

建设宜居宜业宜游新赤峰

——访赤峰市市长包满达

■ 本报记者 于浩 王晓北

地方各省两会召开,31个省市的政府工作报告中均提到了城镇化建设,如何推进城镇化建设已成为各地政府关注的热点。《中国企业报》记者就这一问题采访了赤峰市市长包满达。

城镇化的核心是人的城镇化

《中国企业报》:您对城镇化这一概念是如何理解的?

包满达:新型城镇化是我国最大的内需潜力、最深刻的结构调整、最重要的战略选择和最持久的发展动力。实践表明,城镇化建设没有统一的模式,既不能盲目照搬照抄,搞“一刀切”、“一元化”、“千城一貌”和一哄而上,也不能只注重城镇建设,把城镇化简单地变成征地、拆迁、盖楼,忽视了“人”的感受,而是应该坚持因地制宜,突出特色,以人为本,宜居宜业。

《中国企业报》:目前赤峰市的城镇化发展情况如何?

包满达:2013年我们主要是围绕百姓安居工程,不断提高百姓生活质量这方面来实现城镇化建设。



包满达(前排左二)在林西县视察洪涝灾情

一是加快保障性住房建设。廉租房开工 936 套;公共租赁住房开工 1069 套;廉租房基本建成 1950 套;公共租赁住房基本建成 1187 套;经济适用住房基本建成 2029 套。二是继续推进老旧小区改造。全市完成老旧小区改造 142 万平方米,共改造 30 个小区 259 栋楼,使 1.34 万户 4 万居民受益。三是实施 29000 户农村牧区危房改造任务,其中包括敖汉旗、巴林右旗共 11000 户整旗推进上年结转任务。四是实施建筑物节能改造,配合老旧小区改造和农村危旧房改造,实施了建

筑物节能改造,全市改造 2.65 万户,提高了居民生活舒适度。五是实施棚户区改造,2013 年我市完成棚户区改造开工任务 5763 户,基本建成 3986 户。

产业支撑促进产城融合

《中国企业报》:2014 年城镇化是地方发展的热点和关键点。赤峰市有什么新的举措促进城镇化的发展?

包满达:产业发展和聚集是城镇建设与发展的物质基础,没有产

业的支撑,城镇化就成了无源之水、无本之木。赤峰市将按照城镇化与产业协调发展的原则,确立城镇优先发展的主导产业、支柱产业、配套产业和服务产业,提高产业之间的关联度,走城镇化、新型工业化、农业现代化三化互动,协调发展道路。

以新型工业化带动城镇化。坚持工业优先发展,依靠工业扩大经济总量,聚集财力、吸纳就业,支撑城镇化发展。一方面通过实施“双千双百亿”工程,培育了一批大产业、大园区、大企业,增强了经济综合实力,带动更多人口向城镇集聚。目前,冶金产业销售收入已突破千亿元,百亿级企业和百亿级园区达 6 个。另一方面通过加快产业结构调整,大力发展非资源型、劳动密集型 and 战略性新兴产业,增强产业和城镇发展的可持续能力。在中心城区内部及近郊建设中小微企业创业园、孵化园,最大限度地带动城镇就业。

以农牧业现代化促进城镇化。依托各重点小城镇的区位优势,建成集中连片、现代农业示范园区 5 个,畜禽标准化规模养殖场 1050 个,设施畜牧业养殖规模已达 962 万头只。

以商贸服务业提档推动城镇化。

引进沃尔玛、星美国国际、万达、维多利等知名品牌改造提升传统商贸服务业,打造特色商业街区和商贸综合体。积极发展现代物流、文化旅游和金融业,助推城镇建设提速升级。打造了北京-承德-赤峰、北京-锡盟-赤峰、大连-沈阳-赤峰 3 条精品旅游线路和草原文化旅游品牌,一批具有深厚文化底蕴和旅游市场前景广阔的特色小城镇正在逐渐兴起。

以大力发展园区经济推进城镇化。充分发挥城镇建设对产业提升的龙头带动作用,坚持以城镇为载体统筹城镇规划建设和产业园区发展,将各类产业园区纳入城镇规划区范围进行布局,引导产业和企业向各类园区集中,产业园区成为城镇空间拓展和经济发展的增长极。目前,全市各级各类园区 24 家,大部分园区基础设施建设已实现“七通一平”,累计入驻企业已达 3588 家,容纳安置就业 10.7 万人。

营造民族特色建设精品城镇

《中国企业报》:除了在产业方面的举措外,赤峰市城镇化建设还有什么因地制宜的特色?

包满达:赤峰市将按照“山水园

林、生态宜居”的精品城镇建设理念,以红山文化、契丹辽文化、蒙元文化为基础营造民族特色,以推进绿色城镇为主线营造园林特色,全力打造宜居、宜业、宜游城镇。

2014 年以创建国家园林城市为抓手,重点实施“一环两线三山五河”园林绿化建设。“一环”即对环城高速公路用地范围外及沿线山体进行绿化。“两线”即对市区公路沿线、铁路沿线的景观、建(构)筑物、道路设施、绿化和环境卫生进行综合整治;“三山”即按照建设与保护并重的原则,深入挖掘我市深厚的文化底蕴,结合民族和地方特色,对“三山”进行生态景观建设。红山以红山文化为主题,南山与红山相呼应,西山以草原文化为内涵,结合国家园林城市创建,建设城市绿色生态屏障;“五河”即对中心城区河道按百年一遇防洪标准进行河堤建设和河道治理,建设污水截流主干管,进行现有排污口整治,解决污水排入河道问题,强化水系景观和堤防两侧园林景观建设,注重生态和亲水功能开发,营造人与河流和谐相处的环境。配合水利部门,重点实施 5 项河道治理建设项目,总投资 11.7 亿元,当年完成投资 1.8 亿元,为 2015 年创建国家园林城市打下坚实基础。

塞外名城——赤峰绘制幸福路线图

■ 陈中贵 陈云鹏 本报记者 刘英志

一个城市的百姓是否幸福,并不在 GDP 和摩天大楼有多高,也不在城市规模和人口数量有多大,而在于百姓对生活现状是否有满意感和幸福感。2013 年,赤峰再次被评为全国十大“百姓最具幸福感城市”。这个有着“蓝蓝的天上白云飘”的塞外名城用它自己的方式展现着独特的魅力。



阿鲁科尔沁旗人工种草基地

蓝天行动构筑绿色空间

2013 年,全国各地谈“霾”色变,雾霾的严重已经使人们意识到了生存的压力,赤峰市也不例外。为此,赤峰启动了“蓝天行动”。

首先,赤峰市制定了中心城区大气环境综合整治方案。启动实施 PM2.5、一氧化碳和臭氧实时监测工作;加大重点区域和重点污染源的综合整治力度,推动“两高”项目退出生态脆弱区域;启动蒙欣制药、艾克制药等企业搬迁改造,有序推进中心城区工业企业“退城进园”;推动克旗至赤峰中心城区及旗县区间输气管道建设,鼓励使用清洁能源。加快公交车及出租车“油改气”进度,切实抓好秸秆禁烧工作,加强建筑工地扬尘、城镇燃煤小锅炉等治理,严控工业废气排放。

与此同时,赤峰启动了“全国环境保护模范城市”的创建工作。加快了矿产资

源整合,提高开发门槛,新建矿山企业一律配套建设加工转化项目;按照“谁开发、谁保护、谁污染、谁治理”原则,规划建设矿山公园,创建和谐矿区、绿色矿区。实行最严格的水资源管理制度,在全社会广泛开展节水行动;强化水源地保护,确保全市水源安全;扩大节水农牧业规模,严禁使用地下水发展高耗水产业,加快中心城区 10 万吨污水处理、10 万吨中水回用工程建设,逐步使符合条件的工业企业全部使用中水和地表水,减轻地下水开采压力。大力推进高标准基本农田建设,切实保护好耕地;加强项目用地管理,开展闲置土地专项清理,杜绝圈而不建、占而不用行为。

其次,赤峰建立和完善了节能减排市场化机制。强化节能减排目标责任制和问责制,实行能源消费总量和能耗强度“双控”

考核。强化安全、环保、能耗、土地等约束,严格控制高耗能、高排放和产能过剩行业投资,防止低水平重复建设和盲目扩张,加快淘汰落后产能。强化工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能工作,加快既有建筑节能改造,推广合同能源管理及绿色照明和新型绿色建筑材料应用,在政府投资建设领域强制执行绿色建筑标准。抓好火电厂、钢铁厂、水泥厂、污水处理厂、畜禽养殖场和机动车等重点领域减排,力争实现有色金属企业在线监测全覆盖。

另外,赤峰启动了中心城区“一环两线三山五河”景观系统提升改造工程,构筑城乡“绿色空间”。

据了解,该工程即对环城高速公路用

地范围外及沿线山体进行绿化,对市区公路及铁路沿线的景观、建筑物、道路设施和环境卫生进行综合整治,对红山、南山、西山进行生态景观建设,对锡伯河、英金河、阴河、半支箭河、昭苏河城区河道进行综合治理。启动实施锡伯河百公里水利风景观光带工程,建设集水生态文明、观光旅游、休闲度假于一体的特色生态景观长廊。继续实施京津风沙源治理、樟子松基地建设,完成营造林面积 100 万亩。投资 12 亿元,完成重点区域绿化面积 24 万亩。完成水土保持综合治理面积 105 万亩。加大沙地治理力度,落实好草原保护补助奖励、草畜平衡等政策措施,进一步加强封育禁牧工作。巩固国家森林城市成果,争创国家园林城市。



赤峰新城区

用发展的办法保护生态

随着人们生存环境的不断恶化,越来越多的人意识到生态文明建设的重要性。推动生态环境持续好转,树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,才能实现科学发展、永续利用,给予子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美好家园,实现经济效益、社会效益、生态效益的有机统一。

赤峰市市长包满达认为,发展和生态保护并不是矛盾的,对于赤峰市的发展同样重要,因此,要坚持用发展的办法保护生态。他说,“保护生态的核心在于发展,不发展就没有金山银山,更保不住绿水青山。特别是不能把发展工业、建设城市与保护生态对立起来,没有工业和城市的发展,农牧林区人口就转移不出来,就会助

长过度开垦、超载放牧、滥砍滥伐,这是对生态的最大破坏。坚持在开发中保护、在保护中开发,坚持点上开发、面上保护,用 1%的土地发展工业和城镇,使 99%的土地得到有效保护。对 1%的土地开发,也要尽 100%的努力保护好生态环境,着力发展循环经济、低碳经济,积极发展节能产业、节水产业、环保产业,决不能滥采乱挖,不计代价。”

赤峰的生态破坏主要来自传统农牧业生产,来自超采地下水、过度开荒、过度放牧。控制农牧业对生态的破坏就显得尤其重要。赤峰市 2014 年在保护生态方面的重点是要坚持退耕还林、退牧还草、退伐还绿,坚持转人、减畜,通过大力发展设施农业、高效节水农业和走牧区繁殖、农村育

肥、工厂加工、四季均衡出栏的高效畜牧业路子,通过大力推进工业化、城镇化,促进农牧业生产由粗放经营向集约经营转变,促进农牧民向城镇和非农产业转移,减少传统农牧业对生态环境的破坏,使生态环境得到休养生息。

另外,实施好重点生态工程。继续推进重大生态工程建设,有效遏制重点地区生态退化趋势。实施好大中型水库建设改造和大型节水工程建设,坚持节水、集约、高

效的农牧业发展方向,合理控制地下水开采,努力实现水资源的采补平衡。加大山区、沙区退耕还林还草力度,加大重点耕作区林网建设密度,实现农牧业生产和生态环境保护相互促进。实施好重点区域造林绿化和重点生态建设工程,加大城市绿化、村镇绿化、园区绿化、通道绿化和通道沿线荒山绿化力度,坚持在人多的地方栽树,在生产生活的地方植绿,让广大群众直接享受造林绿化成果。

现代服务业成为新的增长点

除了生存环境的改善外,经济的增长同样是提升市民幸福指数的关键。服务业是无烟工业,对于如今的赤峰来说,现代服务业成为最有发展潜力的产业之一。赤峰市将现代物流、文化旅游、金融保险等几个产业作为 2014 年的工作重点和新的经济增长点。

但包满达对此表达了自己的担忧:“赤峰商贸物流业的产业定位是建设辐射蒙东、冀北、辽西的区域性商贸物流中心,实质是要形成地区间的竞争优势,而不是同城竞争。目前赤峰服务业仍处在传统服务业强而现代服务业弱、生活型服务业强而生产型服务业弱的发展阶段,只有少量的物流企业业务延伸到了周边区域,绝大部分商贸经营活动还都局限于本市。”

所以如何探索有效途径和手段,依靠发展现代物流业来破解这一困局成为首要任务。包满达说,首先,政府要会同企业统筹谋划,研究发展战略,确定核心业态和一批独特的、与周边地区不相雷同的经营项目,树立先进的经营理念和营销方式,握指成拳,一致对外,形成对周边地区的价格优势和服务优势。要发挥好赤峰保税物流中心的辐射作用,扩大赤峰商贸物流业对周边地区的覆盖面,通过与天津港、锦州港的合作融入国际贸易市场。其次是继续建设好大型物流园区、大型商贸项目,发展现代化的仓储运输及服务设施,扩大经营规模,特别要注重批发中心、分拨中心、仓储中心建设。第三是注重发展和引进大型商业集团和名牌商品旗舰店,大企业在地区间的竞争中能发挥更大的带动作用。四是要注意研究商业营销的新模式,把握社会消费方式的新变化,加强电子商务、物流配送、城市快速平台建设,跟上现代商业发展的新趋势、新步伐。

加快文化与旅游融合,是赤峰旅游业创新发展的关键。坚持文化打品牌、强内涵,旅游做载体、拓外延,创树草原文化、辽文化、红山文化旅游品牌,不断开发新的旅游产品,让旅游业具有鲜明的现代文明特征和浓郁的地方文化气息。挖掘利用特色旅游资源,发展文化、观光、生态和休闲等多种旅游业态,扩大秋冬季旅游规模,逐步打破季节限制。根据亦承、赤朝高速通车后,京津辽沈自驾游游客大幅度增加的实际,进一步加强景区景点和基础设施建设,设计精品旅游线路,提高旅游接待服务水平,提升旅程顺畅性和舒适度,使赤峰成为更多游客的旅游目的地。

在今年 2 月 21 日的赤峰市第六届人民代表大会第二次会议上,包满达公布了赤峰市 2014 年的主要预期目标:地区生产总值增长 9%左右,公共财政预算收入增长 7.5%,全社会固定资产投资增长 16%,规模以上工业增加值增长 12%,社会消费品零售总额增长 13%,城乡居民收入分别增长 10%和 11%;城镇登记失业率控制在 4%以内,居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%左右,完成自治区下达的各项节能减排任务。他表示,对于赤峰市未来的发展,他很有信心。