

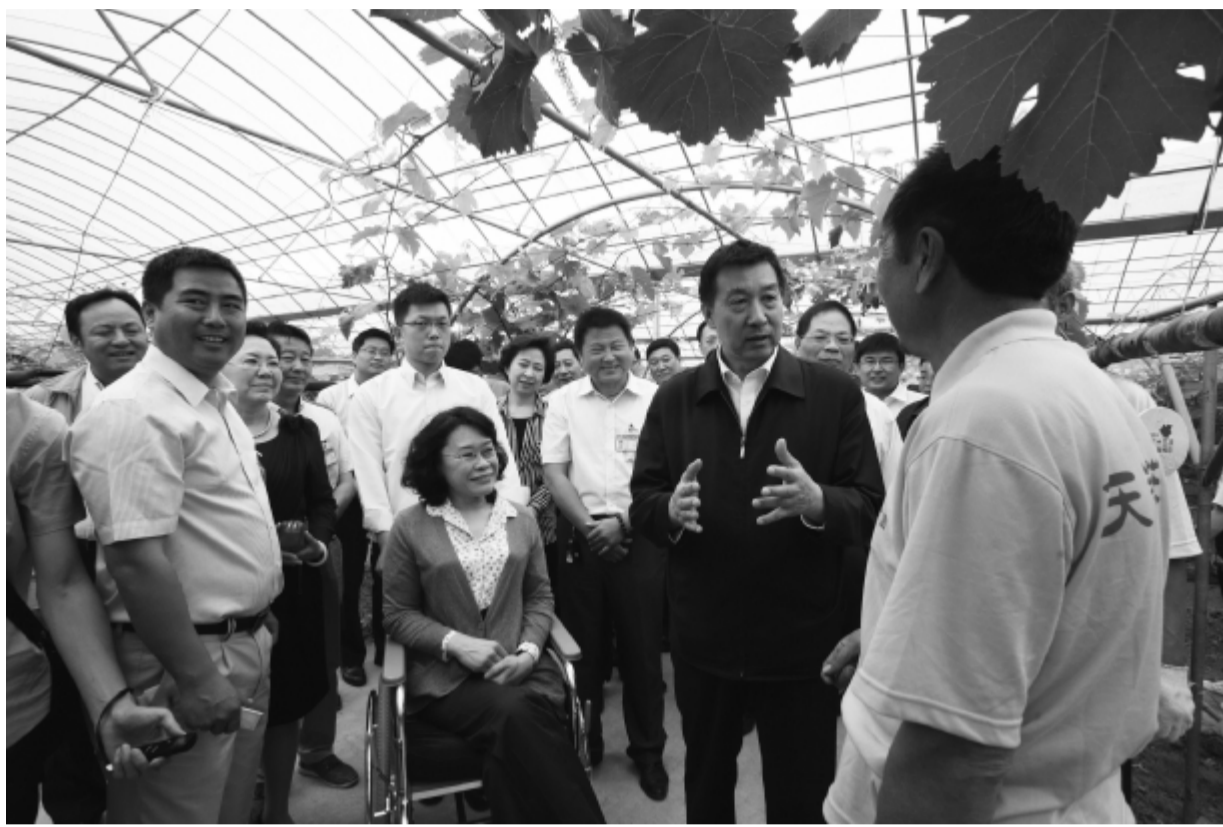
# 实施就业优先战略 建设残疾人工作首善之区

■ 本报记者 王少华

刚刚结束的北京市残联第六次代表大会提出,今后五年,北京市残疾人事业的奋斗目标是:城乡残疾人家庭人均可支配收入实际增长不低于8%,率先实现收入倍增。“实施就业优先战略”被列为实现这一目标的首要任务。市委书记郭金龙明确要求,要按照首善标准,认真做好残疾人工作,努力让每一位残疾人与全体人民一道过上幸福美好生活,共享人生出彩的机会。

过去的五年是北京市残疾人事业发展极不平凡的五年,残疾人就业工作成效显著。多渠道、多形式促进残疾人就业的格局基本形成,新安置残疾人就业2.1万名,职业培训36500人。健全公共就业援助机制,残疾人失业人员全部纳入北京市就业困难人员管理,享受优惠政策和免费的就业服务。健全就业政策法规体系,采取税收减免、岗位补贴、社会保险补贴和资金扶持等多种方式,鼓励和支持残疾人就业。成功举办国有企业面向残疾人的专场招聘会,规范对扶贫助残基地、职业康复机构和盲人保健按摩机构的扶持管理,有效保障了各类残疾人的劳动权益。

今后五年,北京市将坚持把残疾



国务委员、国务院残疾人工作委员会主任王勇视察北京市残疾人扶贫开发基地

人就业作为残疾人增收的主要途径,按照“抓两头、促中间”的思路,顺应首都经济发展方式的转变,积极调整残疾人就业结构,重点实施好残疾人按

比例就业工程、自主创业工程、贫困和低收入农村残疾人扶贫增收工程、重残人居家就业工程、职业康复就业工程、无业轻残人促进就业工程等融合

就业六大工程,实现帮扶解困一批、巩固稳定一批、壮大提升一批,发展支持一批的目标,努力让残疾人拥有更加稳定的工作、更加满意的收入。

中规定:“本市国家机关、事业单位、国有企业安排残疾人就业未达到规定比例的,应当单列一定数量的岗位,定向招录符合岗位要求的残疾人。”日前,市残联已会同市国资委联合制定了《关于进一步推进市属国有及国有控股企业安排残疾人就业工作的指导意见》,下一步将与相关部门共同研究制定党政机关和事业单位按比例雇用残疾人的指导性文件。普通高等学校和高级中学学校残疾人毕业生同样是国家宝贵的人才资源,政策的出台将进一步促进残疾人毕业生实现更高层次的就业,获得更加稳定的收入。

各级残联将残疾人大学生作为重点服务对象,加大力度,多措并举,提升就业服务的专业化和实效性。成立了由残联牵头,人社和特教学校两个部门密切配合的专项工作小组,制定年度工作方案,建立部门联席会议制度,定期研究解决残疾人大学生就业的重点问题。各区县对辖区残疾人中专毕业生建档立卡,上门开展服务。市残联联合专业研究机构,开发了《北京市肢体残疾人职业适应性量表》和《北京市聋人职业适应性量表》,并在北京市范围内采集了近7000名样本施测,建立了评估常模,开展残疾人大学生职业测评和生涯规划服务。自2002年开始,市残联在“全国助残日”期间举办残疾人中专毕业生专场招聘会,会同北京联合大学特殊教育学院开展一系列进校园指导活动。2008—2012年,全市共有518名残疾人中专毕业生,其中498人实现当年就业。应届残疾人中专毕业生就业率连续五年达96%以上。

## 制度先行 出台13项残疾人就业优惠政策

“制度建设突飞猛进是近年来北京市残疾人事业发展的重要特色,北京市已率先在全国建立起了残疾人‘两个体系’建设的制度框架,残疾人就业优惠政策和就业困难残疾人社会保障政策成为这一制度框架的核心和亮点。”北京市残联副理事长吴学文说。

近年来,北京市出台了一系列促进和稳定残疾人就业的优惠政策,涉及就业形式之广、受益残疾人之多、扶持力度之大,居全国前列,为开辟广阔的残疾人就业空间提供了坚实的制度保障。在推动用人单位按比例安排残疾人就业方面,既有人力资源和社会保障部门的社保补贴,又有残疾人就业保障金支持的岗位补贴和超比例安置奖励。以2013年为例,用人单位每安置一名残疾人,年度直接经济收

益最多可达44636元,极大减轻了单位的用人成本,提升了单位安置残疾人的积极性,2012年按比例安排就业残疾人达39942人。在扶持残疾人集中就业方面,出台了社会保险补贴、岗位补贴、职工之家补贴、超比例奖励和培训补贴等五项措施,有效缓解了集中安置残疾人就业单位急剧下降的不利形势,残疾人集中就业规模稳定在1.1万人。针对盲人保健按摩机构的实际困难,免征营业税,并按年度给予社会保险补贴和经营面积补贴,为盲人保健按摩机构发展壮大提供了有力支持。在鼓励残疾人个体就业和自主创业方面,最高给予4万元一次性扶持,并对登记为个体就业和灵活就业的残疾人给予社会保险补贴,目前残疾人自主创业企业已达到331家,吸纳安置残疾人就业人数628人。在扶持农村残疾人

从事生产劳动方面,出台了扶贫助残基地扶持办法,按照基地辐射带动农村残疾人增收的数量和收入水平给予年度扶持和奖励,带动了近9000名农村残疾人增收。在对部分人群给予重点保障方面,制定了智力残疾人和精神残疾人职业康复劳动项目资金补助办法、残疾人大学生就业六项措施等政策,海淀区、西城区等还出台了为智力残疾人购买社区公益性就业岗位、职业康复劳动站残疾人生活补贴等优惠措施,使部分就业特别困难残疾人群体得到了优先扶持和重点保障。

有关部门高度重视残疾人就业工作,通过普惠制度延展和特殊制度安排相结合的方式,对残疾人就业给予政策支持。市人社局将残疾人纳入就业困难人员给予重点保障,建立了常态化的就业援助机制。为贯彻落实

《北京市实施〈残疾人保障法〉办法》中有关党政机关和国有企业要预留岗位定向招录残疾人制度的规定,市国资委与市残联联合签发国有企业带头安置残疾人就业指导意见,明确到“十二五”末市属国有企业安置残疾人达到法定比例的工作目标,并提出合理开发岗位、加强就业服务、举办专场招聘会等多项具体举措。市农委将农村残疾人扶贫纳入各项惠农措施,对扶贫助残基地建设给予政策倾斜。市科委与市残联联合制定了为扶贫助残基地提供科技服务的实施方案,从制度层面上确保了扶贫助残基地获得长期稳定的现代农业技术支持。各区县制定了职业康复劳动项目配套扶持办法,进一步加大对智力残疾人和精神残疾人职业康复劳动的支持力度。

## 特殊扶助 保障每一个残疾人劳动权利

智力残疾人和精神残疾人是就业特别困难的群体。为保障他们的劳动权利,减轻残疾人家庭负担,北京市出台了残疾人职业康复劳动项目发展意见,并制定了配套扶持办法,在社区开辟专门场所,安置智力和精神残疾人进行日间职业康复劳动。目前,本市残疾人职业康复劳动项目已发展到493家,覆盖比例达到98.5%,初步形成了遍布全市街、乡、镇的残疾人职业康复劳动服务网络。市、区两级累计投入一次性补助经费、日常运转经费、伙食和保险补贴共计4.6亿多元。先后吸纳了14003名以智力和稳定期精神残疾为主的残疾人参加职业康复劳动,开发委托加工等劳动项目约12类400多种,90%以上的劳动项目具有不同程度的收入,先后有900多名残疾人被推荐到社会或社区就业。

为帮助残疾人作品实现向商品化、市场化和品牌化经营的转变,建立残疾人作品推广的统一平台,市残联于2011年创立了“爱立方”品牌。2011年11月,经过精心挑选的“爱立方”作品参加了第六届“文博会”和第八届“北京礼物大赛”,取得了3个铜奖、11个优秀奖的好成绩,“爱立方”品牌开始受到社会各界广泛关注。2012年5月,“爱立方”参加了第22个“全国助残日”活动,回良玉、刘淇、邓朴方、郭金龙等领导莅临现场并给予高度评价。2012年7月,“爱立方”参加了北京市第十一次党代会展示,先后有2000多人到展区参观,销售各类产品260余件,销售金额15000余元,参会代表对首都残疾人作品产品和残疾人的特殊技艺给予了高度赞扬,并在留言册上写下了感言寄语200多条。2012年12月,“爱立方”亮相第七届“文博会”,郭金龙同志提出了“将残疾人作品变成产品、将产品转化为商品,源源不断进入市场,为残疾人谋福利”的指示要求。今年6月,“爱立方”出现在第十届北京国际旅游博览会上,郭金龙再次指示“要积极吸纳残疾人作品进入‘北京礼物’,力求把他们的作品做精做细,推向市场,也可以选取优秀的残疾人作品作为外事礼品,赠送给外国友人”。目前,“爱立方”的多项产品已经入驻“北京礼物”,“爱立方-北京礼物”庇护就业基地建设,与多家企业签订了合作协议,并达成了产品销售和为残疾人提供就业岗位意向,全国几十家媒体、电台、电视台、网站进行了宣传报道。

下一步,北京市将进一步完善残疾人职业康复劳动项目管理办法,加大扶持力度,建立长效扶持机制,推动职业康复劳动项目分层次、分类别发展,鼓励有条件的职业康复劳动项目发展成为庇护性就业基地,让残疾人有更为稳定的收入来源。同时,市残联将进一步深化“爱立方”品牌推广服务,为残疾人作品争取更为广阔的市场空间。

## 务求实效 残疾人系列化就业服务硕果累累

北京冠赢义齿加工有限责任公司位于通州区,主要从事义齿加工业务,2010年公司负责人抱着试一试的心理向市残联提出了招募残疾人的需求。经分析,义齿加工环境噪音大、技术含量较高,非常符合听力残疾人的生理特点和就业心理,市残联决定将其作为系列化、精细化就业服务的试点予以支持。从2010年至今,市残联举办了多期义齿加工定岗培训班,培训结束后委派手语翻译和就业辅导员进入工作现场,帮助残疾人适应工作环境,也帮助企业更好地认识和管理残疾人,推动建立多元融和的企业文化,至今已有97名残疾人在企业实现了稳定就业。

在义齿加工培训就业项目的带动下,近年来,各级残联加大了残疾人就业岗位开发力度,并通过“岗位开发—

人员招募—一定岗培训—一考核上岗—跟踪支持”的“一条龙”残疾人就业服务,推动残疾人就业工作越做越细、越做越实。2012年,朝阳区残联联合国家文化产业示范基地——北京万豪天际文化传播股份有限公司,开发了动漫着色就业岗位,经过定岗培训,4名重度残疾人实现了居家灵活就业,按工作量获得报酬,10名残疾人实现了正规就业,残疾人凭借“一技之长”进入了令人羡慕的文化创意产业,实现了稳定体面就业。东城区残联依托残疾人社区“温馨家园”建立了淘宝创业孵化基地,开设了东城区残疾人淘宝网统一推广平台,帮助残疾人做大做强网络创业。平谷区、房山区结合农村残疾人特色,依托“巧娘工作室”的资源,开展了残疾人手工编织、刺绣、服装加工等居家就业项目,带动上百名难以

外出就业和从事种养业的残疾人劳动增收。石景山区积极探索残疾人社区就业岗位,联合区人社局组建了“残疾人社区网络环境美容服务队”,负责清理社区小广告,改善了社区人居环境,实现了就近就近安置残疾人就业。2013年,市残联进一步与全美美甲协会合作,组织美甲定向培训,参加培训45人,有37人实现了就业,就业率82.2%,部分残疾人月均工资达6000元以上,还有的残疾人实现了自己开店创业。

就业服务和就业政策是促进残疾人就业的“双翼”,必须共同发力,才能让残疾人就业梦想起飞。为提升残疾人就业服务能力,2011年,市残联会同市人社局、市财政局共同印发了《关于进一步加强残疾人就业服务工作的意见》,明确了要建立“政府主导、

部门配合、社会参与、服务专业”的残疾人就业服务体系,形成“三级管理、四级服务”的残疾人就业服务网络。2012年,市人力资源市场信息系统与残疾人就业服务系统实现了信息共享,朝阳区、东城区、丰台区等区县公共就业服务机构开设了残疾人服务窗口,并对窗口负责人开展了残疾人就业优惠政策、心理和手语专门培训,为残疾人就近就便、平等享有公共就业服务资源提供了条件。市、区两级残疾人就业服务机构全面推进规范化建设,落实服务场地、完善服务功能、健全服务队伍,着力提升残疾人就业服务个性化、精细化、专业化水平。同时,市残联以购买服务的方式,广泛动员社会人力资源服务机构、社会中介机构和团组织参与残疾人就业服务,进一步完善残疾人就业服务网络。

## 重点关注 残疾人大学生就业率连续五年达96%以上

张铮,双下肢残疾,首都师范大学计算机应用专业硕士研究生,在校园招聘季和同学们一样四处求职,但均无所获,后来在市残联举办的残疾人应届大学生专场招聘会上,被法国电力公司北京代表处录用,成为一名网络管理人员。残疾人中专学生的就业问题不但和其他大学生一样敏感,更因为残疾人在完成学业过程中克服了更多的困难、付出了更多的艰辛,他们的就业愿望注定承载着不同

的意义,所以更需要关注和支持。近几年,随着北京市陆续出台一系列扶残助学政策,极大提高了残疾人求知、学文化的积极性,使残疾人的整体素质和文化层次得到了较大幅度的提升,像张铮一样通过统考统招和单招单招进入普通高等学校或高级中学学校学习的残疾人大学生每年能达到上百人。

北京市委、市政府十分关心和重视本市高校毕业生就业工作特别是

残疾人毕业生就业工作。为更好地鼓励用人单位为残疾人提供就业岗位,促进本市普通高等学校和高级中等学校残疾人毕业生就业,市残联和市财政局等单位根据本市《关于贯彻落实〈国务院办公厅关于做好2013年普通高等学校毕业生就业工作的通知〉的实施意见》和本市普通高校、高级中等学校残疾人毕业生就业实际,制定了《实施促进普通高等学校和高级中等学校残疾人毕业生就业六项措

施》,对本市户籍,自毕业之日起两年内未实现就业的残疾人毕业生就业给予实习见习补贴、培训费补贴、免费提供就业服务;对招用残疾人毕业生就业的用人单位在计算安排残疾人就业比例时,按安排2名残疾人就业计算和最长不超过5年的社会保险补贴;对社会职业中介机构介绍成功1名残疾人毕业生就业给予资金奖励。2012年新修订的《北京市实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》

