

区域·温州

小贷公司完成不足 50%,小贷转制村镇银行难落地

# 温州金改：突破之年无突破

■ 本报记者 钟文

随着珠三角、山东、天津以及上海自贸区等区域陆续推出更加详尽和可操作的金改方案，温州金改那种万众瞩目的光环似乎也正在慢慢的消息退。在被称为突破年的2013年，温州金改却似乎放慢了脚步。

9月26日，在温州市金融办主办的“深化金融综合改革、助推实体经济发展”会议上，温州市市长陈金彪，温州市委常委、市政府党组副书记朱忠明，温州市人大副主任孟建新，温州市政协副主席等市领导如约而至，坊间传说，诸多市领导出席会议是为正在下行的温州经济站台。

## 温州金改初见成效

温州中小企业发展促进会会长周德文在接受《中国企业报》记者采访时透露，即将亮相的《浙江温州民间融资管理条例(草案)》将在下月浙江省人大常委会最后一次常委会会议上讨论并通过。届时，该《条例》将成为全国首部地方性金融法规。

备受关注的民间借贷登记服务中心成绩不俗。目前，温州共有7家借贷登记中心开业。截至8月末，登记借人借出需要总额61.4亿元，成交额13.98亿元，场内借贷成功率28.8%。

而作为民间借贷晴雨表的“温州·中国民间融资综合利率指数”(温州指数)网站也在9月26日正式启动。据悉，目前在温州地区共设有监测点近400个，涉及小额贷款公司、民间资本管理公司、民间借贷服务中心等六类主体，每天采集样本平均在300笔左右，每周监测样本平均在1500笔左右。

另外，温州金改设立的诸多平台也正发挥积极的作用。目前已经开业的41家小额贷款公司，累计放贷1300多亿元；提供5亿元转贷资金，为300多家中小企业应急转贷；民间资本管理公司目前已开业7家，截至8月末，共组织16.4亿元，支持472个项目；农村资金互助会开业12家，共投放互助金1.77亿元；截至9月末，新增直接融资99.5亿元。

温州金融办主任张震宇表示，温州金改“六个一批”凸显了温州“金改”阶段性成效：一是推出了一批为小微企业服务的新机构；二是创新了一批为小微企业服务的金融产品；三是发展了一批优质的小额贷款公司



CNS 供图

并拓宽资金来源；四是试点了一批农村“三位一体”资金互助组织；五是组建了一批保障经济金融发展的管理机构；六是出台了一批防范金融风险的制度。

## 100 家小额贷款公司目标完成难产

根据张震宇的说法，去年被定为温州金改基础年，今年则是突破年。去年，张震宇在接受媒体采访时表示，今年将实现小额贷款公司100家。然而数据显示，截至8月末，温州市小额贷款仅为41家。

一位不愿署名的小额贷公司负责人告诉《中国企业报》记者，完成100家其实是口号，温州市政府并没有给金融办一个说法，完成100家是不可能的，今年金融办对目标做了一些调整，印象中到年底完成60家。

温州市金融办综合办刘处长告诉《中国企业报》记者，他们在今年年初对小额贷的推进目标做了一些调整，即到今年底完成43家，按照目前的速度应该能够完成。但他说，仅仅完成数量是没有意义的。

温州市鹿城捷信小额贷款有限公司总经理符加嵘在接受《中国企业报》记者采访时分析，小额贷公司推进速度放慢主要是，一方面是大环境经济下行的影响，投资者比较谨慎；另一方面政府也比较谨慎，数量太

多，担心风险太大。“实际上就是既定目标没有完成。”在谈到小额贷的问题时，周德文直言不讳地告诉《中国企业报》记者，小额贷在温州一直争议很大。他说，数量上不去，目前大环境也是因素，但是政府刻意抬高了小额贷进入的门槛，比如一定要龙头企业做主导，注册资金要亿元以上，并且实行竞拍等，好像政府把设立小额贷款作为一项“权利”一样，这无疑限制了小额贷投资者的积极性。

作为新中国民间开办钱庄第一人、温州方兴担保公司董事长方培林也是颇有微词。他在接受《中国企业报》记者采访时表示，《小额贷款公司试点指导意见》说得很清楚，第一办到农村去，办到欠发达地区去；第二自然人、企业法人、其他社会组织投资设立，注册资金门槛最低只用500万，第三，没有名额限制，但温州没有按照这个思路去做。

## 金改平台释放资金有限

去年，张震宇曾对媒体表示，到年底要实现1—2家小额贷款转村镇银行的试点。现在看来，这个目标什么时候实现还是个未知数。

上述刘处长告诉《中国企业报》记者，小额贷转村镇银行的口子国家已经开了，温州方面也已经按照途径申报了，但因为小额贷转村镇银行的细则没有出台，具体什么时候能实现就不清楚了。

这边厢是小额贷转村镇银行的靴子难以落地，那边厢是紧锣密鼓的加速推进民营银行的创建。

周德文在接受《中国企业报》记者采访时表示，过去一年，温州金改的确做了大量工作，也初见成效，不过，大多数还处于基础阶段，比如建立一些金融广场，把相关的机构集中在一起等等，但并未取得重大突破。他分析，衡量金改能否取得成功的指标有三个：其一，中小企业融资是否困难；其二，融资成本是否降低；金融改革是否形成与市场、经济相适应的完善体制。他说，相对于温州数千亿的民间资本，目前诸多金改平台所释放的资金简直是杯水车薪。

“关键是地方政府没能大胆去做，努力不够。”周德文对《中国企业报》记者表示，既然中央政府把温州作为试点，这就要求地方政府要大胆地去探索、突破常规的去创新，从而真正为国家地方金融改革闯出一条新路。如此，试点1—2家小额贷款转村镇银行，我想天也塌不下来，温州又不是第一次办私人银行。

相关人士分析，温州金改没有取得重大突破有两方面的原因，一是国家虽然批准了温州金融改革实验区，但是许多职能部门并没有完全松绑，温州地方政府上报的一些金融改革措施和报告，有很多没有得到批准，包括设立民营银行、利率市场化等重大金融改革项目。在这种情况下，金融改革要取得突破很困难。

区域·武汉

# 武汉金改大幕开启：中部金融中心计划启动

■ 本报记者 陈青松

继温州、泉州、珠三角之后，金改进入第二季，近日武汉接棒金改浪潮。随着武汉金改方案上报国务院审批，宣告武汉打造中部金融中心的大计划正式启动。

## 致力打造区域金融中心

去年7月，国务院明确提出支持湖北武汉加快金融改革和金融创新，武汉金改遂上升到国家战略层面。

一年多后，武汉金融改革方案上报国务院。

近日，湖北省金融办主任刘美频对外透露，《武汉金融改革和创新实施方案》已上报国务院。此次金改方案的主要内容有两个方面，一是要大力发展中小金融企业；二是努力构建区域性金融市场体系，发挥武汉特色科技金融和金融后台的优势。

谈到武汉金改的背景，曾参与此次武汉金改方案征询并提出意见的

中南财经政法大学金融学院院长宋清华在接受《中国企业报》记者采访时表示，“一方面，全国其它地方开展的金改创新对武汉金改产生推动作用，如上海建立国际金融中心上升到国家战略高度、《广东省建设珠三角金融改革创新综合实验区总体方案》上报后8个部委联合下文支持，接下来又是温州、泉州的金改，全国各主要地区和城市都在酝酿金融改革。受此影响，作为中部经济重镇的武汉自然不能落后。”

“另一方面，武汉一度是我国金融改革的新兴者之一。早在80年代，在一些金融改革措施上就走在全国前列。因此，在新一轮的金改中也应该走在全国前列。”宋清华说。

宋清华还向《中国企业报》记者表示，“此次武汉金改出台还有一个重要的背景，就是自身经济发展的需要。一直以来，武汉都致力于打造区域金融中心，并且采取了很多的措施，也取得了很大的成效。在这一目标的指引下，武汉金改方案出台。”

此外，从国家层面而言，武汉金改也得到上级部门的支持。去年7月份，国务院明确提出支持湖北武汉加快金融改革和金融创新。今年8月，在湖北省资本市场建设工作会上，中国证监会副主席姚刚就多层次资本市场建设的内涵、形式、措施，给湖北省提出了明确的要求。

## 中部金融中心的辐射作用

据介绍，在国家重视、省市共同努力下，武汉区域金融中心建设取得明显成效，金融机构纷纷落户武汉，多层次资本市场建设稳步推进，金融实力不断增强。

截至目前，武汉有银行法人机构3家，省级分支机构29家，证券期货机构68家，保险主体63家，上市公司58家。在全国35个重点城市中，武汉市金融竞争力排名全国第九、中部第一。

2009年12月，继北京中关村后，武汉东湖新技术开发区被国务院批

准为国家自主创新示范区，2012年，武汉东湖高新区又获批“新三板”试点，成为全国四家“新三板”试点高新区之一，武汉遂成为全国唯一获批新三板试点的副省级城市。

据记者了解，此次武汉金改方案明确提出以武汉城市圈为主体，以深化产业与金融融合为主线，以推动武汉建设中部地区金融中心为主题，以建立健全多层次金融机构和金融市场体系为核心，同时明确了深化科技创新等七大任务。

方案提出，到2020年，武汉基本成为中部地区的金融中心和全国重要的金融机构高端后援服务基地，武汉城市圈内金融业增加值占GDP的比重达到7%以上。

“将武汉建中部地区金融中心，将会大大促进湖北省以及整个中部地区经济的发展，产生极大的辐射作用，对整个中部地区经济的发展具有重要的战略意义。”宋清华告诉《中国企业报》记者。

(下转第十版)

区域·山东

政府监管层博弈严重

## 山东城商行“打包”遇阻

■ 本报记者 李金玲

近期，媒体报道称山东下一步将可能要收编各地城商行。目标是成立金融控股公司，取得全国统一牌照，争取上市。

据悉，河南省政府提出，将由河南13家城市商业银行合并组建成省级银行。目前，省级银行组建已有实质性进展，并将于各银行董事会、股东会通过之后，进行清产核资，进入筹建阶段。

知名财经评论员余丰慧对《中国企业报》记者表示，河南、山东都在引入民资，整合地方力量成立区域性商业银行。“这个势头值得商榷。”余丰慧认为：“新的商业银行应该具有科技性、前瞻性、引领性、超前思维的新型银行，而不应该成立一大堆传统银行。”

## 收编城商行或难取得预期效果

针对近日媒体报道称山东下一步将可能要收编各地城商行的信息，《中国企业报》记者拨打了山东省政协委员、山东财经大学经济研究中心主任陈华的电话求证。而陈华表示，收编各地城商行目前没有具体的时间表。“有思路、有动意到落地也可能一年半，也可能三五年办不成。”陈华说。

目前，山东省除聊城外，每个城市均有自己的城商行，但银行规模普遍偏小，金融机构基础相对薄弱，导致融资规模小、金融难以支持经济快速发展。中投顾问金融行业研究员边晓瑜对《中国企业报》记者表示，各地方城商行普遍呈现出“小、乱、差”的局面，并未对当地经济发展和金融系统的完善做出应有贡献，尤其是中小企业贷款难问题依然非常严重。山东改善城商行的决定是明智之举，但收编整合、上市融资的做法恐难以取得预期效果。

2008年9月，山东城商行联盟在济南挂牌开业，成为银监会批准筹建的第一家城商行合作联盟。陈华表示，该组织仅仅是联盟合作并不是合并。

而济南大学公司金融研究中心主任孙国茂接受《中国企业报》记者采访时表示，由山东省金融办牵头正在研究全省农村信用社改制问题。初步思路是将各级农信社的资产和股权统一划拨，成立一个由省政府控股的金融控股公司。

边晓瑜认为，传闻中的山东收编城商行的做法并不会对山东金融业发展提供“正能量”，城商行、民营银行、中小银行的成长空间更大、发展潜力更足，在未来金融业中的作用将更加明显。只是当下金融业的垄断问题比较严重，极大的压制了城商行的健康发展，人为为整合城商行并没有“对症下药”，或将进一步激化部分矛盾。

## 利益博弈致使城商行抱团难度大

“收编各地城商行组建大的金融控股公司，领导动意是好的，但推行起来困难很大。”陈华表示，各地城商行各有利益博弈，山东十六家城商行，几乎每家城商行都有国外的战略投资者，不愿意退就比较麻烦，所以比较困难。

陈华谈到山东组建大型银行的规划与监管部门有很大分歧，后者主张发展中小银行，解决目前普遍存在的小额贷款难等问题。“监管层面和地方政府的想法不一样，银监局不主张收编城商行，原因是银监局认为不缺大银行，而是缺为中小企业服务的中小微银行。”

在监管部门看来，大型银行的组建将会产生“虹吸现象”，对中小银行产生巨大冲击，就如穷地方的资金很容易被吸引到富裕地区，小银行存贷业务也很容易被吸引到大银行。

“监管层面不想形成这样的一个局面，所以他们对山东农信社改革就是这样一个态度。”陈华说。

“抱团发展，创造多赢，共同超越”。这种商业模式也有可能是一种新的商业模式，对整个商业银行，尤其对城商行的健康发展意义非常大。

中投顾问金融行业研究员边晓瑜对记者表示，城商行规模较小、基础薄弱等问题很大程度上要归结于国有银行的高度垄断，尤其是五大国有商业银行在布局方面已经明显占优，政策方面比城商行更加强势，城商行很难与之正面抗衡，发展受限也在所难免。而腐败案件、违法违规问题的出现与银行整合关联不大，若监管不严、结构不改则金融大案不会灭绝。

## 河南范本：省级银行已有实质性进展

从去年底至今，尽快组建中原银行，以此统筹调配17家城商行的呼声不断。据了解，河南省城商行与农商行都较为分散，数量多但规模普遍偏小，其中最大城商行规模仅略超千亿，单体抵御风险能力较弱。

河南省政府金融办主任孙新雷不久前公开表示，“河南17家城商行都是独立运作，有些城商行有大量资金无法贷出，有些城商行则缺乏资金放贷。河南需要一家省级的商业银行，用于统筹调配各城商行之间的资金盈余。”

据悉，目前，河南省级银行组建已有实质性进展，近期省政府已与上述13家城市商业银行管理层以及相关地市政府层面有过一些沟通，如若顺利，在各银行董事会、股东会通过，将进行清产核资，进行筹建。

《2013—2017年城市商业银行市场前瞻与发展战略规划分析报告》数据显示，2011年，城市商业银行利息净收入占营业收入比重高达85.2%，高于大型商业银行的76.9%，而手续费和佣金净收入占营业收入比重为4.4%，远远低于大型商业银行的19.3%。

这样来看，金融深化改革的冲击对于城市商业银行的冲击要远远大于大型商业银行，城商行的经营发展面临的困境越来越严峻。