

解密“首都经济圈”

大北京模式将转变为京津“双核”模式

■ 本报记者 蒋皓

国家“十二五”规划纲要中,明确提出推进京津冀区域一体化发展,打造首都经济圈。记者获悉,国家“十一五”规划的京津冀都市圈区域规划与京津冀城市群一体化规划,可能和首都经济圈规划,将并为一个规划。这三个规划,范围都是以北京、天津为中心,实现北京、天津、河北的一体化发展。

河北:以北京、天津为中心,加速产业转移

在一张图纸上,记者看到北京及周边地区被分成了3个圈:半小时都市服务圈、一小时都市服务圈和两小时都市服务圈。其中,半小时圈是指从中心城出发,利用轨道交通半个小时能到达的区域;一小时圈,是利用市郊铁路搭建的服务圈,主要连接起怀柔、密云、平谷等远郊区区和燕郊、廊坊等周边城市;两小时圈,则依托城际列车连接保定、石家庄、秦皇岛、张家口等城市。有“世界第一大机场”之称的首都新机场的开工建设,把北京的“国际范儿”又大大地向前推进了一步。

2013年河北政府工作报告提出,抓住京广高铁开通形成的半小时、一小时经济圈和北京新机场建设的机遇,推进廊坊空港新区建设,加强与京津的交通互联等。

而2014年河北制定的发展格局有了新的变化,经济发展重心更加紧密地与首都经济圈相贴合,现代服务业、空港加工区等有逐渐替代传统重工业投资之势。

2014年河北投资一大重点也围绕此展开。如力促京沈、京张、石济铁路开工建设;推进京港澳扩建和张承高速公路建设;编制实施临空经济区发展规划,启动廊坊空港新区建设;统筹廊坊北三县一体化发展,建设现代服务业示范区。

河北省省长张庆伟在2014年政府工作报告中指出,着力优化城镇化布局和形态。坚持把城镇化纳入京津冀协同发展格局,以城市群为主体形态,构筑以京津两个特大城市为核心,石家庄、唐山两大城市为区域中心,其他设区市为支点的层级合理的城镇体系。

国家发改委国土所所长肖金成表示,“河北的发展以后是以北京、天津为中心,这是一个新的城市化思路,预计还有区域中心以及市县等层级层次。”

未来以京津为中心,三地加快一体化建设,首先是交通一体化,需要加快城际铁路。据悉目前北京到石家庄、衡水、唐山、承德、张家口等地过去都规划有城际铁路,不过一直进展缓慢。

借力首都经济圈,河北应如何充分接轨?北京一些产业要加快向河北转移,而河北的核心也是搞好产业规划。河北围绕新兴产业,谋划一批具有发展潜力的产业基地,旨在通过吸纳承接北京产业转移,加快高端产业集聚,促进区域内产业融合提升。河北省先后在北京周边规划了三大高端装备制造基地、三大新能源汽车基地、四大电子信息产业基地、六大新材料基地、九大新能源基地和九大生物工程基

地,实现项目落地无障碍。地处河北东部的大厂县,近年来先后启动潮白河、夏垫两大产业园区建设,全面承接产业转移。据初步统计,河北省共与百家央企签订战略合作协议96项,与百家院所签订战略合作协议105项,与央企合作协议投资11990亿元。

天津:打通两个城市的心理隔阂

2013年12月20日,国家发改委召开首都经济圈规划编制工作座谈会。天津发改委负责人,首次与河北、北京发改委负责人一起参与了上述规划的座谈。

此前,学界流行的多个方案都是以北京为中心加周边多个城市为蓝本,其中天津只有宝坻、蓟县、武清三个区县加入。而“体现双城联动”意味着,天津将整体纳入首都经济圈规划。

北京与天津的关系一直是困扰首都经济圈的规划编制的主要问题。如果以北京为核心打造中国北方的经济中心,就会与天津现有的华北经济中心的定位相冲突;而如果天津要成为华北经济中心,就意味着北京要把经济功能让出来。

易鹏对《中国企业家报》记者表示,“天津建设北方经济中心与之不矛盾,北京也认同天津的北方城市中心,但重要的资源尤其是高端服务业、教育、文化、金融产业、北方制造业中心,实际上的中心,还是北京。”

天津的特殊地位无可替代,北京进口的车都来自那儿;京津城际高速铁路,30多分钟的距离,商务往来完全一体化。首都的对外交往职能,首都的很多物资,包括工业产品的进出口,都要通过天津港,它是一个重要的海上通道。如果天津排除在外,至少在经济功能上是不完全的。

北京和天津的关系,未来将怎么定位?

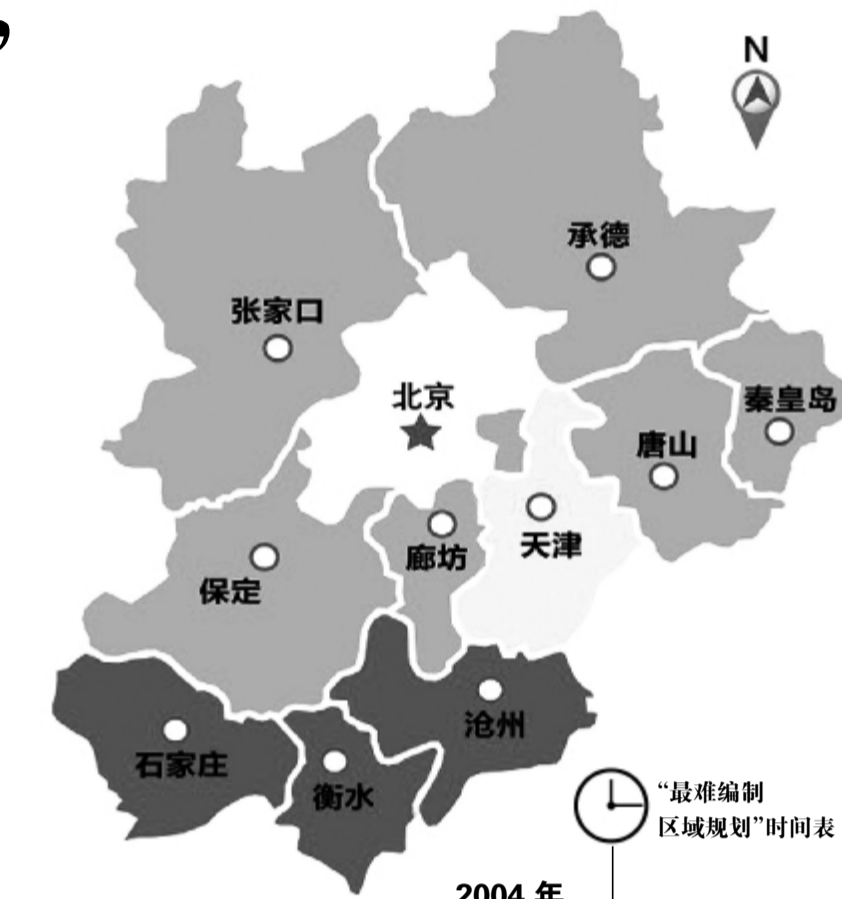
“实际上,首都经济圈一定是多核、多中心的。从国际经验来看,大型的城市群也都是多中心的。”中国区域科学协会会长、北京大学中国区域研究中心主任杨开忠说。

“首都经济圈的核心是北京与天津的关系,首都经济圈的发展并不排斥两个直辖市在行政上保持独立。”国金证券首席经济学家金岩石在微博中对这个话题有着自己独特的想象,“以港湾城市群的思路研究首都经济圈,城市经营的思路将发生根本性的改变。”

金岩石说,“首都经济圈规划的关键是,从目前的大北京模式转变为京津‘双核’模式,并在南水北调的同时积极开发渤海湾。这一区域经济发展战略将使首都经济圈在中国特色的市场经济体制下突破目前的发展瓶颈,升级为一个世界级的港湾都市圈。”

北京:两会委员热议京津冀“同城化”

1月16日,北京市政协常委会工作报



王利博制图

告对2014年的工作安排中,促进京津同城化、京津冀一体化,引起委员们的热议。设立生态补偿基金共建生态圈、发展市郊铁路促进一体化、发挥中关村溢出效应促区域科技合作成为共识。

“便捷的交通,是区域一体化的基本条件,人才、资本才能流动起来。”王汝芳委员的话得到了多名委员的赞同。程留恩委员提到,通过发展市郊铁路,促进京津冀一体化建设。“市郊铁路在所有城市交通工具中运力最大、经济性最强、舒适安全度最高,是特大城市、城市群解决交通问题、城市布局问题、城市发展问题的最好甚至唯一方式”。

九三学社北京市委在提案中,如此给京津冀合作的发展定位:建立国家的创新基础,重点发展战略性新兴产业和战略性新兴产业,推动现代服务业发展和现代农业示范。

“我认为中关村应该发挥高端辐射作用。”王汝芳委员提出。事实上,2013年,北京分别与天津、河北签署了合作协议,都对发挥中关村作用,加强科技合作作出了安排。

提案从三地的发展来分析:北京通过加大向周边省市的辐射可以提升首都的影响力,在更高层次上参与全球经济分工;天津通过与北京的合作可以优化产业结构,增加生产利润,壮大特色产业;而河北通过天津的帮助,可以实现经济的跨越式发展,通过改善生态环境,促进整个地区的生态文明。如果三地通过区域科技合作的方式,实现重大技术的突破,推动技术的顺利转移,培育一批具有国际竞争力的品牌,打造一批在行业范围内和在世界范围内具有重要影响力的企业,那么京津冀必将成为推动国家科技创新与持续发展的引擎。

是京津冀水资源、土地资源、能源等日趋紧张,亟须寻找新的可持续发展之路。

易鹏指出,“这些挑战需要对症下药予以破解”。一是,可以国家层面牵头,出台京津冀常态的协调机制,推动京津冀和首都经济圈的规划提速,推动区域合理分工。二是,通过改革,弱化行政层面对市场一体化的干预,发挥市场主导作用,加速京津冀的融合。三是,加大基础设施和社会保障的一体化的建设力度,便于未来要素在区域内的更有效率、快捷的流动。

“最难编制区域规划”时间表

- 2004年 11月 国家发改委正式启动“京津冀都市圈区域规划”编制,当时国务院建议将规划改成两市一省,并扩大范围。在其后的第二份京津冀规划中,方案变成了河北7个市以及北京、天津两个直辖市,但由于该方案强调了三地的“平等地位”,缺乏核心,协调难度大,国务院没有批复。
- 2011年 3月 首都经济圈在正式公布的“十二五”规划中被正式提出。至此,首都经济圈由区域规划上升为国家战略。
- 2011年 5月 河北省率先提出了“环首都经济圈”的概念,但对于河北来说,那是河北省一厢情愿的想法,也无法带动各个城市的发展。
- 2012年 7月 由北京市发改委牵头制订的“首都经济圈”规划初稿出台,国家给出的方案是“1+6+3”,即北京以及河北省张家口、承德、保定、廊坊、唐山市、秦皇岛市和天津北部的宝坻区、武清区、蓟县。但河北设想的则是“1+9+3”,就是想把衡水、石家庄、沧州也列入“圈内”。
- 2012年 11月21日 首都经济圈发展规划研究编制课题组前往衡水调研。
- 2012年 12月 首都经济圈发展规划列入国家发改委2012年区域规划审批计划,争取在2013年1月底前上报国务院。
- 2013年 5月20日 河北省与天津市在石家庄签署了《深化经济与社会发展合作框架协议》。两地将在推进区域一体化进程等十个方面进一步深化合作。
- 2013年 5月22日 北京与河北省在石家庄签署《2013—2015年合作框架协议》根据协议,两地将在着力打造首都经济圈等方面开展合作。
- 2013年 8月 多家媒体报道京津冀三省市已经分别完成了首都经济圈的本地规划,并已经上报给了国家有关部门,首都经济圈有望2013年年底出台。
- 2013年 12月20日 国家发改委召开首都经济圈规划编制工作座谈会。天津发改委负责人,首次与河北、北京发改委负责人一起参与了上述规划的座谈。
- 目前 首都经济圈规划仍在讨论中。

福建两会

福建省政协委员、福建闽威实业集团董事长方秀:

进一步扶持福建海洋经济产业战略开发

政府要为涉及海洋产业的企业提供宽松便利的发展环境,一方面可提供多样化的融资平台,让企业在银行贷款之外有更多的合法融资;另一方面,放宽和简化用地用海等审批手续,加快企业发展节奏。

在支持海洋新兴产业方面,政府应该重点开发海洋生物医药、渔业休闲服务产业等,然后大力推进海洋工程装备、综合利用战略性新兴产业向支柱产业,从政策和财政扶持等方面给予大力支持,比如企业技术引进、项目开发、人才培养等。

福建省人大代表、中涵动力有限公司董事长陈忠:

推广校企合作股份制模式

校企合作股份制模式是校企合作内涵化发展的一种趋势。开展职业院校与企业建立股份制办学的新模式,面向全国各地招生,毕业后的学生,服务于海西经济区企业的建设。

校企双方按照股份制运作方式,企业以资金、设备、技术入股,学校以场地、师资、学生工学结合入股,实行董事会制度,合资双方按各自出资额在总投入资本中所占比例分享公司的利润和承担风险,按市场化的模式运作,保证投资人的经济利益和人才培养需要。在回报方式上,综合考虑经济效益、社会效益、眼前利益和长期利益,追求利益回报的多元化。

福建省人大代表、厦门国源房地产公司董事长陈晓雯:

建立区域环境联防联控机制

应尽快建立厦门、漳州、泉州、龙岩四个城市海域和大气环境的区域性环境保护联防联控机制,在大气、流域、海域等环境方面联合执法、区域执法、交叉执法;在区域环境保护上达成共识,实现区域联控、预测、应急机制。同时,建立厦、漳、泉、龙区域重点企业污染源在线监测系统,向社会公开污染物排放在线监测数据等信息。

可利用较为发达的厦门信息平台,全面系统地开展厦、漳、泉、龙污染监控、危害评估和预测预警,建立监测、预报互动机制。

福建省人大代表、漳州招商局经济开发区党委书记白景涛:

加快启动建设厦漳海底隧道

应尽快启动开展厦漳海底隧道项目立项等前期工作,建议由福建省牵头协调,成立专门的协调机构,配备相应的工作力量,促进项目尽快立项、动工。

厦漳海底隧道是列入福建省“十二五”规划的重点建设项目,未来将是连接厦门本岛与漳州古雷-南太武滨海新区的最便捷通道。建成后,不仅将大大缩短厦漳泉三地的区域交通距离,加快三地人流、物流、信息流、资金流等市场要素的流动,同时有利于完善厦漳泉交通基础设施布局 and 综合运输体系。

合肥今年首签开工项目 35个总投资360亿元

■ 本报记者 张琳

1月13日上午,合肥市包河区集中签约新开工和即将开工重点项目35个,涉及工业、文化、传媒、高端服务业和电子商务等四大领域,总投资360亿元,开启了合肥市全年工业发展的新征程。

35个项目中,集中签约类项目有24个,总投资182亿元。上述项目落地建成运营后,年营业收入将达225亿元,其中IBM国际智慧金融产业商务综合体项目,建成后将集聚各类金融服务外包企业100家以上,预计外包营业收入达到50亿元/年。

近年来,按照合肥市委市政府提出的“新跨越、进十强”的要求,该包河区积极参与“大湖名城、创新高地”建设,并全力打造“全国一流省会城市标志区”。

在这批签约项目中,首批集中开工类项目11个,总投资180.4亿元,占地2180亩,规划总建筑面积220.8万平方米。上述项目建成投产后,年营业收入(产值)将达350亿元,年税收19亿元,解决7.3万人就业。其中,由中国产业地产第一品牌北京联东投资集团投资建设的联U谷·合肥滨湖国际企业港项目,建成后将引进一批新兴产业和700家国内外知名企业,预计可实现年税收10亿元。

更为引人注目的是,本次集中签约开工的项目中,涉及文化、传媒、电子商务和互联网、金融投资服务及总部经济项目18个,总投资13.6亿元,体现了该市包河区加快推进都市产业、发展产城一体和转型升级的要求。其中,由北京云基地投资有限公司投资建设的合肥包河云基地项目,主要建设为云计算基础设施服务、云计算平台运营服务及通信电信级软件开发、模块化数据中心总装、瘦终端研发设计生产的高端电子信息服务产业基地,项目建成运营后,将引进约100家优质高新技术服务企业,预计实现年产值10亿元,解决就业3000人,实现年税收8000万元。

国家发改委中国城市和小城镇中心研究员、中国城市发展战略研究会副会长易鹏——

最大的阻力来自北京

■ 本报记者 蒋皓

国家发改委中国城市和小城镇中心研究员、中国城市发展战略研究会副会长易鹏接受《中国企业家报》记者专访时表示,“这个事儿一定要放在经济一体化的背景下来考虑,否则很难推动,北京有太多的资源没有和周边共享。”京津冀实现一体化后,环渤海地区可能出现真正的世界级城市群,国家发改委国土研究所所长肖金成表示。

然而,“最大的阻力来自北京。”易鹏告诉《中国企业家报》记者,“北京占了

多少资源,看看北京与河北的差距就知道了。难就难在行政阻力,尤其是北京过于自私的城市发展,没有与周边城市形成共生的发展格局。”

要想真正推动京津冀一体化的确面临不小的挑战。易鹏分析,一是北京的强势地位导致了在跨行政区域合作中的不对等格局,未来必须充分发挥市场在构筑一体化过程中主导作用;二是京津冀转型升级面临严重的路径依赖,河北重化工业的高额投资绑定力量强大;三是京津冀面临其他城市群的激烈竞争,前有标兵后有追兵;四