

- 三中全会决定是混合所有制改革的宣言书,《报告》是进军令
- “两个不可侵犯”是对“两个都是”提法的新深化
- 混合所有制呈现在我们面前的是两种办法:“股本加项目”
- 国企体制改革速度不会太快

中国企业研究院首席研究员李锦:

政府工作报告透露: 2014 是国企改革分类和试点阶段

■ 本报记者 赵玲玲

国务院总理李克强在政府工作报告中指出,2014 年国资改革主要任务是“增强各类所有制经济活力。坚持和完善基本经济制度。优化国有经济布局 and 结构,加快发展混合所有制经济……”

政府工作报告释放出的哪些新信号、新亮点?与十八届三中全会决定和即将出台的国企改革方案有什么联系?《中国企业报》记者对中国企业研究院首席研究员李锦进行了专访,他就政府工作报告中有关国资国企改革的方面进行了解读。

国企改革列入 2014 四大工作

《中国企业报》:党的十八届三中全会对混合所有制改革作出部署,此次李克强总理的政府工作报告(以下简称《报告》)对混合所有制改革的提法有哪几点值得我们关注?有什么新亮点?

李锦:政府工作报告是经济改革的最高决策,在国企改革方案还没有出台时,这个报告就更为引人关注了。《报告》在 2014 年重点工作主要包括 4 个方面:一个是行政体制改革,一个是金融体制改革,一个是财税制度改革,一个是国有企业改革,这是 2014 年改革的四大板块,也是核心的板块。

此次《报告》是对企业改革的再部署、再动员、再组织,如果说三中全会决定是国有企业改革尤其是混合所有制改革的宣言书,那么这次报告就是推进混合所有制改革的进军令。这个《报告》可以说是一个充满改革精神的报告,也是贯彻落实十八届三中全会精神的实践报告。从整体上把握 2014 年改革的四项工作,其中把国有企业改革作为 2014 年重点提出来,放在突出的位置,并把三中全会精神与 2014 年工作部署结合起来,意义重大,我们要深刻学习理解。

《报告》中国资国企改革这个段落分为四个层次,分别从指导思想、改革内容、操作方法与制度保障来谈,是个相对完整的工作部署。从行文上看,与十八届三中全会决定的 5—9 条是大致对应的。

我们应该注意到,报告的一个突出变化,通篇都是讲的国有资本,国有企业字样只是以特定名词出现,这与十八届三中全会决定中“管资本”为主的思想是相契合的。

四个层次谈混合所有制改革

《中国企业报》:政府工作报告中,关于混合所有制改革部分,您是怎么理解的?

李锦:《报告》的这一块文字简约,共 303 个字,是通过四个层次展开的。前面两句是讲增强各类所有制经济活力,坚持和完善基本经济制度,虽然话很短,只有两个句号,甚至连逗号也没有,却相当重要,类似于总纲,是混合所有制的指导思想和目标。

增强各类所有制经济活力,坚持和完善基本经济制度,这两句对仗式的表达,就和三中全会决定第五条,强调两个“都是”一样,即是指导思想,又是终极目标,因为是工作报告,在这里是高度浓缩,言简意赅,是混合所有制的理论基础。

紧接第一个层次,第二个层次是讲完善基本经济制度的内容,一个是混合所有制的治理结构和企业制度,一个是管理体制,一个是预算制度。第三层意思是混合所有制实施办法,重点是非公资本的参与。国有资本项目划出,国有资本怎么让出,非国有资本怎么进入,这是对混合所有制改革的部署、路径与办法。第四层次是产权保护制度。尽管这是工作部署,但仍然看出鲜明的制度建设的特征,与完善基本制度的指导思想以及三中全会的要求是吻合的。

三项制度建设是国企改革重点

《中国企业报》:政府工作报告中,关于国有资本的三项工作内容,您是怎么理解的?

李锦:《报告》对国资的三项工作,一个是混合所有制的企业制度,第二个是监管制度,第三个是预算制度,这实际上也是国企改革的三个重点,都是围绕制度来讲的。回答了国企改革的主体、客体与背景的三者关系。企业制度讲的是所有制问题,完善国有资产是管理体制问题,第三个讲的是预算,上缴公共财政是预算制度。

应当注意,这里讲混合所有制的前提是优化布局与结构,即按照市场经济的要求来重新配置资源,怎样布局,形成怎样的结构,在经过功能分类定下来后再决定哪些向民资开放。根据这个前提来推动混合所有制,然后是建立现代企业制度和法人治理结构,现代企业制度和法人治理结构没有展开来讲。

另外,预算制度,上缴分配比例,这一点

很突出地出现在报告中,与整个《报告》强调民生这个重要主题相联系。这属于分配改革内容,从而与企业改革、体制改革一起,构成三项制度。

—“让”—“进”路径出来了

《中国企业报》:我们注意到,报告中这一段内容不长,却讲到两个“办法”给人一个强烈的信号,混合所有制的路径出来了,这是不是报告中最实的地方?

李锦:这两个“方法”在《报告》中看出,分量很重。目前的混合所有制关键在于两个字,一个是“让”,一个是“进”。怎样“让”呢?就是制定非国有资本参与中央企业投资项目的办法,还有一个是怎么让非公有制进入特殊经营领域的具体办法。首先,由公有制企业来“推”出一批项目。前几天广东省推出了一批项目,已经开始做了。下面在全国范围内,尤其是金融、石油、电力、铁路、资源开发等七个领域会逐步实施。值得注意的是,这七个领域多是我们通常所讲的垄断领域,也有公益性项目,而非垄断领域并不包括在内。因为非公益性、竞争性的、盈利性的企业自然而然允许民资进入,这是不言而喻的。

由垄断性企业让出一批项目,即国有企业要主动让出,实际是“退出”。报告中提及制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法,是“进入”这个词。说白了,实际上是一个怎么让,一个怎么进的问题。首先从项目着手,由上面来推动,来制定,就克服了各家央企推行混合所有制发展参差不齐状况。现在,有的企业是不知标准,按兵不动,作壁上观,有的则是试探性的进入,有的企业是雷声大、雨点小。

《报告》还提及实施铁路投融资体制改革,在铁路建设的过程中来实现投融资的资本开放,为民资提供一个大显身手的舞台。显然,铁路建设工程这个口子是开得很大的,改革上会更宽松些,铁路投融资体制改革可能是动作最快的领域。

显然,这个段落分为三个板块,一个是民资怎么进入,一个是国资怎么退出,一个是以融资形式作为重点对民资开放。

我们注意到民资进入已经呼吁很多年,包括“新 36 条”的制定,后来各部委出台实施意见,一直是重视的,但是可操作性不强。现在这两个“办法”出来,我们可抱更大的期望。

(下转第五版)

中國企業報

《中国企业报》是由中国企业联合会、中国企业家协会主管的面向企业和企业家的全国经济类大报。秉承“面向企业,为企业服务”的办报宗旨和“原创、独家、深度、权威、影响力”的办报理念,致力于成为有品质、有实力、服务企业、服务中国与世界经济的现代传媒。

汇聚对企业 有价值的新闻资讯



全国各地邮局均可订阅
国内统一刊号: CN11-0029
邮发代号: 1-128
逢周二出版
单价: 4.00元 全年定价: 192元
发行热线: 010-68701057
网址: www.zqcn.com.cn
邮编: 100048
地址: 北京市海淀区紫竹院南路17号

员对新一轮国资国企改革的最大支持。
我们将再次见证国企改革提案议案升华的时刻,这将是这次『两会』代表委

见证国企改革提案议案升华的时刻

■ 孟书强

本月 3 日起中国正式进入“两会”时间。作为十八届三中全会之后的首次“两会”,其意义不言而喻。

事实上,改革开放以来中国经济制度的变革史,也是一部把企业家的共同呼声上升为国家意志的历史,而两会正是这一愿望得以实现的平台。如何通过自己的建言献策在制度和法律上为新一轮国资国企改革提供充足的动力,考验着所有“两会”代表委员们的智慧和勇气。

进入 21 世纪第二个十年以来,我国国有企业在整体经济下行压力较大的情况下依然保持了稳步发展的态势,但同时一些深层次的问题和矛盾依然在沉淀、累积,在一定程度上牵制了整体改革的进程。到目前为止,国有独资和国有控股的结构仍然占相当大比例,“一股独大”的产权结构下,外部制约不强,体制内有形无形的行政性干预很难避免。国企内部机构设置过于复杂的同时,对各个机构权责关系和运作规范的制度规

定又过于粗疏简单,存在不少交叉、模糊地带。董事长、党委书记、总经理甚至整个班子都是由上级任命,对上级负责,相互之间没有明确的责任链条。这些都迫切需要进一步改革。

正如中央高层屡次提及的,改革已经进入深水区。新一轮改革需要勇气,更需要智慧,需要讲究策略和方法。大变革年代,国企面临众多变量影响,商业生态已截然不同。法治已经成为公司治理的基本方式,法治思维成为深化改革、化解矛盾的重要武器。在建设法治中国的今天,国资国企改革必须在法治轨道上推进,任何重大改革都要于法有据。这是时代对当代国人的要求,也是历史对当代国人的考验。

不必讳言,很多时候,改革是从违规开始的。如果说这是改革早期探路者们必须付出的代价的话,那么在建设法治中国的今天,这一幕就不应当再发生了。历史已经证明“违规”乃是时代之限,是法律滞后于实际的发展,是我们没有及时把企业家的共同呼声上升为国家意志。

新一轮国企改革的新问题、新现象也都是我们前所未遇的。发展混合所有制经济、推动国有企业股份制改造、打破国有企业行政性垄断,一系列复杂问题需要我们去解决。而解决这些问题的最主要的力量就是那些敢为天下先、富于开拓创新精神的当代企业家们。在这个意义上,通过“两会”建言献策在法律上为这些企业家们最大限度地保驾护航,降低他们的后顾之忧,就是对这轮国资国企改革的最大支持。

知政失者在草野,知屋漏者在宇下。国资国企当前的实际情况如何,改革的难题和具体路径是什么,那些准备大刀阔斧改革的企业家们最大的忧虑是什么,他们最需要什么样的法律保护?此时此刻,我们尤其需要共同倾听那些来自一线的企业家们的共同呼声,通过两会上的建言献策使其上升为国家意志。这是历史赋予代表委员们的责任。

再过几天,两会就要闭幕了。到那时,我们将再次见证国企改革提案议案升华的时刻,这将是这次“两会”代表委员对新一轮国资国企改革的最大支持。