

# 当前国资国企改革发展的行动纲领

——对张毅在中央企业、地方国资委负责人会议上重要讲话的解读

■ 本报记者 李楠

在国务院国资委召开中央企业、地方国资委负责人会议上,国资委主任、党委书记张毅代表国资委作了《深入贯彻落实三中全会精神推动国资国企改革再上新台阶》的重要讲话。张毅讲话思想内涵丰富,通篇充满改革精神,是全国国资系统智慧的结晶,是国资委团结带领国企战线3600万职工夺取国资国企改革发展新胜利的行动纲领,是国企战线深入贯彻落实三中全会精神的纲领性文献。

张毅讲话指出,2014年工作的总体思路是:全面贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,认真落实中央经济工作会议的部署和要求,坚持稳中求进、改革创新,以深化改革为动力,以提质增效升级为重点,以加强党建为保障,深入落实“一五三”战略和“两新”目标,推动国资国企改革再上新台阶,为国民经济持续健康发展作出新贡献。

可以清楚地看出,这个134字

的“主题词”,是国资委历年工作会议最短的主题词之一,然而并不因为短而影响其深刻的内涵和博大的气度。它既是国资国企改革发展的新时期的理论主题和实践主题,也是国资国企改革发展的新时期凝聚全国3600万职工团结奋斗的前进旗帜。应当说,党的十八届三中全会开辟了全面深化改革的历史新时期,而这次国资工作会议则是新时期全面深化国企改革的一次总设计、总部署、总动员。必将会对推动2014年国有企业的改革发展产生重大而深远的影响。

国有企业特别是中央企业,是中国特色社会主义的重要支柱,是全面建设小康社会的重要力量,是我们党执政的重要基础。国有企业应当带头学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,深刻把握十八届三中全会的改革主题,理解张毅讲话的精神实质,增强国有企业为国民经济持续健康发展而努力奋斗的责任感、使命感,激发“全面建成小康社会”实现中华民族伟大复兴中国梦做出更大贡献的热情与信心。



张毅在中央企业、地方国资委负责人会议上作重要讲话

## 贯彻三中全会精神的“改革论”

十八届三中全会,为全面深化改革企业改革指明了前进方向,国资工作会议吹响了新的改革“集结号”。张毅讲话是贯彻三中全会精神的改革的动员令,是一篇组织贯彻落实三中全会精神的国资国企“改革论”。

《决定》对企业改革,特别是国企改革力度之大,改革措施之硬,可操作性之强,都令人振奋。《决定》共16个部分,60条,300多项改革举措。影响企业改革全局的重大问题,在《决定》中都得到了认可,而且讲得非常到位。企业改革问题,重点在《决定》第二节的5.6.7.8条,提出了全面深化改革企业改革的指导思想、目标任务、主攻方向、核心环节、推进方式、市场环境。

张毅讲话是在2014年工作会议上做的报告,整个讲话出现了68处“改革”,52处“发展”。我们研究历年12月召开的中央企业负责人会议的主题词变化,由此可以发现中央企业改革发展总体思路的演进过程,理解这个讲话对于改革的空前重视。

2006年年底提出的2007年的主题词是:突出主业、突出创新、突出管理。2008年的总体思路中提到:力争在重点领域和关键环节取得新突破,对重点领域和关键环节取得新突破;应对

## “三位一体”的总布局

张毅讲话指出,2014年工作的总体思路的核心内容是:“以深化改革为动力,以提质增效升级为重点,以加强党建为保障,推进中央企业上市公司优化整合;继续深化规范董事会试点,完善制度体系,探索规范运行模式;进一步深化企业人事制度改革,探索实施任期激励和上市企业中长期激励,完善职工收入分配调控机制,都是为了着力激发各类市场主体发展新活力,增强国有企业创新驱动发展新动力,推动物质基础建设步伐。

三位一体之物质基础建设。经济建设是发展中国特色社会主义的物质基础。物质财富的创造始终是发展的核心,离开物质财富的增长,其他各方面协调发展的目标就很难实现。这里

金融危机挑战,挺直脊梁向前走,调整优化上水平。2010年底的中央企业负责人会议上,在做强做优的基础上,要着力培育一批具有国际竞争力的世界一流企业。2012年主题是:“全面推进做强做优,着力提升发展质量”。

把2013年与2014年国资工作会议对比可以发现两个阶段的跨越性特征。

以前每次年度工作会议主题词也都与改革有关,都是出现一处,仅指某一方面改革。这次确定的是“全面深化国资国企改革”,是全方位的改革。之所以确定这样的主题,一方面是为了与十八届三中全会总体布局相适应,另一方面也是实践需要,当前改革进入攻坚期、深水区,只有坚持全面改革,才能继续深化改革。

张毅讲话共为三大部分,整个第二部分内容是“学习三中全会精神,全面深化国资国企改革”,提出在三个方面下功夫:积极发展混合所有制经济,完善现代企业制度,完善国有资产管理体制等事关国资国企改革全局的重大问题。

“以提质增效升级为重点”,内涵极为丰富。提高质量、增强效益与转型升级都被浓缩了。其升级不仅可以理解为为企业发展的转型升级,还应该理解为今后的改革将成为中国国资国企改革升级版或“2.0”版本的国资国企改革方案。

三位一体之保障建设。政治建设是中国特色社会主义事业发展的坚强保障。发挥政治优势,推动党建科学化上新台阶。内容包括扎实开展党的群众路线教育实践活动,充分发挥党组织政治核心作用,加强企业领导班子和人才队伍建设,加强宣传思想工作,加强反腐倡廉建设。要实现的是坚持党的领导、职工当家做主、依法治企有机统一,发展社会主义国有企业的



中石化董事长傅成玉(右一)与总经理王天普会前讨论



国家电网公司董事长、党组书记刘振亚出席会议



中国建材、中国医药集团董事长宋志平与总经理姚燕



中海油董事长、党组书记王宜林代表



安徽国资委主任许崇信代表

## 国资国企改革发展的行动纲领

阅读理解张毅讲话主题时,我们要注意国资国企改革发展的内容的定格是“新台阶论”。不仅大标题是“推动国资国企改革再上新台阶”,而且主题词的收尾也是“推动国资国企改革再上新台阶”,这个特殊时期的重要讲话分明是一篇“新台阶论”。蕴含着对过去已上台阶的充分肯定与坚持,更是“再上”、“新台阶”的决心与意愿,是在继承前人的基础上的前进,在坚持原则基础上的创新发展。

尤其值得注意的是,张毅讲话要求2014年要做好了四五条,都是以“再上新台阶”为号召。在继承和发展新时期以来我

国的国资会议的理论实践的基础上,张毅讲话举起改革创新旗帜,增添了一系列引人注目的新内容。

一是着力提高发展质量和效益,推动企业运营管理再上新台阶。全力抓好经济运行,持续推进管理提升,大力推动绿色发展,切实加强安全生产。

二是着力增强企业活力竞争力,推动国资国企改革再上新台阶,准确把握不同国有企业功能,积极发展混合所有制经济,不断深化企业内部改革,进一步完善国有资产管理体制,大力推进历史遗留问题。

三是着力转变方式调结构,推动科学发展再上新台阶。不断优化

化布局结构,加快推进转型升级,大力加强科技创新,积极开展国际化经营。

四是着力发挥政治优势,推动党建科学化再上新台阶。扎实抓好党的群众路线教育实践活动,充分发挥党组织政治核心作用,加强企业领导班子和人才队伍建设,加强宣传思想工作,加强反腐倡廉建设。

这篇“台阶论”,其最大特点就是把党的改革创新理论与国资国企实践创新相结合的全部成果集中起来,把国资国企改革发展的新考验、获得的新经验、引发的新觉醒集中起来,四个方面18条,形成了一个系统工程,构建起一个完整的行动纲领。

再来看,这“三句话”中的第二句——“敢于作为,勇于担当”。

张毅讲话通篇蕴涵着一个重要的内在逻辑,这就是:要在新的改革实践中以更大决心打破陈旧秩序的阻力、冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱。十八大以来,不论是中央领导同志的公开表态,还是陆续推出的改革措施,都让人们看到了中央坚定不移推进改革、打破固有利益格局的决心。这里,张毅分析事势、时时、处处的重要的因素。而这又必将成为我们在2014年以至更长时间获得新的重要战略机遇期的根本立足点。只有这样,才能完成为国民经济持续健康发展作出新贡献的任务。

再来看这“三句话”中第三句话——“廉洁从业,一身正气”。

张毅讲话主题词最后落脚点是为“为国民经济持续健康发展作出新贡献”。我们要从综合把握国内国际两个大局出发,应当充分估计到,一个将持续影响世界大势的日益重大的变量就是中国国有企业本身的发展。在2014年或更长时间,尽管来自国际国内的压力挑战层出不穷,尽管我们面前可以

## “再上新台阶”的精神状态

在国资委成立10年来,历次国资国企会议主题中,都有对党员干部精神状态的明确要求。精神状态问题,对于我们这个有着60多年历史、3600万职工的老系统、大系统来说,对于我们这个已经创造举世瞩目的国企业绩,而又长期经受市场经济和外部环境考验,同时面临改革动力不足危险、竞争力不足危险、安全危险和消极腐败危险的老系统、大系统来说,实在是太重要了。

中国共产党在90多年历史征程上之所以能够历经磨难而不衰、千锤百炼更坚强,一靠路线正确,二靠风清气正,第三靠的就是始终保持积极进取、百折不挠的精神状态。在今天为夺取中国特色社会主义新胜利而奋斗的关键阶段,尤其不能忘记。

对照这三条最重要的经验,张毅讲话对中央企业、地方国资委负责同志提出明确要求,一要政治坚定,头脑清醒;二要敢于作为,勇于担当;三要廉洁从业,一身正气,我们感到全面深化改革这三条要求与党的建设三条经验何其相似。

首先来看,这“三个要求”中的第一句——“政治坚定,头脑清醒”。在这里,张毅讲话把“政治坚定,头脑清醒”作为精神状态问题提出来,实质上就是要求在以全面深化改革中国国资国企改革发展主题词的理解分述为十八届三中全会的总依据、中央经济工作会议的总部署、稳中求进、改革创新的总方针,三位一体的总布局,三项政策的总着力点,四大问题18条的总设计,最后落脚到“新台阶、新贡献”的总目标上,包括最后的对于干部的三点总要求,其中深化改革为动力,以提质增效升级为重点,以加强党建为保障,使前三个“总”有了实在的依附,找到了落脚点,找到了实践基础。前三个“总”是认识层上、决策层上的内容,只有落实到经济层面上、实践层面上、操作阶段上,才能完成和实现这种认识的价值转化,而改革的三个重点与总体设计的18条则是总布局的延伸与发展。这些从整体上形成国资国企改革发展的逻辑体系。

张毅同志重要讲话,是新一届国资委动员国资系统全面深化改革的具有里程碑意义的文件,有利于凝聚全国国资系统的共识和力量。通过认真学习和体会张毅同志重要讲话,深刻理解主题词的精神实质,我们会对党的十八届三中全会强调的改革信念更加坚定,对国资国企改革发展前景的历史责任更加清醒,把认识转化为实际行动会更加自觉,更加有力。



张毅在中央企业、地方国资委负责人会议上作重要讲话