

# 地方国资：市场化改革战车启动

■ 本报记者 蒋皓

十八届三中全会提出的“市场在资源配置中起决定性作用”，为新一轮国资改革定下了“靶心”，各地的国资改革正箭在弦上，及时出台务实的改革动作以切中时弊。《中国企业报》记者了解到，上海国资改革方案近日已出炉，深圳新国资监管制度修订将于明年出台，广东首次对外公布了广东国资未来的重组思路……

地方国资改革，与经济转型是一个硬币的两面。不论是已在悄然推行的上海，还是尚在草拟方案的山东、广东，均将改革目

标指向了产业升级与转型。

在A股和H股市场上上市公司中，中央和地方持股总市值可达14.5万亿元，其中重点等待盘活的竞争型行业持股总市值达到3.9万亿元。新一轮国资改革，就是要撬动这近4万亿元的市值，为经济转型增添推动力。

能成为该方案中的重要内容。”山东国资委相关人士透露，分类监管之后，未来山东省政府对国企的监管将更具针对性。而山东资源垄断型行业下一步改革重点是以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容，根据不同行业特点实行网运分开、放开竞争性业务。

另外，加速优化国资的布局 and 结构，推进企业的股份制改革，推进

都集中在第二产业上，基本都是些资源型企业，这些资源又控制着全省乃至国家的经济命脉，所以山东地区的改革跟上海的改革可能有所不同。”山东省国资委相关人士表示。

未来山东国企改革的方向，应该是先淘汰部分落后产能，在对现有的优势企业进行结构调整和产业扩张，随后逐步控股一些优质民营企业 and 一定的金融资本，进行资源整

观察

## 地方国资“摸石过河”探路顶层设计

■ 孟书强

十八届三中全会后，地方国企改革的帷幕正次第拉开。据报道，上海、山东、重庆、青海、贵州、无锡等地正加紧制定或完善当地国资改革方案。本月17日，上海市委市政府召开上海国资国企改革大会，正式发布《关于进一步深化上海国资国企改革促进企业发展的意见》。

尽管在三中全会前，人们已经在热烈讨论中央层面的详细国资改革方案。但国资国企改革顶层时间表和路线图因涉及面广、影响深远还应该需要一个研究制订的过程，料不会立即出台。而地方国资体量相对较小，操作起来方便灵活，尤其是部分地区始终走在改革前列，其改革方案值得期待。

自从上世纪90年代国企改革以来，历史脚步又跨越了将近20个年头。国有企业在大步前进的同时，也累积了不少的问题。尤其是在市场化、资本化等方面还远远不能适应发展的需要。再次启动全面深化国企改革的按钮迫在眉睫。

谁对国企目前存在的问题了解的最清楚，谁最知道这些问题的症结在哪里？自然是处在第一线的地方国企。尽管不像中央企业那样家大业大，资产动辄以百亿、千亿计，地方国企因其所处行业更为广泛、和市场距离更接近，更加贴近普通公众的生活，其对问题的感知能力在某种程度上无疑更胜一筹。

先行试点、逐步推广，摸着石头过河和顶层设计相结合是中国35年改革开放的内在逻辑和实践经验。从1978年冬小岗村村民以托孤求变的方式拉开中国改革开放的序幕，到1992年市场经济体制在中国的逐步确立，再到上世纪90年代中叶国有企业翻天覆地的自我革新，无不遵循着这一内在逻辑。这是中国式改革智慧的结晶，无疑也是中国式改革再次启程同样要遵循的逻辑。

何以要先行试点？其一，正如上面所述，处于第一线的人才真正知道问题和其症结所在，也才能开出真正对症的方药。其二，改革并无现成的经验可循，大多是摸着石头过河，边改革边探索边总结，中间也必然会出现各式各样的小错误，先行试点无疑可以在不造成大的损失前及时发现错误，及时总结经验教训，为全面推广积累经验。其三，以中国之大，难以有一种模式在任何地区任何行业都通行无阻。因地制宜地探索才能更加符合地区和行业特征，才能真正对症下药。

在全面深化国有企业改革的历史关口，同样离不开地方国企的力量和智慧。近期地方国资国企改革已经呈现出“百花齐放”的局面，上海将国企分类监管作为改革的核心，重庆、福建将资本的重组作为改革的重点，广东、天津从股权多元化，有序引入民资入手，江苏、浙江则将健全激励约束机制，激发国企活力作为下一步工作的重心。这必将成为中央层面的顶层设计进一步累积丰富的地方经验。

有什么病吃什么药，哪里有问题就改哪里，这正是地方国企改革的优势所在。毋庸讳言，各地改革的重点和重心所在，也正是当地国企当前最为突出的一些问题。不过，这并不意味着别的省份和地区就不存在这样的问题。事实上，如果不考虑程度差异的话，上述地区的改革正是当前阻挠我国国资国企发展的一些共性问题。

国企功能定位和分类的不清，不仅影响了国企的跨越式发展，也招致不同程度舆论的不满，恶化了国企的舆论环境；过于强调做大国企，过度重视企业规模，反而在某些时候忘记了资本保值增值才是最重要的，一味依赖就有政策优势，凭借各种形式的垄断大发其财，却丢失了和民营企业在市场上同台竞技的本领；严格的激励和约束机制的缺失，能进不能出，能上不能下，让一些国有企业负重不堪，有苦难诉。

在这个意义上，各地区目前正在不断出台的地方版国资国企改革方案，不仅是针对当地国企的病症开出的药，也是解决整个中国的“国企病”的对症之药。各地区的国资国企改革方案，不仅是在自己的一亩三分地上摸着石头过河，更是为整个中国国资国企改革的顶层设计贡献智慧。

## 科技创新促提升 研发设计创市场

(上接 G03 版)

### 打造核心竞争力，创百年精品

中国工美·珍宝馆拥有国内存储量最大、最完整的象牙加工产业链，所售非洲象牙制品均具备国家林业局、国家工商行政管理总局批准使用的《象牙制品收藏证》，猛犸象牙制品均配备《中国工美·珍宝馆收藏证》。并拥有从原料保养、设计制作、定制服务及售后等一系列的象牙生产、销售专业团队，是象牙制品爱好者的收藏天堂。

中国工美·珍宝馆旗下牙雕产品涵盖了北派风格的花鸟人物、庭院楼阁、风水风景、仿古器皿和南方雕刻风格的象牙球、龙船、兼有印章、鼻烟壶、棋类、烟嘴、手鐲、项链、文房用具、雅玩挂件等。既有精品摆件，又有小巧玲珑的时尚挂件，作品雕刻细腻，形象传神，题材丰富，并屡获“天工艺苑百花杯”金奖、银奖、优秀奖，“金凤凰”创新产品设计大奖等工艺美术界重要奖项。

中国工艺美术集团旗下的中艺建筑装饰有限公司，主要从事建筑装饰工程施工和设计工作。公司专门成立了科技创新小组，开展专利、工法、绿色工程等多项研发工作，公司已经获得国家专利局审核授予的环保家具和环保节能隔音地板两项实用新型专利。同时，公司还积极组织参与申报北协协组织的成立20周年感动行业、开拓创新、绿色使者等多项专业大奖评比，公司共获得14个奖项中的9项大奖。经过努力，公司连续第五年荣获中协协授予的全国建筑装饰百强企业，排名39位(上年度排名41位)；荣获北京市创精品工程优秀企业。

未来，集团公司将继续开拓创新，积极探索国有企业市场化发展的新路径。以引领中国工艺美术文化为己任，坚持品牌战略目标不动摇，探索多元化、灵活性的发展模式，继续加大力度推动技术创新，加强与工艺美术大师的合作，促进产品设计研发水平不断提升，保护和传承华夏独特技艺、弘扬民族优秀传统文化，推动中国工艺美术文化走向世界。

### 上海：搭建国资流动平台

上海市国资委有意引入新加坡的淡马锡管理模式，搭建国资流动平台，通过股权转让引入社会资本，实现投资主体多元化、经营机制市场化。

《关于进一步深化上海国资改革促进企业发展的意见》显示，新一轮国资改革将优化国资流动平台机制，以分类监管为基础，大力发展混合所有制，突出市场导向和产业发展的竞争类企业，推行职业经理人制度和股权激励制度。

沪版国资改革方案，被业内视为各省市制订改革方案的“标杆”。上海市委书记韩正表示，“上海国资改革重在增强企业活力，将推进开放性市场化重组和国企纵向整合。”

市场已经做出足够反应。自11月至今，仅沪市就有近10家国企上市公司停牌筹划重大事项。继12月5日浦东金桥停牌之后，12月11日，兰生股份短暂停牌一天。随后于12日晚公告称，兰生大股东兰生集团与上海东浩实施联合重组，动作之快超出预期。

### 深圳：进一步优化国资布局

新一轮国资改革以分类监管为基础，大力发展混合所有制，通过市场手段退出落后产业，淘汰低效产能，以新的激励方式推动国企进军战略性新兴产业。

据悉，深圳新国资监管制度修订已经完成，将于明年出台。新一轮国资改革以分类监管为基础，大力发展混合所有制，通过市场手段退出落后产业，淘汰低效产能，以新的激励方式推动国企进军战略性新兴产业。

深圳市属国有资产证券化率全国领先，达到43%，超过上海的36%，市属控股上市公司22家，燃气、能源实现了整体上市。产权主体多元化改革亦走在全国前列。目前20家直管企业中，有11家企业通过国际招标采购、债转股、引入优秀民营战略股东等方式实现了产权主体多元化，其中混合所有制企业9家。

深圳市国资委相关负责人告诉记者，深圳还将加强资本运作，动态优化国资布局。适时出台《市属国资

### 山东：明确国资分类监管思路

改革拟在分类监管、政企分开及员工持股进行改革与尝试。明确国资分类监管思路可能成为重要内容。

山东省已成立国资国企改革课题研究小组，该小组正在草拟的新一轮山东国资改革方案有望在2014年的全省经济工作会议召开后出

此次上海国资改革方案中，国资流动平台再一次被重点提及。方案提出，建立公开透明规范的国资流动平台。优化完善国资流动平台运营机制，充分发挥平台资本配置功能。

国盛集团与上海国际集团这两家平台共同组成了上海国资管理的产业、金融“双平台”模式。外界认为，上海市国资委有意引入新加坡的淡马锡管理模式，搭建国资流动平台，通过股权转让引入社会资本，实现投资主体多元化、经营机制市场化。此番改革，很可能会“激活”上海国有资本管理公司，把其作为国资流动平台。未来可能会考虑将国资委直接持股的上市公司如上港集团、上汽集团等股权划入这家公司，实现从管企业向管资本的转变。

系统布局优化与资源配置的顶层设计方案》，推进资源向特色优势产业、优势企业和上市公司集中。一是有效整合资源，加大产业整合和同质资源整合力度，加快退出无效低效资产，实现资源高效配置和企业归核主业发展；二是加大上市公司培育力度，加快推进IPO，继续推进企业整体上市，创新融资途径，推进上市公司开展并购重组，进一步提高资产证券化率；三是着力做好产业基金的募集与运营工作，充分发挥产业基金的功能作用，加快战略性新兴产业和金融投资“两翼”发展，培育新的国资利润增长点；四是加快外溢发展，支持优势国企重点关注国内其他城市改革中的并购合作机会，通过市场化并购重组完善产业链实现跨越式发展。

山东省已成立国资国企改革课题研究小组，该小组正在草拟的新一轮山东国资改革方案有望在2014年的全省经济工作会议召开后出

企业整体上市和核心业务资产上市，引进优质战略投资者，推进国有企业完善现代企业制度，释放企业活力，提高企业的国际市场竞争力也是下一步山东地区国企改革的重点所在。

“山东地区的国企几乎清一色

### 广东：证券化目标倒逼改革加快

要加大力度完善国资监管模式，重点是实施两个转变：一是促进监管工作以审批审核为主向优化布局和结构调整转变，二是监管职能尽快由现在的以管资产为主向管资本为主转变。

广东国资与上海相当。体量庞大、运作低效、证券化率目标等暗藏在广东国资背后的因素，正倒逼着监管近4万亿元资产的广东国资加速启动新一轮改革。

“广东省政府正在准备出台全面落实三中全会精神的政策文件，省国资委将在此基础上，出台国资改革的指导意见。”广东省国资委相关领导表示。

新任广东省国资委主任吕业升，首度公开了新一轮国资改革思路及方向：“要加大力度完善国资监管模式，重点是实施两个转变：一是促进监管工作以审批审核为主向优化布局和结构调整转变，二是监管职能尽快由现在的以管资产为主向管资本为主转变。”

证券化目标将倒逼广东省加快改革进度。广东省国资委“十二五”规划的资产证券化目标为：到2015年末突破60%，而目前该数字仍停留在20%左右，留给广东国资完成目标的时间只有两年。预计广东国资运作很快就有密集的动作出来。

到2015年末，80%以上国资委下

### 重庆：加速重点国企整体上市

将打造10家国有资本营运公司，并且希望以三至五年时间，推进20家重点国企整体上市。

重庆国资总量第四，上市公司相对集中。推进资本重组，降低国有企业债务，引进战略投资者促进股权多元化与混合所有制、完善国企人事任免机制与推进股权激励，是本轮重庆国企改革的核心。

12月12日，据一位知情人士透露，“重庆国资委正在制订进一步深化国企改革的整体方案，初稿已经成型，但尚需做些修改和呈交重庆市政府批示。”重庆国企深化改革的方案将是框架性纲领性文件，待国务院国资委层面的大原则确定后，重庆版国资改革细则才会面世。

重庆国资委将打造10家国有资本营运公司，并且希望以三至五年

合，将部分国企从单一资源加工型经济向混合型经济进行转型，从追求企业规模化发展转向追求质量和效益化发展。

属集团至少控股1家上市公司；新增20户国有控股上市公司；致力于“打造一批上市公司”、“成为全国拥有上市公司最多的企业之一”的广新集团，是广东国资的一个缩影。作为广东国资委下属的四大资产运营公司之一，该集团拥有4家A股资本运作平台以及3家海外上市公司。

由于A股IPO暂停，拟上市公司积压，招标股份、重工股份、盛特股份、柏高股份等多家股份制企业也在排队上市，且排队名单仍在陆续拉长。

已经有3家A股公司的广展公司，计划“十二五”期间再新增3家上市公司，“加快推进酒店旅游优质资产、南储仓储公司上市和卡利登公司重新在香港上市”。

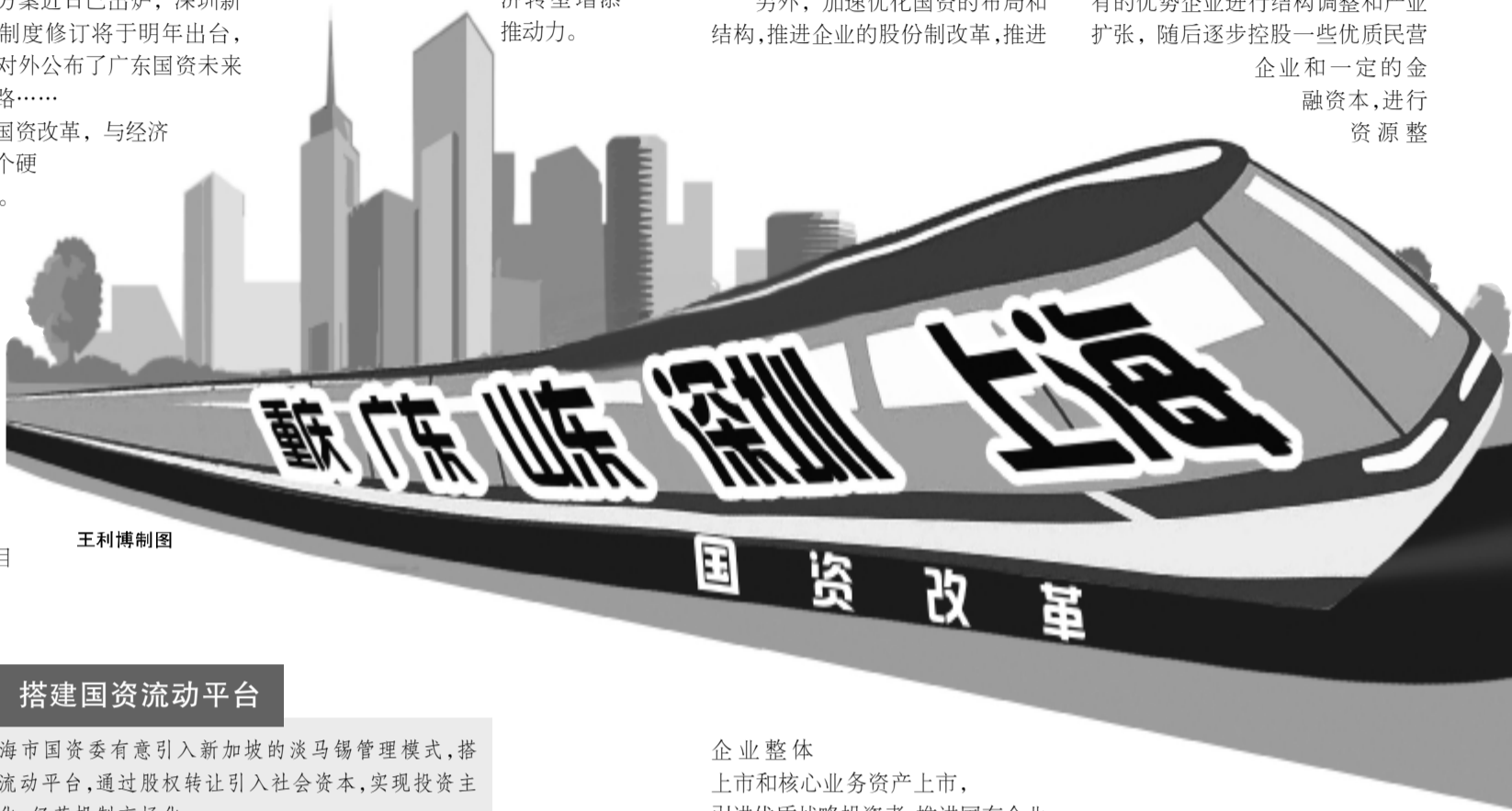
至今仍未有上市平台的广东物资集团、建工集团、丝纺集团、中旅集团、白天鹅酒店集团等都在积极寻求上市机会。

除IPO路径外，资产注入、借壳上市等思路也早已出现在广东关于国企改革的文件之中。机场集团、粤电集团、交通集团、航运集团、水电集团等实施整体上市计划也箭在弦上。

时间，推进20家重点国企整体上市。另外，重庆国资委亦有意让2/3的二级企业推行混合所有制以及让80%竞争类企业实施资本证券化。

重庆国资整体上市战略始于2006年。今年，重庆银行赴港上市，重庆钢铁资产重组步入收官阶段，川仪股份和燃气集团的上市进程亦静候IPO开闸。

“从重庆百货、重庆水务等的运作模式可看出，重庆国资委旗下的一级公司通常具有投融资职责，二级公司率先上市，一级公司再依托上市平台将旗下资产尽可能注入，最大程度实现资产证券化。让80%的竞争类企业都要实施资本证券化。”重庆国资委掷地有声。



王利博制图