

北京科技大学管理学院教授赵晓:

以国有资产充实社保基金是个好主意

■ 本报记者 王敏

《中国企业报》:证监会原主席郭树清在出席“财经年会 2013:预测与战略”论坛时曾表示,政府部门不应该拥有那么多以企业形态存在的资产,并建议划拨30%到50%的国有资产到社保基金。您觉得这个主意如何?

赵晓:在回答这个问题之前,我们需要弄清楚三个问题:一是我国的社保基金缺口有多大?二是社保基金缺口应该如何补?三是国有资产有没有能力来充实社保基金?

众所周知,我国目前正大踏步走进老龄化社会。2010年第六次人口普查结果显示,我国60岁及以上人口占比13.26%,比2000年人口普查时上升2.93个百分点;其中,65岁及以上人口占8.87%,比2000年人口普查时上升1.91个百分点。根据联合国标准,一个国家的60岁以上老年人口比例达到10%以上或65岁以上人口比例达到7%以上时,就标志着这个国家或地区正式进入老龄化社会。依此标准,我国在1999年就进入了老龄化社会,且未来老龄化程度有急剧提升的态势。另据预测,我国老龄人口的比例将以年均3.4%的速度增长,到2020年老年人口将达2.48亿,到2040年我国60岁以上的老龄人口总数达到4亿,这意味着不到4个人中就有1个老人。

《中国企业报》:这么多老人的养老保障怎么办?

赵晓:现实情况是,虽然2011年末我国社保资金全国总核算仍结余1.9万亿元,但在很多地方都存在社保资金缺口逐步增大和个人养老账户空转的问题。截至2010年末,社保个人账户空账约1.76万亿元。考虑到未来社会保障范围的进一步扩展、人均养老

金的必然提升(中国普通劳动者的养老金替代率目前低于40%,居全球倒数第二,远低于国际劳工组织《社会保障最低标准公约》中建议的55%标准),加上农村公共服务均等化的需要,有关研究报告预测至2025年中国或有多达几万亿甚至十几万亿的社保资金缺口。一句话,我国的社会保障资金特别是养老金虽无近忧但有远愁,而且远愁的“远”顶多也就是10到15年后的事情。总之,社保基金缺口恐怕会是未来政府财政的最大风险。

未雨绸缪,我们必须提前做好充分准备。充实社保资金的途径无非有三条:一是提高个人或企业的缴费比例;二是增加财政投入;三是用国有企业资金弥补。

《中国企业报》:第一条至少有困难。

赵晓:先看第一条,居民收入占GDP比重持续下降所导致的“国富民穷”现象早已被大家质疑,进一步提高个人缴费比例显然不现实。而现在企业给职工缴纳的各种保险加上住房公积金,基本上已经占到了职工工资的50%,在人口红利逐渐消失和世界经济增速放缓的大背景下,如果继续提高企业的社保缴费比例,恐怕企业只能关门了事。抑制了经济发展的活力不说,如果还影响了劳动就业,那可真是“赔了夫人又折兵”。

再看第二条,在行政运行支出和社会公共服务支出刚性的当前条件下,给社保基金增加财政投入的可能途径就是增税或者提高财政赤字。可是,2011年我国小口径的宏观税负(税收收入占GDP比重)已经超过19.0%,2012年上半年这一比例更是上升到24.2%;而大口径宏观税负(包括税收、社会保障基金收入、土地出让金收入

和其他制度外收入)2011年为33%左右,今年则很可能已经超过35%,已经远超发展中国家的平均水平,已经接近身为世界最发达国家的美国。近年来,公众对我国税负持续走高一直质疑声不断,“结构性减税”如果到头来成了“明减实增”,恐怕我们也难以向公众交代。而赤字终究是要还的,连年赤字也不可能啊。

《中国企业报》:如此看来,以国有资产来充实社保基金可能是剩下的唯一办法了?

赵晓:理论上讲,国有企业就是全体国民的,也就是你我人人有份,从大家所有的企业中提钱给大家养老,我想应该是天经地义的事情。2007年9月国务院发布的《关于试行国有资本经营预算的意见》文件中也规定,国有企业的税后红利需按一定的比例上缴国家,而且上缴的收益中可以部分用于社会保障支出。

《中国企业报》:实际执行的情况又是怎么样呢?

赵晓:根据财政部公布的《关于2012年中央国有资本经营预算的说明》统计,已纳入中央国有资本经营预算编制范围的中央企业资产总额为338144.5亿元,2011年实现利润总额14943.9亿元,实现净利润11115亿元,2012年预计收取中央企业税后利润823亿元。2012年央企预计上缴国家的红利仅占其净利润的7.4%,而这一比例欧美国家为42%—65%,新西兰70%、挪威20%—53%。无论如何看,这一红利的上缴比例实在是太低了。

再看红利的上缴后的支出情况就发现很有意思了。2011年中央国有资本经营收入765.02亿元,支出769.54亿元,其中调入公众财政预算用于社会保障的资金仅40亿元,占全部上缴红

利的5.2%,占央企全部净利润的比例则不到万分之五。2012年汇总中央和地方预算安排,全国国有资本经营支出总额约为1277亿元,其中用到社会保障等民生方面的部分为50亿元,占比3.9%。用于社会保障的资金比例如此之低,只能用“可怜”来形容。

《中国企业报》:那其他的资金都用到哪里了呢?

赵晓:其他资金主要用于了国有经济的产业结构调整、中央企业灾后恢复生产重建、中央企业重大技术创新和节能减排、中央企业改革重组补助支出或用于其他中央企业的亏损弥补。也就是说,从央企手中收上来的钱又变了一个方法还给了他们,“左兜出右兜进”,其实“肉还在锅里”,上缴上来的国有企业红利跟国有企业的所有者——国民大众好像还真没有太大关系。

看清楚了这点,我们就能发现,用国有企业红利或国有企业资本来充实社会保障基金确实可以大有作为。可以从以下几个步骤去尝试:第一,先提高中央国有资本经营支出中用于社保支出的比例,目前的万分之五比例实在是说不过去的;第二,逐步提高现有5%—15%的央企红利的上缴比例,参照国外的标准,逐步提高到30%左右应该是可行的;第三,根据今后各年社保基金缺口的大小,逐步减持国有股份的数量,对国有企业,特别是非战略领域的国有企业进行资本化,把民间资本引入国有经济领域,资本化后获得的资金用于补充社保基金。这样既给社保资金添了保障,同时还有利于打破垄断,激发中国内生活力。

由此看来,以国有资产来充实社会保障基金是可行的,也是应该的,确实是个好主意。

【开滦集团走在转型大发展路上之五】

小荷才露尖尖角

开滦集团发展新兴产业一瞥

■ 孙璐 李晓辉

在致力于转型发展的开滦集团看来,转型发展并不是淘汰煤、抛弃煤,而是“立足煤、延伸煤、跳出煤”。开滦集团董事长张文学这样说:“开滦要多条腿走路,既要升级优化传统产业,又要培育发掘新兴产业。”

尽管去年以来国内煤炭下游企业低位运行,给开滦集团转型发展带来较大压力和挑战。可仔细审视不难发现,开滦集团战略性新兴产业的发展脉络,处处闪烁着战略决策者的智慧光芒。

“10.9.8.7.6……”

2012年10月19日早8时,开滦集团铁拓公司机货车间厂房内,随着在场人员的倒计时欢呼,8名参加矿用救生舱106小时载人试验的工作人员安全走出舱体。由铁拓公司参与研发生产的矿用救生舱载人试验,在这一刻宣告成功!

值得关注的是,作为河北省首台由煤炭企业参与研发生产的矿用救生舱,它的试验成功,不仅仅为将来全面推广、使用以及改进救生舱提供重要的数据支撑,还彰显了开滦集团在依靠内生式发展过程中,所拥有的前瞻智慧和技术价值。

2012年,开滦集团调整优化发展战略,确定了以能源化工产业、现代服务业为主业,以高端装备制造、新能源、新材料等新兴产业为培育发展重点的“两主一新”产业格局,谋划了打造行业航空母舰的实施方案。

有专家指出,在我国,新兴产业是朝阳产业,具有强大生命力,是依靠技术的突破创新带动企业发展的产业,市场前景广阔。

而国内,一系列相关政策像孵化器,催生着新兴产业的发展。

“市场的拓展固然为新兴产业的发展带来更为广阔的空间,可是,一个产业能否在市场竞争中长久地保持优势,取决于其科技进步的速度与自主创新的能力。”

2012年7月,国务院印发了《“十二五”国家战略性新兴产业发展规划》,为加快培育和发展节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料等新兴产业创造政策环境。

3个月后,河北省委省政府印发《关于加快推进科技创新与改革的意见》,提出要打造新兴产业十大“行业巨人”。

在利好政策的指引下,开滦集团加快发展新兴产业,仅装备制造产业,就由原来的以修理、加工为主,转向以研发、制造为主,形成煤矿、煤化工、冶金、节能环保装备4个板块。

2012年,刚刚进入二季度,装备制造产业在市场开拓方面就迎来了一个美好的春天:开滦集团与承德市人民政府在承德市签订深化合作框架协议,双方决定在已有合作基础上,重点发展装备制造等三大产业。

而在此之前,铁拓公司凭借过硬的产品质量、合理的价格及优质的服务,在众多竞争对手中脱颖而出,赢得了山西柳鱼煤集团有限公司104组ZY4000/10/23液压支架制造合同。

市场的拓展固然为新兴产业的发展带来更为广阔的空间,可是,一个产业能否在市场竞争中长久地保持优势,取决于其科技进步的速度与自主创新的能力。

2012年,开滦集团围绕新能源、新材料产业的发展,积极依托博士后工作站、开滦煤化工研发中心等机构,着力搭建技术研发创新平台,并与北京化工大学联合成立工程塑料改性研究中心,建成全国首批省级醇醚燃料应用技术检测中心。

在此期间,开滦煤化工研发中心被省委省政府授予“巨人计划”首批创新创业团队称号,确立了煤化工研发中心在省内行业研发领域的主导地位。

2012年,开滦集团完成“2-甲基萘选择性烷基化催化剂开发与性能优化”、“高性能环己烯水合催化剂开发与应用”项目。这两项成果经省科技厅鉴定达到国际先进水平;

河北省“区域特色产业共性技术开发与示范”科技专项“煤化工废水分级处理及零排放技术研究与应用”项目成果经鉴定达到国际先进水平;

“焦化废水的回用系统和回用方法”、“粗苯加氢精制加热升温系统”等5项发明专利和实用新型专利,获得国家知识产权局授权;

通过积极参与《甲醇单位产品能耗限额》、《车用甲醇汽油添加剂》煤制甲醇等国家标准的编制工作,进一步提升了企业行业话语权。

开滦集团总工程师杨忠东表

示,积极引进先进适用的新技术、新工艺、新装备、新材料,倾力推进科技攻关,支撑了开滦集团产业结构调整,增强了企业转型发展的后劲。

一系列政策举措的出台、技术研发项目的启动,目的只有一个:引导新兴产业逐步掌握核心技术、打造拳头产品和品牌产品、提高市场竞争力等方面突破。

如今,燃烧着开滦集团自行研制的M15、M30甲醇汽油的示范车已经驰骋在唐山、天津、北京等地。

聚甲醛改性项目完成了聚甲醛增强和阻燃改性技术的开发及产品性能测试,初步开发出了6种改性产品。

而2012年,开滦集团新能源、新材料和电子信息产业重点在建项目也在有条不紊推进:

聚甲醛项目主体工程设备及管道安装已经完成;

己二酸项目由设计转入全面开工建设阶段,土建主体工程完工;

百万吨甲醇燃料示范项目一期工程正在有序推进,新型甲醇燃料在全省的推广工作已取得初步进展;

30万吨/年葱油精制工程节能专项报告通过来自河北省节能监察监测中心等单位的专家评审;

电子信息产业发展规划通过专家评审,矿山物联网项目获省政府国资委批准;

矿井扩播通信系统通过国家技术鉴定,成为全省安全避险“六大系统”建设推介产品……

人们相信,不久的将来,开滦集团新兴产业将以其独特的优势为企业加快转型发展带来新的经济增长点,为开滦集团打造行业航空母舰增添更多的生机与活力。

《中国国资报道》手机报 一周标题导航

2013年4月9日—2013年4月15日

【国资要闻】

中国将继续对各国投资者开放
杜澜泉出席资产经营业绩考核培训班
中粮集团发45亿元超短期融资券
国资委召开信息化工作领导小组会议
蒋洁敏会见阿尔卡特朗讯集团CEO
国资委要求央企申报2012年国资收益
邵宁肯定宝钢董事会试点工作
7家央企将先行预交国有资本收益
国资委召开离退休老干部座谈会
中国南车、中国北车营收近千亿元

【地方国资】

一季度海南监管企业项目建设开门红
安徽国资委积极构建国资监管格局
广东监管企业1—2月经营平稳增长
济南国资委推动企业健康发展
遵义市开展国企工资内外收入督察
31省区财政透明度报告发布
北京国企将首次招聘残疾人
长春天然气涨价后多地跟进
成都去年国企资产11324.69亿元
广东“十二五”基建投资提速

【央企·国企】

中哈签署原油管道扩建原则协议
中投已停止购买欧洲国家债券
魏家福:中国远洋可安度危机
国家电网玉树联网工程铁塔组立完成
中国石化与新疆共推煤制气项目
新兴际华与墨西哥石油公司合作
中国建材签订土耳其水泥熟热发电项目
中能建完成北京高井项目燃机吊装
中石油拟“建中哈原油管道
南航深化与新西兰合作

【政策】

IPO在审企业首批抽查选定30家
北京二套房贷首付比例提高至70%
空气能能效标准有望上半年出台
多晶硅反倾销初裁再度推迟
营改增扩容企业减负超千亿
今年19个行业将淘汰落后产能
国开行16日招标四期定存浮息债
2013年棉花临时收储预案发布

【行业观察】

新机制下成品油价首调或搁浅
专家预测一季度GDP同比增8%
造船业仍然身处寒冬
3月CPI涨幅回落至2.1%
两桶油上调工业用气价格
2013年钢企仍面临行业性亏损
中国实有企业逾1374万户
3月份我国钢材库存量增22.9%
电企用煤多进口
金价暴跌投资者追跌“抄底”
近八成煤企年报业绩滑坡
3月基金管理资产规模减少887.75亿

【轻松一刻】

中国人离不开“吃”
踏青有踏浪
你打错了
有背脊的大爷

【科技创新】

神华神宁一项目获国家发明专利
大唐阳城发电公司六项目获国家专利
中移动手机钱包本月推出
中国建筑一科技成果达国际先进水平
中国石化多分量地震处理技术实现突破
中冶华天一项发明专利获国家授权
北车突破一项装备制造关键技术
中轻铸造机器人亮相中国金属冶金展

【专家视角】

李荣融:国企改革不能走回头路
林毅夫:不应该再给国企补贴
高纪凡:光伏靠企业家做起来
国五条针对流通环节加税思路不对
打压中国国企难救西方经济
以利率市场化破除国企特权
憧憬国企分红不如完善问责制度
仅20%中小企业从中央政策中获益

【责任央企】

浙江700余师生走进秦山核电基地
中海油帮扶云南贫困县获外交部赞誉
中国黄金1500万支援西藏救灾
中国电子五十五所首发社会责任报告

【企业家风采】

王昌顺与中国航空
徐望与中国航空
包克辛与中国储粮
崔殿国与中国北车

【续读互动】

如果您对于中国手机报有任何意见和建议,请编辑短信到18201633196,您的肯定就是我们工作的原动力!
中国手机报由中国移动联合中国企业报为我国的
企业家、商务人士量身打造,每周一至周五出刊,更多精彩内容等你参与!
欢迎订阅中国手机报,可拨打10086,也可发送短信“zgqyb”到10658000。