

坚守规则,为国土管理激发正能量

邳州市创建土地执法模范市

孔令益 本报记者 沙会堂

2013年1月9日,江苏省国土资源厅发文表彰2012年度江苏省土地执法模范县(市、区),全省共有11个县(市、区)获得此项殊荣,邳州市位居榜单第二、苏北第一。

对土地管理秩序曾一度失控的邳州市而言,“模范县”的荣誉来之不易。然而,在邳州“国土人”看来,他们只是“万里长征刚刚走完第二步”。

三年前邳州上任伊始,邳州市国土资源局局长邵晓旭就盘算着其创先争优的“三步走”战略,风雨征程,不改初衷:第一步,摘掉省土地执法重点管理市(县)的帽子,成为省土地执法先进市(县);第二步,在先进县基础上,创建成为省土地执法模范市(县);第三步,成功争创全国国土资源节约集约模范市(县)。

第一步目标早在去年就如期实现,第二步目标如今又圆满完成。面对未来,踌躇满志的邵晓旭正以卓越的才干和胆识迎接这片沃土上的挑战。他告诉记者,今后的一年,他们全局上下,将以实现第三步目标为核心,层层细化,真抓实干,确保圆满完成“三步走”的既定目标。

国土资源管理工作有力促进了市(县)域经济迅猛发展,2012年邳州市在全国百强县排名大幅进位,跃居第56位。这份靓丽的成绩单其中闪耀着邵晓旭作为邳州国土“一把手”的运筹帷幄,更凝聚着邳州“国土人”集体的智慧和勤奋。在邳州市委书记冯其谱看来,“成绩源于突破,突破源于坚守规则,坚守规则必然会给邳州的国土资源管理工作激发正能量。”



规则 NO.5 坚持化解信访, 维护群众权益

邳州市积极改变信访落后局面,化解涉地信访积案,维护群众权益,实现社会稳定。近年来,排查涉地信访积案56起,化解率达93.5%,由全省信访后进变先进。

深入实施领导涉地信访包挂制度。积极开展涉地信访问题交办、督办、会办、调度等会议10余次,把涉地信访纳入全市信访管理大盘中,实行涉地信访四套班子领导包挂制度。规定各镇党委书记为涉地信访第一责任人。开展涉地信访积案化解活动。严格落实涉地信访“一岗双责”责任制,大力排查涉地信访隐患,切实做到“预防在先、发现在早、处置在小”。

建立涉地信访联合办案机制。加大联合办理涉地信访案件力度。国土部门积极主动与法院配合,协商处理涉地涉诉的涉地信访案件;与公安部门密切联系,严厉打击缠访、闹访案件;积极配合当地党委、政府做好涉地信访化解工作,及时摸底,变上访为下访,做好涉地信访稳控工作。适时开展了公、检、法、司与国土部门联合办理涉地信访案件的大接访活动,建立解决涉地信访问题的新机制,探索解决涉地信访问题新办法,维护和谐稳定的社会环境。

建立涉地信访奖惩制度。对各镇涉地信访案实行“重点管理镇”制度,对造成不良影响的,取消对该镇土地指标分配、暂停用地项目预审、小城镇建设报批等土地用地手续的办理,直至该镇消除上访所带来的不良影响再予以办理。对造成恶劣影响的由纪检监察部门对镇党委书记进行警示性谈话,追究责任。邳州市国土资源局把涉地信访与国土资源所所长的利益挂钩,实行目标考核和干部提拔任用一票否决制度,全面建立起国土资源信访管理长效机制。

目前,邳州市的土地管理正渐入堵疏结合、标本兼治的佳境。认真贯彻落实国家土地政策已深深扎根于全市的干部群众思想中;创建工作成为推动国土资源管理工作的助力器;节约集约用地转变经济发展方式成为促进经济发展的内生动力。下一步,邳州全市上下将胸怀更加饱满的工作激情创建全国国土资源节约集约模范市,全面建成更高水平的小康社会。



局长邵晓旭在燕子埠镇实地调研



“十佳国土卫士”颁奖典礼暨大地颂歌文艺汇演现场



邳州市开展土地整治工作,建设高标准农田。



规则 NO.1 创建工作 作为落实“双保”的抓手

邳州的创建工作已开展了两年,邵晓旭对邳州国土资源管理工作的蓝图已绘就成型。他常说,“思路决定出路,邳州要想实现‘保增长保红线’目标,必须创建成为省土地执法模范市。”

邳州市委、市政府审时度势,高度重视创建工作。成立并适时调整由市委书记冯其谱任第一组长,市委副书记、市长王强任组长,市委常委、常务副市长石启红任副组长的创建工作领导小组。出台创建方案,下发《关于进一步严格土地管理依法规范用地行为的意见》。在全市开展“三模联创”,即创建土地执法模范市、创建土地执法模范镇和创建耕地保护模范村同步实施。邳州的创建工作实现了全面、全员、全覆盖。

创建工作开展扎实有序,有部署、有落实、有总结。邳州市委、市政府分别于2011年3月2日、2012年5月23日两次召开创建工作三级干部大会。冯其谱强调,“谁违法用地,就砸谁的饭碗;谁影响创建,就追究谁的责任”,“创建工作只有开始,没有结束”。市委实施干部提拔国土资源管理工作一票否决。市政府与各镇签订创建责任状,下发了《调整创建工作领导小组通知》、《深入开展创建活动通知和实施意见》等文件。对全市10个土地执法模范镇、10个土地执法先进镇、37个土地管理先进村、14个土地增减挂钩先进单位、4个节约集约先进镇、61名创建工作先进个人进行了表彰,授予邳州市国土资源局创建土地执法模范市工作突出贡献奖。

邳州市国土资源局借助报纸、广播电台、网络媒体等平台,充分利用节假日、“4·22地球日”、“6·25全国土地日”开展丰富多彩宣传。开展了“邳州市首届农村土地整治摄影大赛展览”;设立“六五”普法联络员;“邳州市十佳国土卫士”评选颁奖典礼暨大地颂歌文艺汇演等形式,大量宣传创建工作,宣传国土资源管理工作法律、法规,依法用地意识已转变为广大干部职工的自觉行动。



规则 NO.2 严格耕地保护, 实现保护关口前移

2012年,邳州在耕地保护上亮点凸显,探索出新的模式,耕地保护不再仅是政府和部门的责任,不再仅停留在行政行为上,而是实现从政府到部门再到基层耕地保护的“三结合”,从干部到群众自上而下的全方位保护,从市、镇政府的行政管理到基层组织的自发、自觉管

护。

政府管理——贯彻落实耕地目标保护责任。市政府下发《关于进一步严格土地管理依法规范用地行为的意见》,积极强化耕地保护责任目标考核,与各镇签订2012年度耕地保护责任书26份;更新村级基本农田保护标识牌200块、地块牌600块。

部门管理——全面实施以图管地。加快基本农田划定实施方案编制工作,按期与项目技术单位沟通对接。实施方案编制好后,及时对各镇进行业务技术培训,确保基本农田保护工作落到实处。设立村级耕地保护联络员,加强国土资源执法巡查,加大对耕地的保护。加大实施土地整治,强化耕地占补平衡。2012年,全市共向省厅申请占补平衡项目库项目23个,实现新增耕地2774.72亩。加快工矿废弃地土地复垦,有效增加耕地。早在2011年就已开展工矿废弃地复垦,受到上级领导的高度好评。今年,国土资源部将江苏省、徐州市作为工矿废弃地试点后,邳州市加快推进车辐山镇工矿废弃二期复垦项目。项目规模304.4亩,总投资1468.5万元,实现新增耕地270亩,新增耕地率为88.6%。

基层管护——成立农民耕地保护协会。2011年10月,邳州市新河镇酒店村自发成立了农民耕地保护协会,入会会员从当初的村组干部10余人迅速扩大到80余人,该协会分成三个组,即日常巡查组、矛盾纠纷处理组、国土法规宣传组,加强了对该村耕地的自我保护。协会成立后,该村无一例因土地问题引发纠纷和矛盾而上访;无一例违法违规用地行为发生。同时,该村由于耕地节约集约利用,引导农民致富,农民人均年收入达1万余元。主流媒体相继报道此事,国家土地督察南京局对邳州市创建耕地保护机制的做法给予高度评价。目前,全市已有58个村成立起农民耕地保护协会,建立起农民耕地保护协会长效机制。

规则 NO.3 严格执法监管, 实现责任机制共建

邳州市国土资源执法由宏观管理到微观管理,由查处大宗违法用地变为查处违法用地个案,由城市重点管理转为乡镇重点管理,充分显示出联合效应。

国土资源部门执法重点由打击违法用地转移到依法规范用地行为上,严格查处小产权房,积极引导设施农业用地,杜绝因设施农业用地而引发的违法用地行为发生。邳州在徐州地区率先实行小城镇建设用地挂牌出让。全年共制止违法用地行为76起,立案查处3起,制止矿产违法行为15起,努力把违法用地消灭在萌芽状态。

在全市建立健全国土资源执法长效机制。建立违法用地联动机制。根据国家、省、市的要求,去年5月9日,邳州市国土资源局和法院、检察院、监察局联合出台《关于进一步完善土地执法联合监管长效机制的若干意见》文件。10月,该局联合公安局、检察院、法院、监察局在碾庄镇召开联席会议现场督办会,解决小城镇违规开发小产权房的突出问题。严格执行定期召开国土资源执法联席会议制度;建立定期巡查制度;建立与住建、供电、供水等部门的配合协作制度;建成与公、检、法、司和纪检监察机关的联合执法办案制度;建立国土部门与各部门之间的案件移送制度。

国土资源执法联动成绩斐然。据不完全统计,近年来,邳州国土资源局联合公安部门出警打击违法违规用地行为及盗采矿产资源行为16次,出警150余人。及时争取省厅技术支持,联合公安局经侦大队查处非法买卖土地案件、非法采矿案件;联合法院会审土地案件20余次、协商处理信访、上访案件36起;提请监察部门处理因土地违法副科级以上干部1名,提请乡镇党委政府处理村级干部13人。



规则 NO.4 坚持科学发展, 实现节约集约用地

对于邳州市来说贯彻落实“双保”目标任务,既要保红线,更要勇于破解用地难题,成为促进地方经济发展的原动力。

建立审核机制,实现经济发展中的“收权”。邳州市成立土地管理委员会,由市委、市政府和国土部门主要领导为成员,实现全市土地资源统一把关,统一配置,集中使用。对项目抓大放小,严格指标分配。市政府完善考评机制,将各镇土地执法管理和节约集约用地情况纳入综合考评,对未能通过考核验收,或用地秩序混乱、违法用地情况较为严重、涉地信访较多的镇,限制其建设用地指标和土地计划指标安排,追究相关人员责任。

严格奖惩措施,加强节约集约用地目标考核。市委、市政府出台3个节约集约用地文件,积极提高用地门槛,鼓励技术改造。徐州博康信息化妆品有限公司等5家单位,建设多层厂房,单位面积投资额度超600万元/亩,容积率不低于1.0,受到市委、市政府表彰。

盘活闲置土地,腾笼换鸟,嫁接项目。去年全市单位GDP新增建设用地占用下降率19.29%。近年来,邳州市国土资源局组织专人,对企业闲置厂房和闲置场地,进行逐一排查登记,并采取有效措施,陆续依法予以收回,统一纳入政府土地储备库,涉及面积近4000亩。



车辐山镇废旧矿山复垦工程现场