

华北,被雾霾颠覆了的金秋

■ 本报记者 江丞华 杨子扬 王晓北

9月30日那天,浓重的雾霾就已经预示了这个黄金周是不寻常的。果然,10月5日、6日、7日京、津、冀、晋就连发雾霾黄色预警,中重度污染让环保的神经绷得更紧。北京的天安门城楼和放在颐和园的大黄鸭都变得看不清了。

6日清晨,浓雾弥漫。北京市环保监测中心空气质量监测数据显示,截至6日上午10时,城区所有监测点的空气质量指数AQI均已达六级严重污染,为最严重级别。首要污染物为PM2.5,城区大部分监测点的实时浓度都在200微克/立方米以上。

中央气象台发布的6日8时至7日8时“全国空气污染气象条件预报图”显示,北京、石家庄为紫色六级“极差”气象条件,极不利于空气污染物稀释、扩散和清除;整个京津冀区域和郑州、西安周边的气象条件为红色五级“差”;橙色四级“较差”气象条件的范围遍布北京、天津、河北、陕西、山西、河南、山东等7省市。

区域联防成治理难点

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所所长李佐军认为,对于大气污染的防治,除了GDP这个因素之外,“还有一个难度就是区域的联防联控,因为空气是流动的,各个区域之间如何采取联合行动,也是一个困难。”

为此,在9月18日举行的京津冀及周边地区大气污染防治工作会议上,环保部与北京、天津、河北、山西、内蒙古、山东等六个省市区政府签订了大气污染防治目标责任书,并发布《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》,确定“实施综合治理”、“强化污染物协同减排”、“统筹城市交通管理”、“防治机动车污染”、“调整产业结构”、“优化区域布局”等六方面任务。

具体指标为,到2017年,北京市、天津市、河北省细颗粒物(PM2.5)浓度在2012年基础上下降25%左右,山西省、山东省下降20%,内蒙古自治区下降10%。其中,北京市细颗粒物年均浓度控制在60微克/立方米左右。

此外,《细则》要求京津冀及周边地区提前一年完成国家下达的“十二

五”落后产能淘汰任务,对未按期完成淘汰任务的地区,严格控制国家安排的投资项目,暂停对该地区重点行业建设项目办理核准、审批和备案手续。

据了解,我国正逐步建立并完善环境空气质量监测网络及预报预警平台,印发《城市大气重污染应急预案编制指南》,指导地方制定应急预案,妥善应对重污染天气,并制定《京津冀及周边地区重污染天气应急管理工作方案》。

各省防治措施纷纷出台

京津冀及周边地区是全国污染最严重的区域,河北又是京津冀三省市治理污染任务最重的省份。

日前,河北省发布了《大气污染防治行动计划实施方案》(以下简称“防治方案”),提出将采取50条措施,着力解决以细颗粒物(PM2.5)为重点的大气污染问题。

《防治方案》提出,到2017年,河北省钢铁产能削减6000万吨,约占2012年全国钢铁产量的8%,超过河北省2012年钢产量的1/3。到2017年,煤炭占能源消费总量比重较2012年明显降低,全省净削减4000万吨。

西本新干线分析师邱跃成认为,大气污染防治计划细则的提出,对钢铁环保设备企业受益是最直接的。

天津市将通过三个阶段达到国家新标准要求,第一阶段:到2015年,PM2.5、PM10年均浓度分别下降4.12微克/立方米,达到51.84微克/立方米。第二阶段:到2020年,PM2.5、PM10年均浓度分别再下降4.12微克/立方米,达到47.72微克/立方米。第三阶段:PM2.5、PM10年均浓度力争早日达到新标准限值,进入环境空气质量达标城市行列。

根据新措施,天津市将实施结构减排和工程减排并重的新思路,全力推动减排取得实质性进展。推动实现新增人口、燃煤总量控制在60万人、300万吨以内。

而内蒙古自治区环保厅污染防治处处长张刚也告诉记者,目前《内蒙古自治区贯彻落实〈大气污染防治行动计划〉实施意见(2013-2017年)》初稿已经完成,正在征求各相关部门

【大气治理之声】

“河北的大气污染治理已经到了刻不容缓的地步。环境问题再也不是一个简单的经济问题,而是一个严峻的政治问题。”

——河北省委书记周本顺

“现阶段,已经进入了必须伤筋动骨、以转型发展、改革创新为主要驱动力的大气污染防治阶段。当前治理空气污染的最大困难,就是转变生产方式、生活方式。”

——北京市副市长张工

“举全市之力,狠抓大气污染防治,全力打造美丽天津。”

——天津市副市长尹海林

“自治区政府将及时与各盟市政府签订责任书,采取全面淘汰燃煤小锅炉、加快重点行业污染治理等八项措施,确保按时完成各项任务。”

——内蒙古自治区党委常委、自治区常务副主席潘逸阳

“在对工业企业大气污染综合治理方面,山西将加快重点行业脱硫、脱硝、除尘改造工程建设,推进挥发性有机物污染治理。”

——山西省委常委、副省长杜善学

“积极实施外电入鲁、城市锅炉煤改天然气、节能和循环利用、科学发展核电等措施。”

——山东省委常委、常务副省长孙伟



意见。各盟市和自治区本级重污染天气应急预案正在编制中,按照要求,计划11月底前完成预案编

【大气治理之论道】

雾霾下的危机和商机

■ 曾永青

连续4天的重度污染让京津冀的“十一黄金周”大为失色,原本应秋高气爽的首都陷入一片污浊的雾霾之中,中央气象台连续发布霾黄色警报,提醒居民减少外出活动。其中北京和石家庄为紫色六级“极差”气象条件。

污浊的空气冲散了节日的喜庆,降低了人们出行消费的意愿,也侵害了民众的身心健康。为治理华北地区大气污染和全国一些地区突出的环境问题,此前中央已连续出台了一系列环境保护治理措施。9月12日国务院下发了《关于印发大气污染防治行动计划的通知》(简称《大气十条》),并明确指出企业是大气污染治理的责任主体,要按照环保规范要求,加强内部管理,增加资金投入,采用先进的生产工艺和治理技术,确保达标排放,甚至达到“零排放”,要自觉履行环境保护的社会责任,接受社会监督。与此前公布的大气污染治理“国十条”相比,此次行动计划目标更加详细,相对应的措施也更加严格。

随着中央的号令,各地各部门也积极行动起来。9月16日环保部发文要求贯彻落实《大气污染防治行动计划》,分解目标任务,严格考核问责,并

启动了全国生态红线划定工作,同京津冀晋鲁内蒙古六省市签订了大气污染防治目标责任书;9月23日国家发展改革委也印发了《关于油品质量升级价格政策有关意见的通知》,决定对油品质量升级实行优质优价政策;9月22日国家能源局则与中国石油天然气集团公司、中国石油化工集团公司、中国海洋石油总公司和中国大唐集团公司等企业主要负责人签订了重大能源保障项目任务书,除了要求增加天然气供应、加快油品质量升级和东部地区外来电力供应外,还要求大力发展可再生能源。

经过了30多年粗放式快速发展,所积累起来的环境问题已经成为中国经济不能承受之重,减排治污也到了刻不容缓的地步。“十二五”以来,国家发布了一系列针对环境污染治理的政策法规和发展规划,涉及大气、水和土壤各个领域。随着新一届中央政府就位,各项环境污染治理政策已呈现出加码态势。在中央政策倒逼下,各地政府也在加紧行动,环境治理政策被进一步细化和加码。这些政策在污染企业带上“紧箍咒”的同时,也以财税优惠杠杆来刺激企业减排的积极性,并由此给企业带来了冰火两重天。

对一些企业来讲,前面的路将是一片春意盎然,但对另一些企业来讲,前面的路也许将面临着更加严酷的寒冬。近日环境保护部会同国家质检总局发布了《砖瓦工业大气污染物排放标准》,就大幅度提高了污染物排放控制标准,规定现有企业颗粒物、二氧化硫、氮氧化物排放限值要比现行标准分别再严格50%、53%、50%;新建企业颗粒物、二氧化硫排放限值比现行标准再严格85%和65%,并增加了氮氧化物控制指标。这项标准实施后,将大幅降低农村地区主要大气污染物排放,不达标的企业将关停,从而有效促进砖瓦工业的产业结构优化调整,同时带动相关环保技术和产业发展。

河北制定大气污染防治行动计划实施方案中提出了50项具体措施,其中中压钢减煤最引人瞩目。到2017年河北将减少钢产量1/3,煤炭消费总量净削减4000万吨。减煤造成的能源缺口将由清洁能源替代,河北将加大天然气、液化石油气、煤制天然气供应,加大水电、地热、风能、太阳能、生物质能开发利用,安全高效发展核电,逐步提高城市清洁能源使用比重。河北工业的转型和调整对煤炭企业不算好消息,但对清洁能源企业和环保

企业却意味着重大商机。9月14日我国正式启动含氢氟烃(HCFC)生产行业淘汰计划。作为目前全球最大的HCFC生产国、使用国和出口国,到2030年前,我国将累计减少约430万吨HCFC生产和排放。如何借HCFC生产行业淘汰的机会,着力发展污染小、排放少、效益好、可持续发展的低碳环保项目,努力寻找一条科学的、可持续的发展道路,考验着每位企业领军者的心智和眼光。

大气污染防治行动计划、清洁生产行动计划和土壤环保行动计划,已经清晰地勾勒出中国环境治理和环保产业发展的主线。“十二五”期间,节能减排重点工程方面,我国投资将达2.3万亿元人民币,其中可再生能源方面投资将达1.8万亿元人民币,高效节能技术与装备市场的占有率将由目前的5%提高到30%。其中大气污染防治行动计划预期已经刺激了相关公司的订单迅猛增长,而从明年起,污水处理、垃圾处理、土壤重金属治理等领域的企业也将迎来业绩高速增长期。

中国经济在升级,中国企业在转型,美丽中国画卷在铺展。我们期待着明年“十一黄金周”的北京是7个艳阳蓝天。

【大气治理之特写】

山西:控污压力持续增加

■ 实习记者 汪晓东

山西,这个全国产煤大省50%的土地上蕴藏着6000多亿吨优质煤,开采量占到全国的1/4,与此相关的能源化工企业数不胜数,其潜在经济价值惊人。煤炭这一产业对于山西各地可谓是抢手的香饽饽,而颗粒物、硫化物等大气污染的如影随形也令该省伤透脑筋。

《中国企业家》记者经过对太原、大同等地的了解,很多迹象表明治理大气污染需要长效机制,保持治理成效实属不易。

为避污染,山西人外出购房居住

多年前,山西因为空气污染而名声斐然。山西省的太原、长治、大同、阳泉、临汾等5个国家环保重点城市均为劣三级标准城市。

而上述城市均以煤焦铁为主要产业链,据环保部门公开的消息显示,该省城市大气污染属于以二氧化硫和颗粒物为主的煤烟型污染。

在当时坊间甚至对大气污染见怪不怪。“公路上到处飘着煤粉,灰蒙蒙的天在大同是常见事。”一位煤矿老板告诉记者,不说大型煤矿企业,就拿煤场来说,装载机铲煤时,煤粉遮天蔽日,距离几十米之内连个人影也难瞧见。

“过去开煤场入市门槛低,只要有两个钱就可以选址办煤场。”一位环保局人士说,煤场开的到处都是,再加上大同热电企业和众多煤矿企业空中排污,空气质量难以有效控制,一年到头能见到蓝天白云的日子少得可怜。

而临汾的空气质量更让人感到焦虑。在113个重点城市中,阳泉、大同、临汾名列倒数三位,山西人戏称之为黑三甲。临汾市综合污染指数更是比排名首位的海口市高出近10倍。

每逢长假,海南、山东等沿海省市便出现山西人扎堆的现象。一位从事海南房地产中介的人士告诉记者,出现上述情况的原因,除了山西人搞煤富裕之外,当地大气污染严重,居住环境日渐恶劣成为该省企业家购买外埠房产,尤其以海口、青岛空气质量极好的城市为首选地。

一位在临汾开焦化厂的负责人接听记者电话时表示,企业追求利润的最大化,这本无可厚非,可是以牺牲家乡空气质量为代价,未免教训太过沉痛。“亲不亲家乡人。”该负责人告诉记者,从情来讲,他们不愿意移居外省,可这样日益加重的环境负担,不得不让人们考虑生态移居,但大部分家乡人却没有能力实现,对双方来说都是一种伤害。

不过,随着国家和各地政府对大气治理力度的加大,目前山西各地的空气质量正在发生改变,但按照新的空气质量标准,该省环境保护将面临巨大压力。

环保部门:空气污染是长时间的痛

目前,山西大气污染虽然得到有效控制,但11个设区的城市空气中可吸入颗粒物污染依然突出,O3和PM2.5等二次污染问题日趋严重,灰霾天气逐渐增多,复合污染问题已逐渐成为首要问题。

据今年山西省公开消息称,近年来,该省环境保护工作取得了长足进展,虽然环境空气质量全面好转,但在新的标准下,大部分设区城市的环境空气质量将达不到国家二级标准。

一位接近政府的人士告诉记者,晋南化肥厂、晋中煤焦加工业、晋北发电厂等以煤为基的发展方式在短时期内仍然难以转变,山西大气污染物仍将处于较高排放水平,要想全面解决空气污染需要一个很长的过程。

10月3日,《中国企业家》统计的PM2.5数据显示,太原尖草坪、坞城,阳泉白羊墅、长治等地均出现轻度污染,临汾南机场更是达到中度污染水平。

“一些中型企业为节约成本还存在偷排偷放的现象。”大同某水泥厂工作人员说,虽然环保部门加大惩处力度,但猫捉老鼠的游戏时有发生,治理大气污染任重道远。

上述情况,多个县环保部门深有感触。执法人员只要下去检查,烟囱便无烟排放,反之,偷排偷放的现象就会出现。“下一步,还得加大突击检查的力度。”一位环保局负责人告诉记者,鼓励群众举报,及时公开处罚结果,这样,社会监督能很好地补充环保单位的某些执法死角。

大同环保部门有关人士则告诉记者,“大气十条”给各地带了一顶紧箍咒。钢铁、煤炭等企业会因为大气污染而面临重新洗牌,钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等落后产能为主的中小型企业将提前出局。“弃车保帅,这需要一个阵痛的过程,也是环保新形势下的无奈之举。”这位人士如是说。

山西省政府办公厅指出,县级城市达标率将显著下降。同时经济继续保持较快增长带来的污染控制压力也将持续增加。受PM2.5、O3新增指标及NO2和PM10等原有指标加严的影响,山西省环境空气质量实现全面达标面临严峻考验。环境空气质量已成为制约全省可持续发展的因素,强化大气污染防治,改善环境空气质量已成为当前全省转型综改工作中的一项紧迫的重要任务。