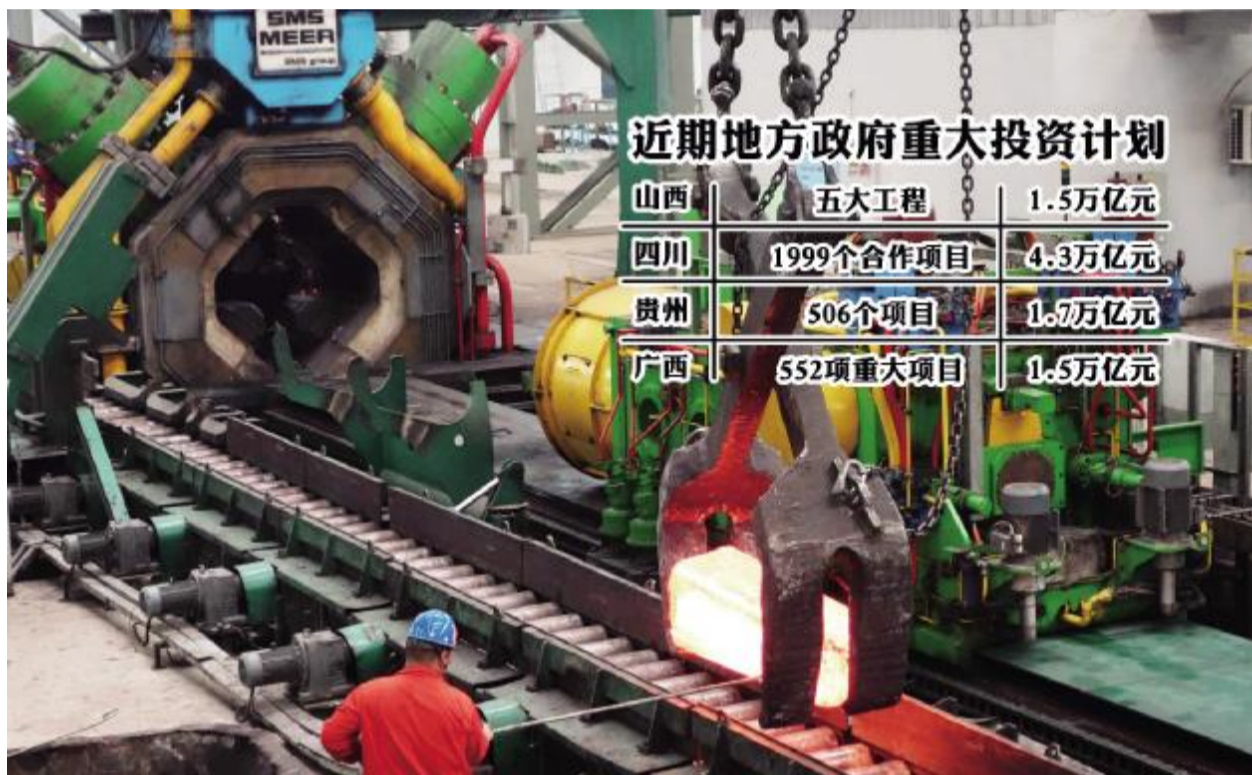




过度投资风险再预警

国务院发展研究中心一位专家表示,新兴产业出现过剩的苗头早已显现,不少行业现在不具备盈利能力。地方政府为了追求面子上的好看,对于这些项目仍大开绿灯。



近期地方政府重大投资计划

山西	五大工程	1.5万亿元
四川	1999个合作项目	4.3万亿元
贵州	506个项目	1.7万亿元
广西	552项重大项目	1.5万亿元

就目前各地已公布的数据看,全国各省市自治区的固定资产投资总额已逾 20 万亿元,地方政府对投资的偏好可能加大债务风险系数。
王利博制图

■本报记者 张龙

在保增长的现实压力下,地方政府再次祭出投资拉动这一法宝。

最近几个月,各地政府纷纷公布大规模的投资计划:四川 4.3 万亿元、贵州 1.7 万亿元、浙江未来五年投资超 10 万亿元。就目前各地已公布的数据看,全国各省市自治区的固定资产投资总额已逾 20 万亿元。

浙江一家服装企业老板郑先生告诉《中国企业报》记者,前段时间,政府部门经常来企业调研,询问企业有何投资意向。同时政府也希望企业能够拉来一些外来投资者,只要是差不多合适的项目,政府一律“开绿灯”。

地方债务风险引中央重视

一些地方政府的工作报告则明确

把投资拉动了作为主要目标。四川省政府工作报告明确提出,“坚持投资拉动”,并表示要“确保全年完成投资 2 万亿元以上”;甘肃省也表示要“着力增强投资拉动力,推动 100 个重点项目”。

交通银行的预测显示,1 至 4 月份固定资产投资同比增长将在 21% 左右,未来投资仍将由政府主导,民间投资动力启动稍有滞后。初步预计二季度固定资产投资增速较一季度有所提高。

在这一轮地方投资竞赛中,中西部地区的投资规模堪称巨大。

山西、四川、贵州、江西、广西、陕西 6 省共推出了 10.05 万亿元投资计划,万亿以上的投资项目有 4 个。例如,山西省宣布今年欲通过“五大工程”引资 1.5 万亿元;四川省则推出了投资总额达 4.3 万亿元的

1999 个合作项目向民企招商;贵州省也面向民企抛出了总投资额近 1.7 万亿元的 506 个项目;广西也表示将在今年推进 552 项重大项目建设,总投资达 1.5 万亿元。

据《中国企业报》记者了解,今年以来,投资增速第一的位置被西部地区的新疆占据,今年一季度,新疆固定资产投资增速高于全国 5.9 个百分点。

一家从事基建项目建设的央企内部人士告诉记者,这几个月来,自己参加了多个地方政府组织的基建项目招投标工作,其中,来自中西部地区的基建项目数量达到了 2/3 以上。

投资离不开资金的支持。地方政府对投资的偏好可能加大债务风险系数。

(下转第二版)

紫竹评论

内地、香港地产调控为何成效迥异

■本报评论员 李锦

新“国五条”引发地产调控骑虎难下的尴尬局面,议论蜂起。与之形成鲜明对比的是,同样出台调控措施的香港则成效显著,内中原因值得深察。

近来,以新“国五条”为标志的地产调控,似乎又陷入“屡调屡涨”的怪圈。数据显示,4 月份百城住宅平均价格自去年 6 月以来连续第 11 个月环比上涨;同比则是连续第 5 个月上涨,涨幅扩大至 5.34%。调控最严的北京新房价格继 3 月份后,以 10% 的涨幅再次领涨一线城市。

与之形成鲜明对比的是,同样出台调控措施的香港则成效显著,港府连续向楼市落重药后,楼价升势开始放缓,3 月份楼价一举扭转前两月平均 2.6% 的涨幅,非本地买家则较去年前 10 月平均数锐减七成。

一边是进退维谷、莫衷一是,一边是立竿见影、齐心协力。内地与香港地产调控的迥异,很引人注意。当然,香港的调控措施也不是什么都好,香港地产有过大的教训,现在也会受到内地地产的影响。不过,从里面找出带规律的东西,是很有必要的。

不可否认,内地与香港在经济环

境、调控动机、调控措施上的差异使得最终成效不尽相同。例如,内地的调控动机一直是“防止房价过快增长”,有着政治与社会因素;而港府则着眼于规避“楼市出现严重泡沫”,有着明确的经济诉求。然而无论如何,本质上都是调控,同法却不效,实在让人不得不产生疑惑。

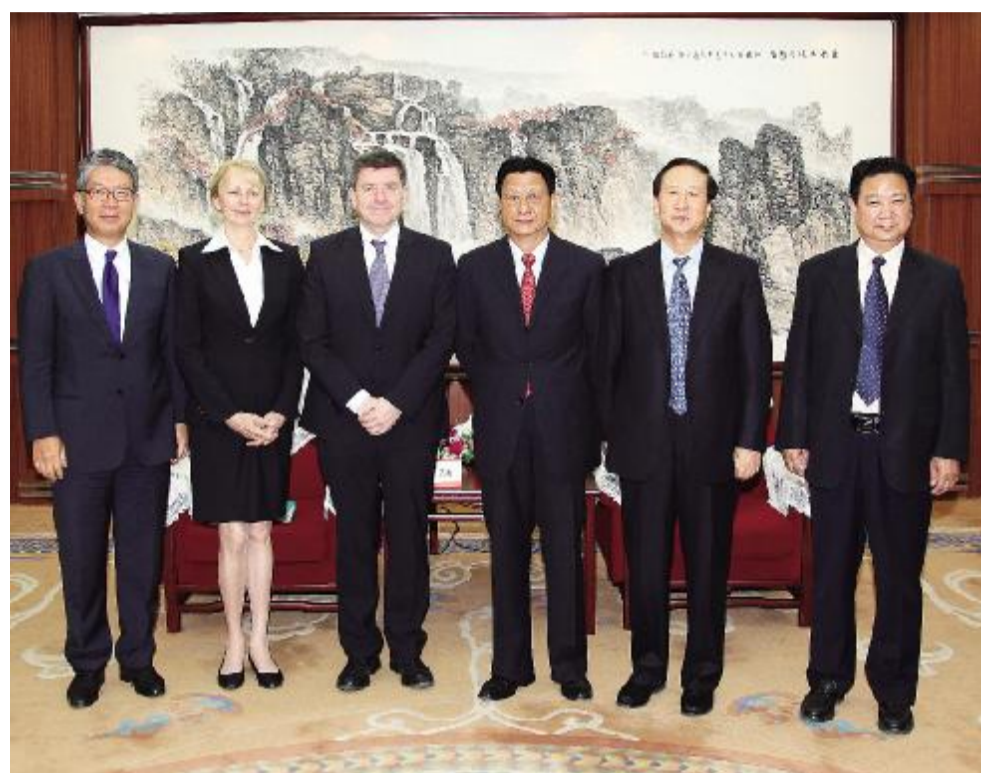
楼市调控的成败,很大一部分上取决于执行力。香港的调控措施得到了主流民意的支持,即便是利益严重受损的地产界,也没见多少异议。然而在内地,地方和中央之间总是在进行着一场猫鼠游戏。中央政府下达指令是一回事,地方政府怎样贯彻、贯彻得充分不充分又是另外一回事。从各大城市出台公布的细则来看,地方细则非常“不给力”。如南京市的细则全文仅 132 个字,仅仅是一条微博的容量。显然,大多数地方官员不愿意严格执行遏制措施。从民间看,稀奇古怪的避税高招,包括离婚离婚潮也出现了。

这种现象的产生,自然是利益的掣肘。自 2003 年开始,房地产税收与土地出让金收入已经成为地方财政收入的主要来源。2012 年我国房地产“五税”收入首破万亿元,达 1.01 万亿元,土地出让金收入 2.69 万亿元,两者合

计占到地方财政收入的近 48%。在香港,地产调控利益牵涉较少,香港政府财政来源多元,基本不存在“土地财政”之说,且港府 2012 年度的财政盈余高达 648 亿港元,有足够的底气严格采取调控措施。然而在内地,地方政府奉行 GDP 增长主义的政绩观,以及卖地为生命线的土地财政,与银行和房地产公司往往共同组成利益集团,致使房价居高不下。鼓励房地产市场繁荣不仅能够保证税收,还能提升当地经济增长,给地方官员增加更多的晋升机会,何乐而不为呢?实际上,部分地方政府在新“国五条”落地初期,就迅速地释放推地信号。在今年 4 月成交的地块中,土地溢价率持续走高。

(相关报道见四版、下转第四版)

沂州集团杯
《中国企业报》年度经济评论大赛
山东·临沂
沂州集团协办
http://www.yizhou.cc



5 月 13 日,中国企业联合会、中国企业家协会会长王忠禹(右三)会见了国际劳工组织总干事盖·莱德(左三)及代表团一行。王忠禹对盖·莱德就任国际劳工组织总干事表示祝贺,并对他率团到访中国企联表示欢迎。

王忠禹向客人介绍了中国企联第九届会员代表大会暨九届一次理事会会议情况以及中国企联履行雇主组织职能、参与劳动关系协调等工作,他对国际劳工组织多年来与中国企联的合作表示满意。

王忠禹指出,协调劳动关系是中国企联的一项重要工作,中国企联在健全协调劳动关系三方机制、构建和谐劳动关系、推动劳动关系立法、推进劳动合同制度、加强集体协商和集体合同制度建设、健全劳动争议处理机制等方面开展了大量工作,已取得积极成效。

盖·莱德赞赏中国企联在构建和谐劳动关系方面所开展的工作,同时表示国际劳工组织愿意继续支持中国企联开展相关活动,希望中国企联积极参与国际劳工组织的重点工作。双方表示愿共同努力,加强合作,促进和谐劳动关系建设,实现企业和员工的共同发展。

中国企联常务副会长兼理事长李德成(右二),驻会副会长黄海嵩(右一)、李明星等参加了会见。
本报记者 林瑞泉/摄影报道

大政

煤炭经营许可证或将取消

业内忧心中央放权地方垄断

■本报记者 陈玮英

颁行了近 20 年的煤炭经营许可证在一片质疑声中或将退出历史舞台。在存续的 17 年里,这张证照并没有给更多人留下好印象。“早该取消了”成为业内人士普遍共识。

《中国企业报》记者日前向国家发改委求证,一工作人员给出的答复是“还没有得到消息,一切以官网信息为准”。

“取消很有可能。”河南一大型煤矿相关负责人这样告诉《中国企业报》记者。

“我们也在等消息呢,省里面已经 3 个月没批证了。”张先生在电话那端述说着自己的担心,“国家最近要取消一些行业的行政审批,涉及煤炭行业。”

张先生是湖北省的煤炭贸易商,1999 年办了第一张煤炭经营许可证,“当时花了 1 万元左右”。今年煤炭价格整体滑落,他想低价转让许可证,“有意向者只是打电话询问一下,就不了了之了。”

一位不愿具名的相关人士告诉《中国企业报》记者:“确定取消与下放不同,但具体的配套措施目前还不清楚。”

据一位业内人士介绍,有的地区注册资本为 500 万元的煤炭经营许可证,转让费用就高达三四百万元。

煤炭经营许可证是煤炭生产贸易企业的核心证照,决定企业是否有资格参与煤炭经营,其初衷是为了维护煤炭经营秩序。

“但在执行的这些年里,并没有起到什么好效果。”上述煤矿负责人直言不讳地说。

“而且现在也没啥用了,小煤矿都关了,就适合煤贩子。”在上述煤矿负责人看来,“所谓煤炭经营许可证的作用就是允许一些人办个证,租个站台开始贩煤。”

“煤炭早就应该完全市场化,买方卖方谈妥签订合同就可以了,不需要中间那么多人‘跑来跑去’的,造成市场的混乱。”厦门大学能源经济研究中心主任林伯强认为,这个许可证造成了很大的寻租空间,也抬高了交易成本。

随着近年煤炭价格节节攀升,获得这张证照的交易成本也水涨船高,与此同时也催生了“灰色地带”。“换证、审批、车皮等环节,都需要各个公关。”上述业内人士表示。

“改革是必需的,早应该取消,对今后整个能源行业竞争、发展都将更加有效。”林伯强表示。

令林伯强感到担忧的是,如果国家放手,“是否会形成地方定价垄断,比如山西、内蒙古等煤炭大省。”全国目前有煤炭企业上百家,应该不会形成企业价格垄断,但资源在地方,“容易做文章”。

中国企业报
官方微博
weibo.com/zqgybnews

要闻	金融·投资	
鼓励企业海外投资 改善人民币单边升值预期 P02	中国降息窗口即将开启 但不会量化宽松 P07	
20 万亿地方债背后: 政府融资暗渡陈仓 P03	实体经济仍未脱困 温州银行业持续承压 P07	
地王频现或倒逼调控新政 P04	信托通道变异 银行风险加剧 P08	G01-G04