

万亿养老服务市场获国策扶持

60岁以上老年人口已近两亿,国务院发文促养老服务业发展

■ 新文

正当“65岁退休”言论被斥为“没有人性”的敏感时刻,9月13日,国务院发文加快发展养老服务业,更加激发社会对养老服务产业的热情。

这份名为《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》,要求到2020年,全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的,功能完善、覆盖城乡的养老服务体系;全国机构养老、居家社区生活照料和护理等服务提供1000万个以上就业岗位。

大量基础性建设纳入规划

《意见》首先将“统筹规划发展城市养老服务设施”作为基本规划,提出加强社区服务设施建设。各地在制定城市总体规划、控制性详细规划时,必须按照人均用地不少于0.1平方米的标准,分区分级规划设置养老服务设施。凡新建城区和新建居住(小)区,要按照标准要求配套建设养老服务设施,并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用;凡老城区和已建成居住(小)区无养老服务设施或现有设施没有达到规划和建设指标要求的,要限期通过购置、置换、租赁等方式开辟养老服务设施,不得挪作他用。

同时要求实施社区无障碍环境改造。各地区要按照无障碍设施建设相关标准和规范,推动和扶持老年人家庭无障碍设施的改造,加快推进坡道、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共设施改造。

除了基础建设,《意见》强化了养老产业的服务性。比如对发展包括居家养老便捷服务、老年人文体娱乐服务、居家网络信息服务等在内的居家养老服务网络进行了专项安排。

同时要求加强养老机构建设。支持社会力量举办养老机构。各地要根据城乡规划布局要求,统筹考虑建设各类养老机构。在资本金、场地、人员等方面,进一步降低社会力量举办养老机构的门槛,简化手续、规范程序、公开信息,行政许可和登记机关要核定其经营范围,为社会力量举办养老机构提供便捷服务,鼓励境外资本投资养老服务业。鼓励个人举办家庭化、小型化的养老机构,社会力量举办规模化、连锁化的养老机构。鼓励民间资本对企业厂房、商业设施



相关数据以及业界大佬均称,国内养老产业市场规模至少万亿以上,2050年左右将达到5万亿元。 CNS供图

及其他可利用的社会资源进行整合和改造,用于养老服务。

还要办好公办保障性养老机构,开展公办养老机构改制试点。

市场与产业进入顶层设计

《意见》特别对繁荣养老服务消费市场进行了阐述。指出:要拓展养老服务内容。各地要积极开展养老服务,引导养老服务企业和机构优先满足老年人基本服务需求。要开发老年产品用品。相关部门要围绕适合老年人的衣、食、住、行、医、文化娱乐等需要,支持企业积极开发安全有效的康复辅具、食品药品、服装服饰等老年用品用具和服务产品,引导商场、超市、批发市场设立老年用品专区专柜;开发老年住宅、老年公寓等老年生活设施,提高老年人生活质量。引导和规范商业保险、保险公司、证券公司等金融机构开发适合老年人的理财、信贷、保险等产品。

《意见》指出要培育养老产业集群。各地和相关行业部门要加强规划引导,在制定相关产业发展规划中,要鼓励发展养老服务中小企业,扶持发展龙头企业,实施品牌战略,提高创新能力,形成一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的产业集

群。健全市场规范和行业标准,确保养老服务和产品质量,营造安全、便利、诚信的消费环境。

要积极推进医疗卫生与养老服务相结合。推动医养融合发展。各地要促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭。卫生管理部门要支持有条件的养老机构设置医疗机构。

健全医疗保险机制。对于养老机构内设的医疗机构,符合城镇职工(居民)基本医疗保险和新型农村合作医疗定点条件的,可申请纳入定点范围,入住的参保老年人按规定享受相应待遇。完善医保报销制度,切实解决老年人异地就医结算问题。鼓励老年人投保健康保险、长期护理保险、意外伤害保险等人身保险产品,鼓励和引导商业保险公司开展相关业务。

多项政策措施利好行业发展

首先是完善投融资政策。要通过完善扶持政策,吸引更多民间资本,培育和扶持养老服务机构和企业发展。各级政府要加大投入,安排财政资金支持养老服务体系建设和养老机构要加快金融产品和服务方式创

新,拓宽信贷抵押担保物范围,积极支持养老服务业的信贷需求。积极利用财政贴息、小额贷款等方式,加大对养老服务业的有效信贷投入。加强养老服务机构信用体系建设,增强对信贷资金和民间资本的吸引力。逐步放宽限制,鼓励和支持保险资金投资养老服务领域。开展老年人住房反向抵押养老试点。鼓励养老机构投保责任保险,保险公司承保责任保险。地方政府发行债券应统筹考虑养老服务需求,积极支持养老服务设施建设及无障碍改造。

其次是完善土地供应政策。各地要将各类养老服务设施建设用地纳入城镇土地利用总体规划和年度用地计划,合理安排用地需求,可将闲置的公益性用地调整为养老服务用地。民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构享有相同的土地使用政策,可以依法使用国有划拨土地或者农民集体所有的土地。对营利性养老机构建设用地,按照国家对经营性用地依法办理有偿用地手续的规定,优先保障供应,并制定支持发展养老服务业的土地政策。严禁养老服务设施建设用地改变用途、容积率等土地使用条件搞房地产开发。

《意见》还对于完善税费优惠政策和补贴支持政策做出了规划。

养老服务:朝阳照进“夕阳”产业

■ 新文

尽管中国已经进入了快速老龄化阶段,但是相关养老产业的发展还处于起步阶段,未来发展空间巨大。伴随着老龄化的加速,养老产业的发展将成为我国经济未来发展的大主题之一,将带来细分行业与产业结构性机会。从需求端受益于老龄人口增加,养老需求增加的细分行业和人口:老年人医疗保健、与老年人相关的日常消费、休闲娱乐行业以及包括养老地产在内的养老基础设施与服务以及寿险与资产管理行业未来都有巨大的发展空间。

其中养老信息服务和养老地产是受关注的热点。

医疗保健最为直接

统计资料显示,在按国际标准划分的15类国际化产业中,医药保健是世界贸易增长最快的五个行业之一,保健食品销售额年增长超过13%。在目前全球股票市值中,健康产业相关股票市值约占总市值的13%。美国著名经济学家保罗·皮尔泽等认为,健康产业会以不可阻挡的势头加速发展,很快将替代IT产业成为推动世界经济的新引擎。

分析人士普遍认为,医疗保健行业是老龄化的最直接受益者。华泰证券分析称,在医疗保健和医疗护理行业中,针对老年人的药品、保健品以及医疗器械、医疗服务等细分方向将最直接受益。

房企做养老地产突围调控

一批涵盖各类专业养老服务的养老社区,三年内有望在闵行区出现。8月底,闵行区发布上海首个全区覆盖的养老产业发展规划,明确将在三年内打造一批养老社区,新增5—8个养老产业项目,形成8000—10000个养老床位。随着中国老龄化人口的快速增长,一个庞大的市场逐渐浮现,未来养老服务业有望获得快速增长。与之相应的是养老地产逐渐成为各大房企争抢的热点,近年来国内不少房企纷纷试水养老地产。

目前,近年来已有近20家房产公司投资养老地产。“我为什么强调是养老业务而不是养老地产?因为养老一定是一个服务,房子只是一个工具,但不是最重要的部分。”万科总裁郁亮在最近公司的中期业绩发布会上透露,万科已召开集团第三次养老业务讨论会,

试图找到养老业务发展的商业模式。

可以加长的产业链

今年,各路投资者在养老服务产业动作密集:8月19日,世联地产(002285)与台湾最大的养老产业集团恒安照护集团签署战略合作协议,探索符合中国市场特点的养老服务模式。世联地产董事长陈劲松预计,国内养老产业市场规模至少万亿以上。

金陵饭店(601007)在养老产业的开拓中,也注意到养老服务的重要性,年初与美国知名养老机构诺滨逊国际管理公司合资成立专业养老服务公司——江苏金陵诺滨逊老年养怡股份有限公司,引进国外先进养老服务管理技术标准。金陵饭店集团公司此前已决定在盱眙县金陵天泉湖商务区中心区打造一个配套设施齐全的大型养老社区,总规模约120万平方米,第一期30万平方米将于近期开工建设。

在相关业务领域,上海三毛(600689)投资的“善初会养老”,正是针对“夕阳事业,朝阳产业”的布局。上海三毛早在2011年3月,就与日本Medical Care Service合资成立了“上海善初会养老产品研发有限公

司”,公司出资153万美元,持股51%。2012年12月,上海三毛发布定向增发预案,拟募集资金3.5亿元用于善初会养老等项目。上海三毛董秘沈磊表示,公司希望成为高标准助老服务的合格供应商。

养老信息产业最具前景

奥维通信(002231)率先开始对养老信息产业的积极布局。据公开信息,2012年10月该公司独家出资200万元组建南京奥维居家养老云服务中心,今年4月公司又独家出资100万元组建天津市虚拟养老服务中心,今年7月公司再次独家出资100万元组建成立甘肃民维虚拟养老服务中心。

今年,该公司还在深圳招聘养老项目经理,按照目前的趋势,市场预计公司未来可能会在全国构建一个规模较大的养老大数据综合服务平台。

从业绩上看,奥维通信有望迎来业绩上的“一缕阳光”。公司预计1—9月净利润变动区间为491.96万至1229.91万元,实现扭亏为盈。按照该预测,公司在第三季度单季有望实现2827万—3565万元的净利润,业绩复苏征兆渐显。

三中全会前瞻

企业界热望三中全会以改革突破发展困局

■ 本报记者 王世安

过去三十多年,中国坚持走改革开放道路,经济获得高速增长。但是随着中国经济进入中高速增长期,科学、稳健、可持续已经成为经济发展的新内涵,过去主要依靠资源投入驱动的传统增长模式,必将转向主要依靠人力资本积累和效率提高驱动的现代增长模式。在刚刚结束的达沃斯论坛上,中国企业家群体及相关政界人士对将于11月召开的十八届三中全会寄予了厚望。

国家发改委城市和小城镇改革发展中心主任李铁:希望新政府拿出“壮士断腕”的决心改革

风物长宜放眼量,不宜对一次全会寄望太高。希望通过一次全会解决30年的城镇化问题并不现实,但是也寄望新政府能拿出“壮士断腕”的决心改革。比方希望一两年内解决北京雾霾问题,实质上伦敦用了30年时间,而北京至少得花20年时间解决该问题。

圣象集团有限公司执行总裁郭辉:期待十八届三中全会后宽松的市场环境

近十年来中国的制造业和民营企业环境令人不是很满意,希望十八届三中全会后能有更为宽松的市场环境。从企业角度来讲,之所以高度关注十八届三中全会,是因为它关系到中国宏观经济的未来走向。即未来的中国采取更市场经济的一种方向,还是采取更行政的方式。过去十年中国制造业乃至整个民营企业的生存环境均不令人满意,融资环境、外部环境对国有企业和民营企业待遇不同,因此,希望有一个相对宽松的、公平的竞争环境,这样我们对中国的经济、中国的消费市场充满信心。

盘石网盟董事长田宁:中小企业期待市场更加透明公平

我觉得十八届三中全会将释放好的政策,我希望中国的中小企业以后的创业环境将更好。因为中小企业不是国有企业,本身基础、融资渠道等等就相对很弱势,市场竞争中,如果加上不公平的干预,不公平的行政手段,中小企业压力会很大。中小企业解决了90%的就业,创造了60%的GDP,中小企业代表创新的现在和未来,这个世界的积极推动就是靠中小企业的。因此,期待减免不必要的权利寻租,让这些原先需要政府审批的事项,让市场来决定,让市场变得更加透明更加公平。同时更多地保护中小企业的专利品牌、知识产权,这对中小企业的发展一定会起到更大的促进作用。

渣打银行:本次会议将出台整体改革方案

本次会议将出台整体改革方案,但不涵盖细节,重点落在政府职能转变和财政改革。原因如下:关键部门的掌舵者都是改革派,如央行行长周小川、财政部长楼继伟和国家发改委副主任刘鹤等,这有助于减轻改革的阻力。而鉴于企业改革仍是个敏感议题,预计在三中全会报告中不太可能有清晰路径。

英国投行巴克莱:十八届三中全会将推系列改革措施

十八届三中全会将推出的改革政策包括缩小贫富差距、能源以及其他资源品的价格要素改革,国有企业垄断地位改革也将面临重大挑战,因为现在领导层对这个问题的立场还未统一。尽管直接私有化还很困难,但要素市场的自由化意味着对大型国企的间接补贴大幅削减或取消,只要政府继续执行反垄断政策,国有性质就会减弱,而只要大型国企继续亏损,政府出售企业是迟早的事。

BT中国区总裁郭秀涛:大型国营企业私有化激发BT创造力

当时变成私有化,对BT来讲不是一件容易的事情,但BT那时候就是只有两条路,要么改革创新,只有变化才能够维持我们在世界排名顶尖的这个位置,要么这个公司消失。所以我们选择了去改变,在改变的整个的部署中,我们一方面是在对客户的交付和服务上提升能力,同时我们也对客户的整个的国际市场,包括在每个有机会的市场,进行大量的投资。如果因为生意不好,就不往那里投资,不投入人力不提升能力的话,怎么去为更多的客户来服务呢?

天津港董事长于汝民:国企改革并不意味民进国退

国企长期在计划经济体制下运行,形成了特殊的企业文化,要实现突破是非常困难的。在经济全球化形势下,国企如果不能在体制机制上实现创新,不能与国际企业运作方式进行接轨,就难以参与国际合作与竞争。有人讲国企垄断是国进民退,但是改革并不意味着民进国退,改革是国企和民企的双赢,当前的改革既有利于民营企业的发展,也有利于国有企业的发展。目前为止,必须承认国有企业仍然存在着自身的弊端,比如说经营机制不够灵活等需要改掉,在一个平等的市场条件下展开公平竞争,民营企业有优势发展民营企业,国有企业有优势发展国有企业,未来应该是一个高度开放的经济环境。