

【代表委员访谈】

全国政协委员、厦门恒兴集团董事长柯希平

应尽快修订《中小企业促进法》



全国政协委员、
厦门恒兴集团董事长 柯希平

■ 本报记者 高建生

中小企业是我国经济社会发展的重要力量。2003 年 1 月颁布实施的《中华人民共和国中小企业促进法》已不能完全适应目前经济形势变化与支持中小企业发展的需要,厦门恒兴集团董事长柯希平呼吁尽快修订《中小企业促进法》。

柯希平认为应明确设立专门的中小企业管理机构。该机构的主要职责和任务应当包括:根据国家的产业政策,结合中小企业特点和发展状况及时制定中小企业发展规划,拟定有关促进中小企业发展的政策;反映中小企业要求,维护其合法权益;对中小企业的经营管理、资金、技术发展方向给予指导和扶持;建立健全中小企业融资服务体系。

他说,应尽快完善中小企业定义标准。《中小企业促进法》对中小企业的划分标准是根据企业职工人数、销售额、资产总额等指标,结合行业特点,采用定量标准的方式对中小企业进行划型。但由于不同中小企业在市场环境中所处的实际地位、与大企业的关联关系等因素,简单的定量标准还不足以反映中小企业在市场中的不同状况。在按照定量划分的同时,应考虑制定一个定性标准作为补充,将市场份额、与大企业的关联度等作为定性标准的一部分。要照顾中西部不发达地区中小企业保护的现状,采用灵活的方式,对不同地区执行定量标准时留有一定的调整空间。

他表示应消除针对中小企业的歧视政策规定,建立公平开放透明的市场规则。《中小企业促进法》虽已实

施 10 年,但有关部门对于中小企业参与垄断企业涉及的业务依然存在歧视性或限制性的文件,甚至排斥中小企业,一些允许进入的行业和其他所有制比起来,也存在门槛过高、前置性审批复杂等问题;另外中小企业在土地征用、人才引进、信息获取、户籍管理等仍存在不公平待遇。对于这些《中小企业促进法》第七条规定略显笼统,指导实践意义不强。所以,实践中这也给有关部门利用这些不良政策损害中小企业的利益与发展空间留下了法律规定不明的自我权力的释放。

柯希平最后强调中小企业“税费负担重”, 应使中小企业的经营环境更加宽松,从而提升效益,帮助中小企业走上良性的道路,促进我国中小企业健康发展。

【走进国家电网】

绽放在电缆上的“女人花”

国网南平供电公司女子电缆班默守山区 26 载

■ 黄春燕 陈书忠 余开香

在国网南平供电公司有这样一个团队——女子电缆班,她们把最美丽的青春年华都献给了闽北大地那一根根又粗又重的电缆,并在上面绽放出无私和静默的花。

20 多年来,她们担负着南平市区内所有电力电缆头制作、试验和电缆抢修的任务。无论是在武夷山茶博会、变电站所建设的电缆施工现场,还是在抗冰、抗洪电缆抢修现场,都留下了她们青春靓丽的足迹……

努力心细的“美女电工”

女子电缆班的女将们皆为“电门”之后,1984 年参加工作,父母就“告诫”她们:“你们靠的是技术活生存,所以一定要干一行爱一行精一行,才会有立足之地。”洪玉美的父亲曾是一名外线工而且还是省劳模,虽然父亲在她还未参加工作时就离开了人世,但因为追随父亲那份对电力的执着和热爱,娇小的她依然选择了这个男人们从事的行业。

这些电缆,大的直径达 20 多厘米,每米重达 30 多公斤,小的直径也有 10 多厘米,每米重达 10 多公斤,但电缆头的制作却需要把握好精准的尺寸,不能有任何的差错,这就需要电缆班的女工人们心细如发,而且不同厂家的电缆材料不同,制作工艺要求也不同,为了积累经验和交流探讨在制作过程中的手势和力道,她们一有空就用废旧电缆进行练习。

由于工作时不能戴手套,长年累月,她们的手都布满了茧、皱纹和裂口。虽然她们的“手”不美了,但个个都成了“能手”,电焊、电缆样样精通。一般情况下制作一个电缆头,热缩需要 3 个小时,冷缩需要 2 个小时,而她们热缩只需 2 个小时,冷缩只需 1 个小时就能完成。仅去年一年,她们就完成了十几项急难险重的抢修和施工任务,制作了 300 多个电缆头,这是所有男同胞都望尘莫及的。

不太称职的“好母亲”

在日常工作中,电缆女工们除了电缆抢修工作外,还要负责配网施工。平日里,她们活跃在各个抢修、施工现场,凭着对这份工作的热爱和执着,圆满地完成了一个又一个的生产和抢修任务。26 年来,她们一直保持着施工无事故的良好安全业绩,成了一支战斗力强、敢打硬仗的“女铁军”。

电缆抢修和电缆头的制作都需要停电作业,为了不影响企业和单位的正常工作,电缆班的工作常常被安排在周末进行,这样,一年 365 天,她们几乎都奔赴在生产一线,无法扮演好“母亲”和“妻子”的角色,这也是她们一直以来深藏于内心的不安和愧疚。

班长洪燕是一个名副其实的“地下工作者”,她一年中至少有 300 天都待在地下电缆沟里。女儿还在上小学一年级的一天晚上,洪燕的爱人出差在外,她又临时遇到抢修任务,无奈只能将女儿一人放在家里。望着一遍遍跟她交待安全注意事项的妈妈,女儿懂事地说:“妈妈,你去吧,只要给我一个布娃娃就可以了,我跟她说说话就不怕了!”女儿的一番话,洪燕听后顿感心酸,这辈子她都忘不了。

这样的亏欠和内疚在她们每个人身上都有过。吴美剑,在 1997 年刚成为电缆班一员时,儿子才一岁多,而爱人又在离城很远的乡下工作,两地分居根本顾不上家。每次有工作任务,她就只能“狠心”地把儿子丢给亲朋好友,可以说,她的儿子几乎是吃“百家饭”长大的。赵秀玲的父亲是一名老一辈电力巡线工人,2010 年“五一”节假日期间,她父亲病重住院,由于她们班组都要到企业加班年检,那天上午,赵秀玲在加班前去探望了父亲。父亲跟她说:“你安心去加班吧”。没想到到中午加班回来时,父亲已经病逝。父亲那句宽慰她的话也成了父亲跟她说的最后一句话。



在狭窄的电缆通道里,电缆女工只能蹲在排污管道上完成工作。图为郑云英和赵秀玲在闷热狭小的井下制作电缆连接头。

陈书忠 / 摄

【走进厦门国资】

厦门市国资委：6 年内 80% 企业实现混合所有制

■ 高建生 陈芳 吕晓艺 刘北飞

1 月 23 日,福建省国有资产监督管理委员会还没开始,会场后方挤满了人群。来自全省各地市国资委、国企的领导干部们正在围观一整排的展板,板上列满过去一年的各类经济数据。其中,厦门国资的经济数据让与会人员眼前一亮。围绕在厦门板块的人数最多、停留时间也最长,有的直接拿起手机来拍照。

“2013 年,厦门市市属国企各项工作齐头并进,国有经济稳中有进、进中向好发展,主要经济指标实现历史突破,创出历年新高,增幅位居全国前列!”2 月 25 日,在厦门市国有资产监督管理委员会会议上,主任林杰总结道。

成果：2013 年的全面提升

他的底气来自于一组数据:截至 2013 年底,厦门市国有企业资产总额达 5900 亿元,同比增长 17.1%,创出历年新高;全年累计实现营业收入首次突破 3000 亿元大关,达到 3307 亿元,同比增长 16.1%。厦门建发集团营业收入突破千亿元,成为厦门首家千亿级国企;厦门国贸控股突破 800 亿元,迈上发展新台阶。其中,累计实现利润总额 126 亿元,同比增长 11.8%;累计上缴税金 133 亿元,同比增长 5.6%;增长幅度均超出全国国有企业、中央企业、地方国有企业的增长幅度。

现场,林杰诵读:“百舸争流千帆竞,敢立潮头唱大风。”他在讲话中指出,厦门市国资委将把学习贯彻三中全会精神作为当前及今后一个时期的重要任务,结合厦门的现实、按照市场的规律、符合企业发展的需要,加快研究推动厦门新一轮国资国企改革,进一步完善国资监管体制和深化国企改革。

纸面上的数字是最直观的,而厦门市市属国企在 2013 年取得的辉煌成果,更体现在逐步壮大的变化中。

改革重组有了新进展。将 7 家国企及外资企业的集装箱码头资产和业务,以资本为纽带并按市场的原则,整合成立厦门集装箱码头集团有限公司;正式挂牌成立厦门保障性安

居工程建设投资有限公司;完成国贸控股与顺承资产管理有限公司的资产优化重组。

混合经济发展良好。引入社会资本,带动民营经济和民间资本共同发展,截至 2013 年底厦门市产权登记的混合所有制企业户数 761 户,占比 59%,比全国平均高出 16 个百分点。

监管能力有了新提升。在福建省率先开展试点企业董事会向国资委报告年度工作,更好地发挥了企业董事会核心作用;产权管理进一步强化,产权交易中心、股权托管交易中心、碳交易中心率先通过国务院交易所验收,全年共办理 70 项资产评估备案核准项目,总资产评估增值 81 亿元,增值率达 55%;业绩考核与薪酬管理更加完善,开展所出资企业 2012 年度企业经营绩效评价工作,出台《企业工资总额预算管理暂行办法》等举措。

管理水平上了新台阶,转型升级进一步加快,资源配置获得了新优化。这得益于厦门市国资委认真贯彻落实市委、市政府各项决策部署,遵循市场发展规律科学监管,立足监管与服务并重,坚持“管住管少管活管好”的四管原则。

2013 年,厦门市国资委与福建省国资委共同举办全省国资委系统企业产销对接会,现场签约战略合作、采购项目 15 个,对接洽谈项目 20 多个。福建省长苏树林专门批示:“这项活动很实在,产销对接,互为用户,降本促销,合作共赢。可进一步推动省内国企与其它所有制企业的合作。”

蓝图：2020 年的“美丽国企”

“到 2020 年,力争全市国有企业实现资产总额、归属母公司的所有者权益、营业收入、利润总额、上缴税金等指标总量基本实现年均两位数以上增长!”根据厦门市国有经济“十二五”战略规划以及国企到“十二五”中期发展情况,林杰提出了 2020 年厦门进一步完善国资监管体制和深化国企改革的主要目标。

混合所有制的发展目标更是让全场惊叹:到 2020 年,80%以上国有及国有控股企业实现产权多元化,形

成国有资本引领带动,集体资本、民营资本和外商投资共荣共进的多种所有制混合经济发展新格局。

此前,厦门市国资委在混合所有制经济的探索早已率先突破,并形成良好发展环境。2 月 21 日,厦门市国资委召集了多家厦门国企与民企老总共同探讨混合所有制经济。“国企实力+民企活力=企业竞争力。”会后采访,林杰坦言,“实现这个目标有难度,但我们会积极推动机制的建设,达到规范、有序、透明。”

对于厦门市国资委组织的这场探讨会,不仅政府和国企跃跃欲试,民企资本也同样热情。厦门恒兴集团有限公司董事长柯希平表示,无论市场化、经济效益还是改革力度,厦门国企在全国都是一个名片,民营国企合作,可以互补发展,把企业做大做强。

2020 年的宏伟蓝图里,计划实现新增 5 家以上上市公司,争取整合后的每户市属管国有企业集团至少有 1 家上市公司,市属国有企业资产证券化率达到 60%以上。此外,将 90%以上的市属国有资本重点集中在战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业、城市基础设施与民生保障公共服务等关键领域和优势产业。“要培养主业突出、营业收入超千亿的强势企业 3 家、超 500 亿的优势企业 1 家、超百亿的骨干企业 8 家;进入中国企业综合和制造业 500 强的企业 10 家以上。”

有了硬指标,更需硬实力。在体制机制创新方面,厦门市国资委提出在 2020 年,要形成以资本管理、产权管理、战略管理、章程管理四位一体为核心内容的出资人管理体系;基本形成制度化、信息化、科学化的国资监管政策法规体系;建立起更加科学和高效,符合市场经济发展要求的国企管理及运营机制,基本完成大中型国企股份制改造,实现二、三级国企产权多元化。

“要让国企发展成果更多更好惠及全体厦门人民。”林杰说。

方向：2014 年的改革突破

“2014 年是贯彻落实党的十八届三中全会精神的开局之年,是实现

‘十二五’规划目标的关键之年,也是全面推进‘美丽厦门’建设的启动之年。”厦门市副市长黄强在会上强调,“厦门市属国企要以深化改革为动力,在攻坚克难中转型升级,推动国资国企工作实现新发展、新跨越。”

新一轮国资国企的改革有了重点方向。林杰概括为:坚持“一条主线”,推动“两点提升”,加快“三个转变”,落实“四项任务”。

坚持“一条主线”。坚持紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用,更好地发挥国资委的作用,以深化国资改革带动国企市场化改革为着力点,更大地激发国企活力和竞争力。

推动“两项提升”。完善国有资产管理体制,提升国有资产科学监管水平;深化国企市场化改革,提升国企科学发展能力。

加快“三个转变”。转变国资监管方向,从以管资产、管企业向以管资本为主加强国有资产监管转变;转变国资监管模式,从目前“同质化”监管向分类、分层监管转变,提高监管的科学性、准确性、针对性和有效性;转变国企发展方式,要从传统、低效、粗放发展方式全面转向创新发展、高端发展、品牌发展、绿色发展和可持续发展。

落实“四项任务”。一是积极发展混合所有制经济,加快国企股权多元化改革,提高国有企业活力和国有经济整体竞争力,促进国有经济与其它所有制经济共同繁荣。二是健全完善现代企业制度,深化国企改革、运营体制改革,推动企业科学、健康、持续发展。三是深化完善国有资产管理体制,着力构建市场、企业与政府三位一体的国资监管新模式,更好发挥国资委作用,更好服务企业发展。四是深化国有企业市场化改革,加快推进国有企业特别是母公司层面的公司制股份制改革,进一步优化国企的股权结构,按照国有资产功能定位以市场的手段和措施调整优化国有经济的布局 and 结构。

林杰表示,将全面深入实施转型升级、科技创新、国际化经营、人才强企、和谐发展,进一步深化改革、完善监管、加强党建,推动国资监管上新水平、国企发展上新台阶,为“美丽厦门”的发展建设作出新的更大贡献。