农村宅基地来获得市民化资金问题,解决双重占地问题。

三是解决“钱从哪来”的问题。城镇化需要大量的资金投入,如果滁州城镇化率从目前的46.8%提高到70%,还要有100万农民需要市民化,以人均公共成本10万元计算,市民化所需公共成本1000多亿元。完全靠政府投入不现实,完全靠市场融资也不行。我们将按照中央要求,探索建立多元化可持续的资金保障机制。科学安排土地出让,积极争取发行市政债券,加大与政策性金融机构合作力度,鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营,不断拓宽资金来源渠道。加强对城市特许经营权开发潜力的研究,研究城市建设项目哪些必须由政府办,哪些可以由市场办,哪些可以由群众分担,哪些可以争取上级资金,更加注重发挥市场和社会的作用,多元化解决资金需求。

四是解决“谁来种地”的问题。城镇化客观上是一个农村人口逐步减少的过程,但决不能以牺牲农业和粮食生产为代价。我们将依托种养大户、家庭农场、工商企业等,通过土地流转、土地入股、专业合作社等方式,来增强农业的效益和吸引力。同时,通过制定优惠政策,吸引城镇优秀人员进入农村,实现城镇化和农业现代化相互协调、同步发展。