

改革助推下半年经济 反弹

■ 本报记者 蒋皓

改革重点突破

以行政审批为主的政府职能路线转变

2013年是全面深化改革、取得关键突破的标志性一年。当前转变政府职能是激发市场主体活力的关键,行政审批制度改革成为转变政府职能的突破口。自新一届政府成立以来已三次削减行政审批,共取消和下放了165项行政审批等事项。按照国务院总理李克强在今年两会后的记者会上作出的承诺——“现在国务院各部门行政审批事项还有1700多项,本届政府下决心要再削

减1/3以上”,削减行政审批的目标已经完成1/3左右。

“审批背后往往隐藏着部门的利益,所以一些真正要害的审批事项,想让部门放弃掉不容易。”全国人大常委会原副秘书长成思危7月14日如此感慨。“要把已经看准、具备条件、牵一发而动全身的改革项目抓紧推出,不断释放改革的制度红利,增强发展动力。”国家发展改革委有关

负责人表态。各项改革也正在同步推进。6月15日起,全国铁路货运从计划全面走向市场;6月28日,国家调整非居民用天然气价格,按市场化取向逐步理顺与可替代能源比价关系;从8月1日起,交通运输业和部分现代服务业营业税改试点将在全国范围推开;国家进一步提高重点高校招收农村学生比例,促进社会纵向流动

……未来改革要向土地、财税、金融、收入分配、国有企业、户籍制度等深水区进一步推进,消除经济持续健康发展的体制机制障碍。

李克强总理清醒地认识到,必须更好地发挥市场机制的作用,更有效地调动民间投资积极性,更显著地增强市场活力;必须增强宏观调控的针对性和预见性,做到稳中有为;必须加快政府职能转变,坚持市场化改革取向,该放的权坚决放开、放到位。

财税金融改革

全年新增贷款预期9万亿,流动性呈现紧平衡

据7月15日国家统计局最新发布的数据,6月末,人民币贷款余额68.08万亿元,人民币存款余额100.91万亿元。上半年新增人民币贷款5.08万亿元,同比多增2217亿元;新增人民币存款9.09万亿元,多增1.71万亿元。

展望下半年信贷形势,“用好增量,盘活存量”的表述表明政府对经济增长放缓的容忍度提升了。调降今年全年新增贷款预期到9万亿元以内,“下半年货币政策仍将维持稳健,但略有宽松、降息降准的可能性都不大,不过货币市场利率将从高位有所

回落。”兴业银行首席经济学家鲁政委指出,财政政策要压缩不必要的财政支出而将这些资金投在棚户区改造、城市基础设施建设等上面,避免“空转”。

国务院发展研究中心金融研究所所长张承惠表示,“钱荒”事情发生的概率在降低,经过此次风险考验之后,再次发生“钱荒”的可能性在未来一年内不一定会有。尽管中国不会在近几年内突然爆发金融危机,但金融体系的平衡是相对比较脆弱的,需要通过加快改革来提高金融体系的效率和韧性,也就是应对金融风险的能力。

推动重点行业

发展节能环保产业,促进信息消费快增

中国经济行至年中,经济走势发生了一些非常微妙的变化。国家统计局最近对将近25万家规模以上的大中型企业,包括工业企业、房地产企业和零售企业进行了问卷调查。结果显示,2/3左右的企业对后期走势、对中国经济环境的基本面表示乐观。

清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵表示,上半年中国经济依然延续自去年以来的低速运行格局。目前宏观经济低速运行,各项数据指标表现基本平稳,但实体经济结构性压力却在增大。“中国经济下半年会有一定反弹,预测能保持7.8%的增长速度”。作为GDP主要组成部分的固定资产投资,其新开工项目的比重正出现V型反弹。李稻葵判断,而反弹的主要根据是政策的调整和改革的出台。政府也可以采用推出一些新建项目,尤其是城市地下管网升级、环境保护等目前存在需求的公共消费建设项目来拉动经济增长。

下半年,将大力推动节能环保产业与信息消费。7月3日,国务院常务会议提出,加大对棚户区改造、节能环保、公共服务业、城市基础设施和促进消费等方面的投入,7月5日,国

务院办公厅发布《金融支持经济结构调整和转型升级指导意见》,第五条着重强调进一步发展消费金融促进消费升级,7月12日,国务院常务会议研究部署加快发展节能环保产业,促进信息消费,拉动国内有效需求,推动经济转型升级。

据测算,2012年我国信息消费市场规模已达到1.7万亿元,较2011年增长29%,带动相关行业新增产出近9300亿元。基于电子商务、云计算等信息技术平台的消费快速增长,电子商务交易规模高达8万亿元,其中网络零售额达到1.3万亿元,拉动新增消费5070亿元。据此次国务院常务会议的政策部署,要实现“十二五”后三年信息消费规模年均增长20%以上的目标。由此预计,到2015年,我国信息消费规模将超过3.2万亿元,带动相关行业新增产出超过1.2万亿元,其中基于互联网的新型信息消费规模将达到2.4万亿元,年均增长30%以上。基于电子商务、云计算等信息平台的消费快速增长,网络零售有望带动新增消费1.2万亿元。电子商务交易额将超过18万亿元,网络零售交易额将突破3万亿元。



王利博制图

政府从7月上旬开始的一系列内部政策研讨会正做出一轮政策调整,9月份、10月份将召开相关改革会议,出台一批改革政策。随着下半年十八届三中全会的召开,一系列改革举措会陆续推出。

物流体制改革

铁路货运改革深化,民间物流前景可期

国务院将铁路投融资体制改革确定为2013年的九大经济体制改革重点之一。新一届政府倾向于用制度改革来实现稳增长,毫无疑问,铁路是很好的“改革试金石”,通过合理的制度设计搭建民众、政府、企业、上下游等多方共赢的平台。

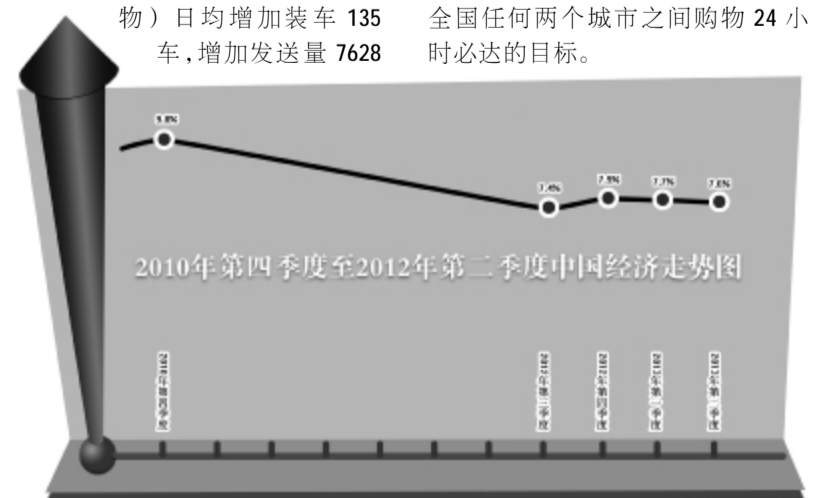
3月份成立的铁路总公司,宣布于6月15日在全路实施货运组织改革,推动铁路货运全面走向市场。数据表明:今年1—6月份,铁路完成货运发送量同比下降3.56%,而一季度,全社会货物总发送量同比增长9%,其中,公路、水运、民航分别增长10.5%、9.3%和4.8%。尤其是全社会快递业务发展迅猛,1—4月份全国规模以上快递服务企业业务量同比增长高达64.3%。

货运改革满月,北京铁路局货运量显著增加。数据显示:北京铁路局日均装车量11887车,发送量76.7万吨,收入6454.5万元,较今年改革前“白货”(注:相对于煤、石油的货物)日均增加装车135车,增加发送量7628

吨,实现了铁路与社会物流的双赢。大量高铁项目上马,原铁道部已经巨债缠身。截至2012年三季度,原铁道部负债26607亿元,资产负债率达61.81%。而同一时期原铁道部税后亏损85.41亿元。这是未来铁路改革推进面临的棘手难题。

一边是铁路项目因缺钱而大规模停工的消息,另一边则是挡在铁路工程大门外无法“挤”进来的大笔民间资本。随着《铁道部关于鼓励和引导民间资本投资铁路的实施意见》的出台,这一矛盾僵局终被打破。

同样值得关注的是,在铁路改革不断推进的同时,民间物流发展迅速。不久前,卸任阿里集团CEO的马云成立了菜鸟网络科技有限公司,计划用3000亿元来放飞一只“菜鸟”,欲打造一个遍布全国的开放式、社会化物流基础设施,建立一张能支撑日均300亿元网络零售额的智能骨干网络(CSN),从而能实现全国任何两个城市之间购物24小时必达的目标。



(下转第八版)

回眸

经济半年报发布

增速放缓,痛并希望着

■ 本报记者 陈青松

2013年已过半,“经济增长放缓”、“出口增速放缓”等成为上半年中国经济的关键词。

7月15日,国家统计局发布了2013年上半年国民经济运行数据。

看增速:增长放缓,同比增长7.6%

上半年国内生产总值248009亿元,按可比价格计算,同比增长7.6%。其中,一季度增长7.7%,二季度增长7.5%。

上半年,全国规模以上工业增加值按可比价格计算同比增长9.3%,增速比一季度回落0.2个百分点。固定资产投资(不含农户)181318亿元,同比名义增长20.1%(扣除价格因素实际增长20.1%),增速比一季度回落0.8个百分点,比上年同期回落0.3个百分点。

数据显示,上半年全国CPI同比上涨2.4%,低于政府全年3.5%的物价控制目标。工业生产者购进价格同比下降2.4%;6月份同比下降2.6%,环比下降0.5%。

中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军认为,经济增速从高位平稳回落,既是国内主动调控的结果,也受到了世界经济复苏乏力的影响。

看整体形势:差于预期,消费出口动力不足

“2013年上半年中国经济总体形势是经济增速、出口等多项经济指标比预期的要差一些。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长、著名经济学家李佐军向《中国企业报》记者表示。

李佐军还向记者分析了上半年中国经济形势的几个特点,“第一,上半年中国经济增长呈下行态势,一季度比去年四季度差,二季度又比一季度差。第二,三驾马车中,除投资和去年差不多外,另外两驾马车动力不足:出口方面5.6月份下降幅度大,这一点超出预期;消费方面,同比增长速度较去年明显下降。第三,物价方面,通货膨胀的压力比原来预期的小。第四,产业发展方面,由于产能过剩等原因,前5个月工业增加值增长皆低于去年的10%。PMI下一步可能跌破50%的荣枯线。第五,政府财政收入和企业效益下降,尤其是政府财政收入,2012年全国财政收入逾11.7万亿元,同比增长12.8%,上半年只增长7.29%。第六,金融方面,尽管信贷和货币投入不少,但没有产生相应的经济增长效果。”李佐军说。

看城镇化:新型城镇化是重点

新一届政府履职以来,城镇化被确定为中国推动经济发展的重点。

对于城镇化,李佐军认为,作为经济增长的动力之一,城镇化目前仍处于加速阶段,其作用是多方面的,“城镇化对于扩大内需、带动消费、带动基础设施建设、促进产业发展、促进农业现代化以及促进农民共享现代城市文明等,都具有积极作用。”

但李佐军认为,国家不能以过去的模式推动城镇化,“以政府大拆大建为主的造城运动,若干年后会出现更大的泡沫和危险。”

李佐军建议,应该推进新型城镇化,即具有“人本、市场、城乡统筹、协调、集群、绿色低碳、智慧、特色品牌、品质”等特色的城镇化,“通过人本城镇化,解决农民市民化问题。”

看“营改增”:相关政策有待完善

4月10日,国务院决定进一步扩大营业税改征增值税试点,并逐步在全国推行。据测算,全部试点地区2013年企业将减轻负担约1200亿元。

不过,在业内专家看来,在试点过渡期内,涉及企业税负增加等问题,营改增属于权宜之计,相关政策有待完善。

从6月中旬至今,国家税务总局前后派出8队人马到全国各地集中开展调研,在本轮调研过程中,国家税务总局多次表态营改增试点中,要预防在先,严防虚开和空转。

看新增贷款:贷款增速快,有效信贷需求不足

央行数据显示,今年6月份银行贷款下降到了8605亿元,同比少增593亿元。这与以往新增贷款在季末,特别是上半年末大幅上升形成反差。今年上半年,人民币贷款增加5.08万亿元,同比多增2217亿元。而上半年社会融资规模首超10万亿元,达到10.15万亿元,比上年同期多2.38万亿元。

业内人士评价,今年上半年的贷款增速超出想象,增速非常好。但实际上,企业的有效信贷需求仍然不足,从贷款投向来看,个人贷款增速超过对公贷款增速。

看外贸:出口回落幅度大于进口

数据显示,上半年,进出口总额19977亿美元,同比增长8.6%,增速比一季度回落4.9个百分点;出口10528亿美元,增长10.4%,回落8.0个百分点;进口9449亿美元,增长6.7%,回落1.9个百分点。6月出口同比降3.1%,创44个月新低。

对于出口回落,李佐军认为,主要原因在于,“一方面,国际需求不是太理想,虽然美国经济在复苏,但欧洲、日本经济复苏亦慢。此外,还有国际贸易保护主义盛行,人民币升值,对出口都有影响。另一方面,由于监管层整治虚假贸易,虚假贸易受到遏制,贸易高增长泡沫五月份破灭。”(下转第七版)