

# 黄淑和:五方面完善国有资产管理体制

## 国资委就深化国企改革等问题答记者问



国资委副主任黄淑和

国务院新闻办公室于2013年12月19日上午10时举行新闻发布会。会议邀请国有资产监督管理委员会副主任黄淑和介绍深化国有企业改革及完善国有资产管理体制的有关情况,并答记者问。

■ 本报记者 任腾飞 万斯琴

### 坚持三项基本原则深化国企改革

中央电视台:据了解国资委正在制定国企改革总体方案,请问目前进展如何,方案的具体内容有哪些?

黄淑和:今年以来,国务院国资委专门组织力量,对深化国有企业改革这个问题进行了深入系统的研究,取得了初步成果。三中全会结束以后,我们正在按照三中全会的要求,抓紧修改和完善深化国有企业改革的意见。这个意见下一步将按照中央的统一部署实时发布。这个意见包括了以下主要内容:积极发展混合所有制经济,推动国有企业完善公司治理结构,健全现代企业制度,完善国有资产监管体制,优化国有经济的布局 and 结构,加强和改进党对国有企业的领导,为国有企业改革发展创造良好的外部环境。核心是围绕三中全会提出的要求,研究提出具体的落实措施。我们总的考虑是,深化国有企业改革,要坚持以下三项基本原则:第一,坚持基本经济制度。第二,坚持市场化改革方向。第三,坚持政企分开、政资分开,所有权与经营权分开。

### 落实出资人职责不干预具体经营

《法制晚报》:三中全会指出,以管资本为主加强国有资产监管,然后改革国有资本授权经营体制,组建国有资本运营公司和投资公司,请问这是否意味着现在国资监管层级由两层管理向三层管理迈进?

黄淑和:组建或者改组国有资本投资运营公司是实现以管资本为主,加强国有资产监管的重要举措。我们是这么理解,国有资本的投资公司是以产业资本投资为主,着力培育产业竞争力。国有资本运营公司主要开展股权投资,改善国有资本的分布结构和质量效益,实现国有资本的保值增值。国有资本投资运营公司与所投资企业更加强调以资本为纽带的投资与被投资的关系,更加突出市场化的改革措施和管理手段。在投资管理、公司治理、职业经理人管理、管控模式、考核分配等方面,都将会更加市场化,更加充分体现国有经济的活力、控制力和影响力。目前我们国资委正在抓紧研究制定推进这项工作的具体措施,包括改组为国有资本投资运营公司的条件、标准等等。我们将按照稳妥推进、分类实施的原则,首先在部分符合条件的中央企业开展试点,在试点的基础上,总结经验,再逐步推开。

《法制晚报》:国资委的定位和职责会发生哪些变化?

黄淑和:三中全会提出,以管资本为主,加强国有资产监管,还要完善国有资产管理体制。我们对此有三个方面的理解:第一,以管资本为主加强国有资产的监管,更加突出了出资人代表的性质,更加突出了国有资本的运作,更加强调从出资人的角度来加强监管。今后我们的各级国资委主要是以产权管理为纽带,依法通过公司章程,通过公司治理,来围绕“管好资本”这四个字落实出资人的职责,不干预具体的经营活动,就是不干预企业的法人财产权和经营自主权。第二,党的十六大做出深化国有资产管理体制改革的重大的决定。现在过去十几年了,十几年来的国有企业改革发展取得了显著成效。实践已经表明,十六大确立的国有资产管理体制是正确的、成功的。党的十七大、十八大和十八届三中全会都提出完善国有资产管理体制,用了完善两个字,这就表明现行的国有资产管理体制要继续坚持,同时对现行体制不完善的地方也要抓紧完善。第三,国资委所监管的企业,不管它是什么形态的企业,都是由国资委来履行出资人职责。

### 有差别、分步骤提高红利上缴比例

《经济日报》:《决定》提出国有资本收益上缴公共财政的比例到2020年提高30%,请问这个比例是如何确定的?跟国际上比是怎样的?应该如何用于保障和改善民生?

黄淑和:这个问题是大家都非常关注的一个问题。我们2007年就实行了国有资本经营预算制度以来,中央企业国有资本收益上缴比例是逐步提高。现在正在配合财政部,还要向国家有关部门研究提出2014年中央企业国有资本收益再提高一定上缴比例的具体实施方案。今后我们将中央企业改革的进程和企业效益的状况,有差别、分步骤地逐步提高国有资本收益上缴公共财政的比例,最终到2020年要提高到30%。并且通过公共财政的统一安排,更多地用于保障和改善民生。我们将按照《决定》的要求,充分发挥国有资本预算的引导带动作用,促进国有资本更多地用于国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域,加快国有经济布局结构的战略性调整,着力保障国家经济安全、国防安全、能源安全、粮食安全,并加大对公益性企业的投入,特别是在提供公共服务方面做出更大的贡献。因为这个上缴比例,大家都很关心,这个要根据改革的进程,根据企业效益的情况,还要国资委、财政部和其他部委一同研究,到底每年上缴多少,都是要每年具体研究,才能具体确定。



会议现场

### 央企业务可分为政策性和经营性



《中国企业报》记者在现场提问

《中国企业报》:您提到要有差别、分步骤地提高国有资本上缴收益的比例,是不是意味着国有企业的分类将要逐步实施?

黄淑和:分类监管问题,三中全会提出准确界定不同国有企业的功能,这方面我们也在进行深入研究,准确界定不同国有企业的功能,对进一步增强国有资产监管的针对性和有效性是非常有利的。因此下一步,我们根据三中全会的要求,这个办法尽快出台。方案正在深入研究,目前我们初步考虑,准备积极探索完善中央企业分类考核的办法,因为分类考核中央企业也是非常受关注。我们初步考虑,一是在准确界定不同国有企业功能的基础上,区分企业不同的业务性质,进一步完善分类考核的政策,准备对中央企业的业务,按政策性业务与经营性业务进行区分,并根据这样的区分来实施分类考核。二是在确保国有资本保值增值的前提下,针对不同类型的企业以及企业的不同发展阶段,也设定不同的发展目标。三是按照科学发展观的要求,引进结合分布推进、分类实施。分类监管问题国资委非常重视,目前正在深入研究,当我们研究完成以后,我们再向社会公布。

### 混合所有制是国企改革的重头戏

中新社:三中全会提出要积极发展混合所有制经济,请您介绍一下当前我们国有企业引进民间资本的情况。

黄淑和:三中全会提出要积极发展混合所有制经济,国资委将把发展混合所有制经济作为一项重点工作来抓。实际上,我们国资委成立以来,积极推动国有企业,在改制中积极引入民间投资。目前,民间资本投资国有企业已经取得了积极进展。下面我讲一些具体数字。中央企业及其子企业引入非公有资本形成混合所有制企业,已经占到总企业户数的52%。2005年到2012年,国有控股上市公司通过股票市场发行的可转债,引入民间投资累计达638项,数额累计15146亿元。截止到2012年底,中央企业及其子企业控股的上市公司总共是378家,上市公司中非国有股权的比例已经超过53%。地方国有企业控股的上市公司681户,上市公司非国有股权的比例已经超过60%。2010年,新36条颁布以来,到2012年底,民间投资参与各类企业国有产权的交易数量的总数是4473宗,占到交易总宗数的81%,数量金额总共是1749亿元,占到交易总额的66%。这是国有企业改制中引入民间投资的基本情况。

中新社:下一步国资委将采取哪些措施推进混合所有制的发展?

黄淑和:国资委把发展混合所有制经济作为改革的重头戏来抓,我们有六点考虑:第一,大部分国有企业通过股权多元化改革,逐步发展成为混合所有制企业。第二,国有企业在发展混合所有制经济中将降低国有股权的比例。第三,大力支持各种非公资本,特别是民营资本参与到国有企业的股权多元化改革中。第四,国有企业通过实施股权多元化改革,一方面吸引更多的社会资本,与国有资本共同发展,另一方面促进国有企业进一步完善法人治理结构和内部的运行机制。我们不仅仅是要吸引社会资本来发展,更要把着力点放在完善现代企业制度和内部的运行机制上。第五,在具体实施中,实行一企一策,分类进行研究,分类提出措施,不搞一刀切。第六,改革要统筹安排,系统推进、稳妥操作,强化公开透明和规范运作,要防止国有资产的流失。

我们考虑基本思路是这样,加快推进国有企业特别是母公司层面的公司制股份制改革,进一步优化国有企业的股权结构,主要采取以下四种形式:第一,涉及国家安全的少数国有企业和国有资本投资公司、国有资本运营公司,可以采用国有独资的形式。第二,涉及国民经济命脉和重要行业和关键领域的国有企业,可以保持国有绝对控股。第三,涉及支柱产业、高新技术产业等行业的重要国有企业,可以保持国有相对控股。第四,国有资本不需要控制可以由社会资本控股的国有企业,可以采取国有参股的形式,或者是可以全部退出。

### 建立具有差异化的薪酬分配制度

《第一财经日报》:在下一步的改革中,如何一方面严格规范国有企业管理人员的薪酬水平,规范他们的职务待遇、职务消费和业务消费;另一方面又加大市场选聘的力度和市场化薪酬的决定力度?

黄淑和:讲到薪酬的问题,《决定》提出合理确定并且严格规范国有企业管理人员的薪酬水平、职务待遇、职务消费,还有业务消费,我们国资委将坚决按照中央全会精神来贯彻落实。下一步我们主要有这么三点考虑:第一,建立健全根据企业经营管理的绩效、风险、责任等,来确定薪酬的制度,不断完善企业薪酬激励约束机制,结合企业的功能定位、经营管理特点和负责人选任的方式,探索建立与企业管理人员分类管理相适应、与选任方式相匹配的差异化薪酬分配制度。第二,对市场化聘任的企业管理人员,研究建立市场化的薪酬协商机制,以适应建立职业经理人制度的需要。第三,研究制定国有企业负责人职务待遇、职务消费和业务消费的管理办法,进一步加强对企业负责人职务待遇、职务消费、业务消费的规范管理。

### 鼓励各地抓紧提出改革的具体措施

上海东方卫视:近期上海出台了国企改革20条,请问黄淑和副主任您怎么评价上海出台的这20条措施?另外上海也被称为新一轮国企改革的第一地,您觉得上海的这些改革会对其他地方产生什么样的作用?

黄淑和:上海出台了国资国企改革20条,我们认为各个地方对国资国企改革进行深入研究,抓紧提出落实的措施,我们国资委都是鼓励的,也是支持的。最重要的时候,我认为最重要的一点是,各地出台的具体落实措施,一要根据中央三中全会确定的精神;二要紧密结合当地的实际,在这种前提下,来研究出台这些具体的措施,这样可能对下一步深化国资国企改革更加有利。我们非常支持各地在这方面作进一步深入研究,各地出台的好经验,将会转化为我们全国各地互相学习借鉴的经验,这样更有利于推进我们国资国企改革。

(本文主要内容来自国务院新闻办公室网站)

### 链接

12月19日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,国有资产监督管理委员会副主任黄淑和在发布会上介绍深化国有企业改革,完善国有资产管理体制有关情况。新闻办新闻局副局长胡凯红主持发布会。此次新闻发布会召开近一个小时,黄淑和回答了13家媒体记者的提问。

黄淑和指出,党的十八届三中全会做出了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,对全面深化改革作出总部署,提出了一系列新思路、新任务、新举措。国资委把全面贯彻落实三中全会《决定》精神当做当前和今后一个时期的首要任务,一方面集中时间认真学习和领会三中全会精神,广泛开展调研。另一方面,对国资国企改革的重点任务进行了全面分解,抓紧提出具体实施措施。

《中国企业报》记者从发布会现场获悉,黄淑和强调将从两大方面来抓好贯彻落实国资国企改革工作:一是深化国有企业改革;这方面重点要落实好加快国有企业股权多元化改革和积极发展混合所有制经济这两项任务。二是深化国有企业管理体制改革,健全完善现代企业制度。

黄淑和强调,国资委将准备重点抓好五项工作以完善国有资产管理体制工作:一是积极探索“以管资本为主加强国有资产监管”的新模式和新方法。二是抓紧研究组建或改组国有资本投资运营公司。三是准确界定不同国有企业功能,进一步增强国有资产监管的针对性和有效性。四是完善国有资本经营预算制度,提高国有资本收益上缴比例。五是推进国有资本优化配置,使国有资本更好地服务国家发展战略。