

简政放权是为企业发展再次“松绑”

邢滋沂

国务院近日批转的发展改革委《关于2013年深化经济体制改革重点工作意见》中指出,2013年我国将深入推进行政体制改革。

简政放权,下决心减少审批事项,严格控制新增审批项目……这样的新体制无疑是为我国企业的发展提供了更自由的空间。

审批某种程度上是对市场不公平

关于深化经济体制改革,十八大报告有句关键的话,是坚持社会主义市场经济的改革方向,这一点是非常重要的。

社会主义市场经济就是用市场经济手段来提高效率,用社会主义制度来保障公平。一方面要发挥市场在资源配置方面的基础性作用,来提高经济发展的效益和效率。为此我们必须认真地学习和总结其他国家几百年来在发展市场经济过程中所取得的经验教训,特别是一些好的做法,好的组织方式和好的管理方式,并且结合我国的实际来加以运用。其中突出的是简政放权,下决心减少审批事项,为我国企业的发展提供了更自由的空间。

我国是审批事项最多的国家,近年来虽然做了不少改进,国务院多次发布减少审批事项的规定。但是现在从中央到地方的审批事项还是不少,有报道说超过1000项。

审批在不少情况下实际上是对市场的不公平。审批的权力在政府手中,批不批都由政府来决定,不批的原因也不一定告诉申请者。虽然不可能完全取消审批事项,但实际上有很多事项是不需要审批的,对市场自己能调节的,企业能够自主的事项,审批只是加强了政府的权力,限制了市场的效率,同时也滋生了大量的腐败。近年来建设、交通等部门腐败事件频出,当然有腐败分子个人的因素,也有制度漏洞存在的因素。

在推行行政审批制度改革中,

审批权的下放是完善制度改革和扩大企业发展空间的有效措施。今年,发改委审批核准项目的一共37项,远不及去年同期水平,去年仅4月19日一天的审批核准项目就40多项。除此之外,国务院、国家能源局、交通运输部、农业部等中央部门以及各地方政府都已经开始先试先行,将部分涉及不同领域的行政审批项目等事项进行取消或下放。

由此看来,我国政府已经通过简政放权,减少政府对微观事务的管理,放权给市场。十八大报告指出:深化经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系,必须更加尊重市场规律,更好发挥政府作用。在我国经济转型期间,市场经济体制要得到完善,关键在于尽可能地减少、消除政府的行政干预,而这一体制改革创新的重点就在行政审批上。与以前政府处处都要管,行政权力使用过度相比,现在所推行的行政体制改革,释放了市场的活力,让各类市场主体享有主动权,拥有更多的发展空间。

管得太多企业容易束手束脚

我国过去的经济体制是一种高度集中的计划经济体制,它的集中性体现在“权”上。国家在生产、资源分配以及产品消费等方面,决策权都在中央或政府手中。特别在出现经济下滑时,政府就会通过加大投资来促进提高经济上涨,在宏观调控上起到了积极作用。但是,政府干预过多,忽视了市场竞争的积极意义,无法使政府与市场、政府与社会、职能与效率的关系得到平衡。

政府管得太多,企业就容易束手束脚。其实,直接受到政府干预影响的是作为经济主体单位的企业。过去国家在统一全国财政经济时,秉承的是“大统一,小自由”的理念,对市场统一管理。但是,却总是把握不好管理的“度”。管多了使市场变得被动,缺乏活力;没管的又使社会方面得不到调节,造成生产和需求的脱节。就比如在企业申请批

复发展项目上,因为政府管得太多,在企业项目开发上层层设障,办理手续复杂,拖延时间过长,造成了企业时间的浪费和成本的亏损。这严重打击了企业在市场活动中的积极性和主动性。

让政府把权放出去,说到底就是为企业的发展“松绑”。《意见》中明确表示:“抓紧理清,分批取消和下放投资项目审批,生产经营活动和资质资格许可等事项,对确需审批、核准、备案的项目,要简化程序,限明办结相关手续。严格控制新增审批项目”。这一项决策如果得到落实,最受益的自然就是企业,这代表市场准入门槛的降低。在今后企业申请批复项目过程中,办理流程被简化,节省了时间还降低了企业成本。企业掌握了投资主动权,在项目开发上就有了动力。

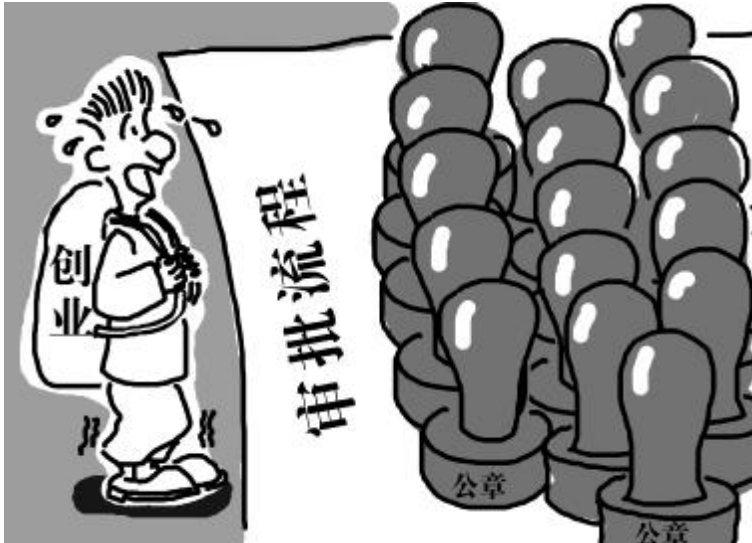
因此,这次发展改革委在积极推进行政审批制度改革中,反复强

调简政放权,将减少和控制行政审批作为这次改革在处理政府与市场的关系以及政府职能转变的突破口,让政府职能逐渐清晰化。大幅度的取消和下放行政审批项目的同时,不仅仅提高了政府行政效率,也是真正的放开市场,激发经济社会发展的活力。帮助企业突破束缚,为企业的项目开发和技术创新“减负”,也为企业做大、做活、做强创造了更大、更自由的发展空间。

要真正下决心改革审批制,就应当像邓小平说的,政府不应该管那些不该管,管不了,也管不好的事情。只有这样我们才能够真正地把政府和市场的关系处理好。处理好政府和市场的关系,简政放权,确实是深化经济体制改革的关键。我们期待《关于2013年深化经济体制改革重点工作的意见》得到深入落实,建设让企业发展更自由的新的经济体制。

漫评

中国式审批,怎一个繁琐了得



中国式审批到底有多麻烦?有多少人在是繁琐的公司注册过程中,停下了准备创业的脚步?

李克强总理在今年两会上曾表示:“常听到这样的抱怨,办个事、创个业要盖几十个公章,群众说恼火的很。”恰逢“史上最难就业季”,对渴望创业的年轻人来说,降低门槛、减轻费用、精简流程就更具有现实意义。

锐度

对于即将踏入和已经踏入社会的80后来说,创业就像谈一段感情:90%的人由于害怕受伤而选择“暗恋”;10%的人虽然鼓起勇气选择“表白”,却大多没能经受住考验;最后只有不到1%的人成功了。

创业梦:80后未曾绽放的青春

任斯理

5月22—24日,2013APEC青年企业家峰会在京举行。各路精英齐聚一堂,一起话创业、聊机遇、谈人生、论成长。且不说此次峰会请了哪些高人论道,也不论参会嘉宾如何口若悬河,单就“青年”与“创业”两个词连在一起,就能引人无限的遐想。

何谓青年?按照国家统计局的标准,15—34岁的人为青年。目前,80后已然成为青年人的主力军;何为创业?创业是由创业者主导,将价值从无到有、从小到大的一个过程。创业对于大多数80后来说,就像一场无人知晓的“暗恋”,由于害怕被拒绝而未敢“表白”。

初遇,对创业“一见钟情”

创业,一个充满激情的词汇。当阿里巴巴的创始人马云在西湖论剑之时,当新东方的创始人俞敏洪畅谈出国梦想之时,当巨人集团的史玉柱二度崛起之时,涉世未深的80后们心动了。他们心中泛起层层涟漪,就如同贾宝玉初遇林黛玉,“这个妹妹,我是见过的。”但80后们却没有贾宝玉主动。他们依旧平静似水,眼中看到的“林黛玉”,仿佛这就是一个邻家姑娘,岂能为她情窦初开。

80后们有如此反映其实并不难理解,这与他们受到的教育息息相关。当亲戚说“只有考上大学才能有

出息”时,当父母说“你只管学习,别的什么都不用管”时,当老师说“父母供你吃、供你穿,就是让你好好读大学”时,80后们只能暂时放弃选择,将最初渴望创业的梦想深埋心底。

内心里,他们其实是渴望掌握自己的命运的。他们需要一个机会,甚至创造一个机会来证明,他们能够已依托任何人,完全凭借自己的能力在这个世界上立有一席之地。于是,在顺从的外表下,他们的内心是叛逆的,骨子里流着渴望创业的血,同青春一样激情澎湃。

于是,80后们开始关心“她”的一言一行,开始选修大学的创业指导课程,观看创业节目,参加大学生挑战杯……一切的一切,似乎都是为了能够更深入的了解“她”——时机成熟,方能“表白”。

现实,让80后犹豫徘徊

然而,在童话般的校园生活里,是难以体会到创业背后的艰辛的,毕业才是80后的试金石。当丰满的理想PK骨感的现实,还有多少人能够坚持追寻最初的梦想?答案是,理想被现实一击即溃。

2013年夏天,是一段值得铭记的日子。一方面,699万大学生遭遇“史上最难就业季”;另一方面,最后一批80后将要踏入社会舞台。数百万学子在找工作的道路上屡屡碰壁,鼓励毕业生自主创业似乎已经成为解决大

学生就业问题的一个重要通道。然而,在严峻的就业形势下,大学生在产生创业冲动的同时,面对着空前的压力他们只能选择自我克制。

来自南开大学的一份学生择业调查报告显示,89%的大学生已对创业产生恐惧心理,并明确表示不会选择自主创业。对于这些即将踏入和已经踏入社会的80后来说,创业就像谈一段感情:90%的人由于害怕受伤而选择“暗恋”;10%的人虽然鼓起勇气选择“表白”,却大多没能经受住考验;最后只有不到1%的人成功了。

之所以如此,一方面是由于生活、住所、婚姻等的压力,像一座座无形的大山压在他们仍显稚嫩的肩膀之上,让他们不得不选择更加现实;另一方面,由于创业经验、资金、人脉等的缺乏,使得他们难以有足够的勇气面对来自各方的压力,不敢跨出第一步。

抉择,先扛起生活重担

在现实与理想两面夹击之下,他们悲观、无助的感情油然而生,进入到一个进退两难的矛盾状态;他们心里渴望摆脱刻板束缚,却又渴求体制庇护的安全感;他们由于受到创业思想的影响而富有激情、渴望自由,却又在现实重压之下暮气沉沉、恐惧失败;他们向往人生充满挑战、另类精彩,却又在碰壁时彷徨无助、犹豫徘徊。

长期接受与现实脱节的学校教

育、文凭教育,使得80后们在面临人生选择时,往往缺乏一种当机立断的自信,缺乏一种舍我其谁的气概。当离开校园面对现实种种困难时,他们发现,那些说过“除了学习什么都不用管”的人,也难以对他们的未来负责任。在困惑与迷茫中,他们逐渐身心疲惫,青春消逝。

人们常说,青春是用来挥霍的。然而,对于这些“被现实”的80后们来说,对于这些少年老成的“稳一代”来说,他们的理想缺乏生存的土壤,青春之于他们是奢侈品,连挥霍的权利都没有。权衡再三,他们中的大多数人选择了平庸,选择了甚至不合适的岗位来慢慢过渡。

实际上,平庸是一种生活状态,创业是一种人生态度,二者并不矛盾。无论选择就业还是创业,都贵在坚持。态度对了,即便是给别人打工,也可看做是一种创业,至少是在追逐创业梦想的路上。

80后中的大多数人,青春注定是短暂的。他们虽然有这样那样的缺点,虽然有种种的不尽如人意,但当他们中的大多数人选择挺起脊梁,扛起生活的重担时,这本身就是一种担当。不管他们是主动放弃,还是被迫放弃,历史都将会感谢80后这一代人。也许,他们中的多数人成不了精英,当不了楷模,但他们确是未来几十年中国崛起的根基和中坚力量。

向扛起生活重担的80后们致敬,致他们未曾绽放的青春创业之梦。

来论

互联网的免费午餐具有颠覆性

在互联网时代,这种颠覆性的竞争可能将成为一种常态。你赖以生存并引以为豪的产品和服务,可能仅仅是某家互联网企业产品附加的一种赠品;你收费的主营业务,一家互联网企业跨界进来后完全免费,因为人家根本不靠这个赚钱。

孟书强

世间没有免费的午餐,但当进入互联网时代,这一观念却被颠覆了。互联网提供的便捷服务,正在日渐成为一种“公众福利”。正如互联网本身具有的颠覆性一样,这种对公众免费的“午餐”,同样具有颠覆性。

360推出永久免费的杀毒软件,一夜之间把原来收费的杀毒软件市场搞得天翻地覆;腾讯微信免费,让舒舒服服收了十几年的通信和短信费的电信运营商有苦难言。无论这些公司之间是如何口诛笔伐,公众毕竟尝到了免费的午餐,得到了实在的利益,并转而成为市场新入者的拥趸。

对传统企业来说,尤其需要注意这种互联网公司的免费性。当你还在沉睡未醒的时候,可能一夜之间,来自互联网的某个知名或不知名的企业将以前所未有的凶猛姿态颠覆整个行业。无数顾客将向互联网企业的免费服务奔涌而去,使得你长期积累并赖以生存的竞争优势瞬息灰飞烟灭。

在互联网时代,这种颠覆性的竞争可能将成为一种常态。你赖以生存并引以为豪的产品和服务,可能仅仅是某家互联网企业产品附加的一种赠品;你收费的主营业务,一家互联网企业跨界进来后完全免费,因为人家根本不靠这个赚钱。

目前,这种颠覆性竞争之所以还不那么显山露水,和市场环境的诸多限制有很大关系。譬如,京东商城的铁路购票业务上线后,马上遭到当时的铁道部叫停。而实际上,如果在一个完全开放的市场环境之下,铁道部的购票业务将被互联网企业颠覆并非天方夜谭。因为,类似京东商城等电商并不需要通过网络购票业务赚钱,靠免费提供这种服务从而拉来一大批固定用户并借机培养成买家这就已经足够了。

随着改革进程的深入,中国的市场环境将更加开放,颠覆性竞争也会越来越多,并成为一种常态。拿微信对电信运营商的短信业务的影响来说,工信部发布的《1—2月全国电信业统计快报》数据显示,1—2月,全国短信业务量达到1576.1亿条,同比增长0.7%,但增速明显低于2011年同期的5.7%,更低于2012年同期的7.6%。工信部分析认为,微信等新型移动信息服务对短信的替代作用非常显著。一方面,这些新型服务的信息沟通功能降低用户使用短信的频率;另一方面,微博、微信的信息发布功能促使用户不再订购短信类信息服务。

而刚刚过完十岁生日的淘宝,在某种意义上就是一部以免费策略颠覆传统产业的历史。十年前没有人会相信,自己有一天会在互联网上付钱给一个陌生的人,买一个从未见过的东西,然后在该产品经过成百上千公里的运输之后,由另一个陌生的人最终将它送到你手上。2003年,我国网购交易仅占到中国社会消费品零售总额的0.06%。在过去十年里,它迎来了百倍增长,在去年达到了6.3%。淘宝之所以能如此之快的占领市场,其中一个重要原因就是其免费竞争策略。对所有上淘宝购物的消费者来说,他不需要付给淘宝任何费用,却获得了前所未有的便利,何乐而不为呢?

想利用免费策略颠覆传统产业的显然不只是马云。5月24日,在云南香格里拉召开的2013年百度联盟峰会上,百度创始人李彦宏为互联网行业的未来开出的新药方是进军传统产业。在李彦宏看来,中国互联网真正有潜力的地方并非拼命发掘那些新东西,而是利用互联网以及移动互联网的能力,在传统产业建立更加有竞争力的业务。

眼下,互联网企业正利用免费策略在传统领域大肆“攻城略地”,商业格局也开始先分后合:分的,是一些传统产业大佬们的家业;合的,是新旧两种机制下商业模式。在“免费午餐”时代,受到颠覆性冲击的传统产业,在生存重压之下对变革的渴望将日渐迫切。

微评

“拼关系”就业会加剧社会不公平

就业“拼关系”的直接后果是加剧了社会不公平。这种不公平会进一步体现在社会财富、工资待遇分配上的不公平,会造成赢者通吃、弱者更弱的“马太效应”。当前,大学生就业形势比较严峻,面对有限的就业机会,社会更要为每位大学生提供平等就业的环境。

(如东 杨亚军)

欲破解“就业难”当先破“关系网”

“关系网”既有悖法度规则,更冲击公序良俗,其危害不容小视,破除“关系网”已成维护制度尊严、彰显公平正义的民众诉求和大势所趋。欲破“就业难”先破“关系网”,只有将求职就业置于充分自由竞争的平等环境,大学生才能真正实现自己的人生价值。

(漯河 张玉胜)