

全国人大代表、淮北矿业集团董事长王明胜

## 治霾应致力能源结构调整

本报记者 张晓梅 吴明 张骅

治理雾霾已成为两会期间最受关注的话题。3月5日，全国人大代表、淮北矿业集团董事长王明胜表示，面对环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，以化石资源为代价的传统发展模式已难以维系，急需由“高碳”经济向“低碳”经济转型。建议把转变发展方式、调整能源结构作为今后我国能源发展重点。

王明胜说，统计调查显示，雾霾治理成了今年地方“两会”除改革外提及频率最高的热点，超九成的政府工作报告提及大气污染，15个省市区提及治“霾”。而去年的政府工作报告中，明确提及“雾霾”和“PM2.5”的省市仅有8个。因此，根治雾霾，迫在眉睫。

雾霾的源头多种多样，比如汽车尾气、工业排放、建筑扬尘、垃圾焚烧等，特别是急剧的工业化和城市化导致能源迅猛消耗、人口高度聚集、生态环境破坏，都为雾霾天气的形成埋下伏笔。但王明胜分析认为，造成空气污染的主要成因是经济社会发展严重依赖一次能源消耗。目前，我国的能源消耗结构仍以煤为主，化石能源占中国整体能源结构92.7%，而且在相当长一段时间内，煤炭仍将是我国最主要的能源。



王明胜

据有关媒体披露，2013—2017年，我国将投入1.7万亿元进行大气污染治理，北京投入高达7600亿元。虽然对雾霾治理投入了巨资，但治理污染的措施却并非得力。王明胜举例说，以煤炭行业为例，作为主要污染源之一，目前政府对煤炭企业采取的是以“限、停”等强制性措施为主，这对治理产能过剩、环境污染固然起到一定作用，但只“堵”不“疏”只是权宜之计，并不能从根本上解决环境污染问题，而且对相关产业发展不利，对煤炭产业升级也没有太大推动作用。同时，我国在雾霾治理方面还存在法律制度不健全，能源结构不合理，能源利用不充分，监督管理不到位，市场机制不健全

等现实问题。因此，还需要从国家层面进行立法，强化能源深度利用和能源结构战略性调整等整体措施。

王明胜重点从积极推进能源结构调整和推广煤炭清洁生产利用两个方面进行了阐述。他认为，能源发展是一项复杂的系统性工程，是确保经济社会全面协调可持续发展的重要基础。面对环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，以化石资源为代价的传统发展模式已难以维系，急需由“高碳”经济向“低碳”经济转型。建议把转变发展方式、调整能源结构作为重点，一是尽快研究制定电能替代战略规划，加大清洁能源、可再生能源的开发利用力度，积极有序发展水电，开发利用地热能、风能、太阳能、生物质能，安全高效发展核电，推进能源结构战略性调整。二是对钢铁、水泥、石化等高耗能行业实行能源消费和污染物排放双控制，大力推进节能减排的环境友好型发展。三是实施跨区送电工程，在污染严重地区，通过逐步提高外输电比例，增加天然气供应，加大非化石能源利用强度等措施替代燃煤，逐步减少对燃煤的依赖。

在推广煤炭清洁生产利用方面，王明胜建议，重视各种环境友好型技术的开发，加大对煤炭绿色利用技术的扶持力度，提高煤的转化效率和利

用效率，大幅度减少煤烟型污染。一是鼓励有条件的煤炭企业积极实施清洁煤战略，新建煤矿应同步建设煤炭洗选设施，现有煤矿要加快建设与改造，提高煤炭洗选比例，努力降低污染排放。二是积极推进煤炭清洁高效可持续开发利用，加强燃煤电厂、燃煤锅炉的改造，加强型煤、煤炭气化、水煤浆等洁净煤技术的推广应用，有效抑制PM2.5颗粒生成。三是鼓励产业集聚发展，实施园区循环化改造，推进能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用，促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合，构建循环型工业体系，努力做到吃干榨净，减少污染排放。四是大力发展低热值煤炭发电产业，简化项目审核程序，对符合国家产业政策、循环经济园区配套的低热值煤炭发电项目加快前期，实行项目优先核准，优先于常规燃煤机组调度和安排电量，涉及的其他资源优先配置，充分利用煤矸石、煤泥、洗中煤等低热值煤资源，进一步减少土地占压和对生态环境的污染。五是积极推广矸石充填开采技术，对热值在300千卡/千克以下、已无燃烧利用价值的煤矸石，通过井下充填等方式进行处理，减少地面煤矸石堆放污染。

全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国

## 应按市场要求 帮扶民营经济发展



罗建国

本报记者 张晓梅 张骅

3月7日，前来参加全国“两会”的安徽省财政厅厅长罗建国在接受记者采访时表示，民营经济的发展过程中因受宏观经济影响，普遍面临下行压力加大、环境偏紧、制约因素增多等众多不利因素，其中最为关键的是资金问题，财政应进一步深化改革创新，促进民营经济发展。

安徽省财政从2013年起连续5年，每年安排11亿元设立民营经济发展专项扶持资金，变直接投入为间接支持企业，县(市区)也等额进行配套，资金全部用于充实县(市、区)担保机构国有资本金。为进一步加快融资性担保体系建设，切实解决小微企业融资难、融资贵问题，去年下半年省财政调整支出结构，新增安排20亿元专项资金，增加省担保集团注册资本金，省担保集团以股权投资按照参股但不控股的方式，对全省符合条件的县(市、区)国有及国有控股担保机构进行现金增资。总体上看，政策效应十分明显，拉动市县配套资金27.53亿元。

罗建国认为，财政系统支持民营经济发展，要改变传统的输血模式，坚持发挥市场决定作用，优化配置财政资源，让民营企业及民营经济参与到国有企业的改革中，并在政策设置和资源配置上给予同等待遇。比如国有企业引进民资注入，形成混合所有制经济，实现民营、国有双赢，这种改革不仅是今后财政支持国有经济的方向，也是民营经济改革发展获得财政支持的重要途径。

在改革创新工作进程中，安徽省财政厅坚持从政策层面给企业减负，营造更为宽松的市场环境。2013年，安徽省财政厅会同省物价局、省经信委、省监察厅对全省涉企收费情况进行了全面的梳理、分析和研究，联合向省政府提交了有关规范涉企收费的意见，省政府办公厅据此出台了《关于进一步规范涉企收费的通知》，在国家去年上半年减免33项行政事业性收费的基础上，安徽省从去年8月1日起自主取消、调整、下放和缓征28项行政事业性收费和3项政府性基金，每年可减轻企业负担8亿元；同时，对经营性服务收费和学会、协会、研究会等收费实行严格管控。

同时，积极落实国家结构性减税政策，全面开展“营改增”试点，截止2013年底，全省营改增试点纳税人户数69116户，累计减轻企业负担42.38亿元；对因新老税制转换税负增加的企业，落实好过渡期财政扶持政策，累计拨付扶持资金17.2亿元。严格执行国家对小微企业税收优惠政策，自去年8月1日起，对月销售额不超过2万元的企业或非企业性单位，暂免征收增值税或营业税，全年预计减轻小微企业税负7亿元。对按程序申报并符合土地使用税减免条件的企业，在规定的期限内为企业办理减免税手续；认真做好企业增值税、营业税、企业所得税起征点提高等工作，确保各项税收优惠政策落实到位。

全国人大代表、铜陵有色集团董事长韦江宏

## 铜陵有色将深化股份制改革

本报记者 吴明 张晓梅

今年是深化改革元年，改革再次成为两会的热门话题。3月6日，全国人大代表、铜陵有色集团董事长、党委书记韦江宏在接受记者采访时直言相告：“深化改革是铜陵有色持续稳健发展的现实需要。”在韦江宏看来，要破解前进道路上的各种困难和问题，消除来自企业内部外部的各种不利因素，更好地激发国有企业的活力、控制力和影响力，贡献社会进步，就必须进一步解放思想，推动企业持续深化改革。

新春伊始，铜陵有色铜冠建安公司股份制改造深化方案又在紧锣密鼓地推进中。去年，该公司由有限责任公司整体变更为股份有限公司。根据新方案，该公司员工将进一步增资扩股，员工持股将由18%增至35%；这样的改革手笔在2014年的铜陵有色已不鲜见。公司铁路、公路、水路三运整合，新的铜冠物流公司挂牌运营；2



韦江宏

月中旬，铜陵有色公司麾下金口岭矿业公司、天马山矿业公司、黄狮荡金矿公司三矿合一实施方案已经敲定，一家资产更集中、业务更灵活、人员更精简的矿产企业呼之欲出；铜陵有色与中南大学国际化转型课题也正迅速推进中，铜陵有色期待进一步放足迈步，角逐国际市场……伴随着新春的气息，铜陵有色在新一轮改革的

春潮涌动中又迈出坚实步伐。

韦江宏说，十八届三中全会首次提出，要使市场在资源配置中起决定性作用。铜陵有色的改革历程就是遵循这一理念的缩影。正是以市场为导向，经过一次次的艰难变革，铜陵有色成功地从一个计划经济色彩浓厚的国有老企业，转变成为一家完全市场化的新型国企。在新一轮改革中，铜陵有色将持续推进市场化改革。

多年身处企业改革前沿的韦江宏深切地体会到，企业进行股份多元化改革，作用立竿见影，能够让企业上下“不用扬鞭自奋蹄”，极大地调动了员工的工作积极性和自觉性，汇聚强大力量共同促进企业持续快速发展。在铜陵有色的改革蓝图上，铜陵有色将在加快股份多元化改革中，积极引进战略投资者，早日实现整体改制上市的目标，更好地让公司广大员工进一步共享企业改革发展的成果。同时，加快二级单位股份多元化改革，鼓励和支持经营层、管理和技术骨干持

股，更大地激发企业发展活力。

铜陵有色在有色金属行业企业中较早步入国际市场，韦江宏认为，在走国际资源开发之路中，必须学习运用国外办矿思维，让海外资源更快地发挥效益。目前，铜陵有色正竭尽全力加快厄瓜多尔拉多铜矿项目建设，扎实推进加拿大锌业项目，加快秘鲁白河项目社区工作进度。

韦江宏强调：“要把项目建设成为多方受益的投资项目。”他认为资本运营是现代企业发展的必然趋势。铜陵有色正加强学习国内外先进企业的好的做法，以厄瓜多尔项目为核心，建立健全中铁建铜冠公司的国际化经营体制机制，启动筹融资和上市工作，搭建境外资本运作平台，降低企业融资成本。企业国际化能否成功，关键在人。企业国际化经营具有高度风险性和复杂性，需进一步增强国际风险管控。对此，铜陵有色已经做了一些有益的尝试，并正在积极探索中。

全国人大代表、安徽天方茶叶有限公司董事长郑孝和

## 优化投资结构扶持茶产业发展

本报记者 张骅 张晓梅

3月6日，全国人大代表、安徽天方茶叶有限公司董事长郑孝和在审议《政府工作报告》时建议，国家应优化投资结构，扶持茶产业发展健康快速发展。

近年来，国家相关部委和茶区地方省、市、县政府配套对茶产业发展加大了扶持和投入力度，茶叶产业得到快速发展，然而政府的投入结构不尽合理，产业政策偏重于茶产业前端茶园建设，我国茶园面积每年不断扩大，产量每年不断增加，茶叶市场已经出现供大于求的局面，每年平均有1/3以上茶树鲜叶留在茶树上并未采摘，导致茶农增产不增收，产能过剩现象。

对于国茶园目前发展现状，郑孝和分析说，自2005年后我国的茶叶产量超过了印度，我国的茶园面积和产量均



郑孝和

为世界第一，茶园面积约占世界茶园总面积的50%以上，产量约占世界总产量的30%以上，随着近几年新增无性系茶园逐年达产和老产园的逐年改造，预计2015年后茶叶产量将大幅上升。由于

茶园面积增大，产量增加，茶叶市场出现供大于求的局面，尽管有政府对种茶扶持政策，茶农种茶积极性仍然不高，种茶的收入不如外出打工的收入，导致部分茶园抛荒，茶园用工不足，茶农普遍用除草剂代替人工除草，夏秋茶农约有超标现象，茶叶的品质很难提高。

究其原因主要有四个方面：一是受国际大环境影响，茶行业整体经营困难，茶叶滞销，资金回笼慢，库存积压严重；二是生产成本日益增大，如原材料成本、加工成本、人员工资成本不断上涨，受市场影响，茶价却很难提高，企业亏损严重；三是受银行贷款规模限制，银行贷款难，贷款利息上浮，融资困难，企业经营举步维艰；四是地方各种名茶较多，企业知名品牌较少，茶企普遍规模较小。

为了解决这一矛盾，郑孝和建议：

当前茶产业扶持政策应向产业链后端倾斜，优化投入结构。壮大茶企实力，带动市场销售。首先，鼓励企业科技创新，对科技创新给予加大奖励；其次，鼓励企业更新和改造生产设备，根据设备金额给予加大配套补贴；第三，鼓励企业加强品牌和文化建设，并根据宣传费用给予补贴支持；第四，鼓励企业开拓市场，在专营店建设、产品进商超、网上电商经营给予加大扶持政策；第五，根据企业实现产值总额给予补贴和增加企业流动资金贷款贴息；第六，适度扶持茶企规范化流转低产园改造；第七，保护生态本底好的高山老茶园和老茶品种，保留手工艺，在投入上给予扶持；第八，采取先建后补，加大监管和验收机制，严防弄虚作假套取资金，让实干的企业得实惠，公平竞争。

主编视点



## 治霾需要一场持久的人民战争

李克强总理在《政府工作报告》中谈到生态文明建设时指出：“雾霾天气范围扩大，环境污染矛盾突出，是大自然向粗放发展方式亮起的红灯。必须加强生态环境保护，下决心用硬措施完成硬任务。”

从国家层面来讲，我国已把生态和环境治理作为发展战略，改善民生的重要组成部分。然而，雾霾等环境恶化并非短期形成，而治理修复环境也非一朝一夕之事。据说，英美等发达国家一些地区的雾霾天气经过数十年不懈努力才达到缓解、根治。我国工业发展才刚刚开始，雾霾天气也是近两年才出现。

因此，政府和人民更要有一种长期与“霾”斗争的勇气和决心，打一场持久的治霾人民战争，让我们国家在快速发展，提高人民物质文化生活水平的同时，使天更蓝，水更清。

张骅

本刊主编：吴明