



『中国产业再出发』系列报道

钢铁『沼泽』

夜重雾浓铁水寒
孤舟自渡欲行难
繁华已褪尽残梦
只待朝霞入远山

【钢铁“沼泽”】之访谈

钢铁工业破局 李毅中“心中有数”

■ 本报记者 蒋皓

中国钢铁工业产量占全世界产量的46%，粗钢7亿多吨，去年钢铁行业主业亏损，钢铁工业冶炼和工业加工利润下降了37%。整个钢铁业去年的销售率仅0.04%，但财务费用包括税负却非常高。一方面是巨亏；另一方面，财务费用却猛增，去年几乎增长了37%。“行业之间的利润差别这么大，我们看了都吃惊。”中国工业经济联合会会长、工信部原部长李毅中对《中国企业家报》记者说，“这些数据让人看了以后想掉泪，”并疾呼“要为钢铁工业说几句话。”

他首先为钢铁线的职工“鸣不平”——“这些职工非常努力，他们不仅有自主创新、艰苦奋斗的传统，而且在市场竞争面前也是努力地降低成本，提高质量，开拓市场，但是这个经济规律就是这样，利润下降是深层次的原因。”

中国钢铁企业这几年的“经营惨淡”的确让人触目。一方面铁矿石连年涨价，导致企业生产成本持续上升；另一方面国内外钢材市场供大于求，导致钢材价格却持续下滑，企业利润空间逐步缩小。与之相反，矿业巨头们却在对华铁矿石出口中赚得盆满钵满。仅以2011年为例。力拓、必和必拓两大矿业巨头的利润超过了我国77家中大型钢企800多亿元的利润总和。仅巴西淡水河谷公司一家，2011年的净利润为228.85亿美元，相当于18个宝钢。由于承接了发达国家转移的一些高污染、高耗能产业，中国付出了高昂的环境代价和能源代价，并沦为“全球钢铁车间”。

中国铁矿石进口的严峻现实让人唏嘘不已。中国一年大概需要21亿吨铁矿石，国内生产13亿吨，进口7.8亿吨。印度金矿含铁量62%，中国的含铁量只有30%、40%。按含铁量来说，中国一半要靠进口，并且进口集中在有限的几个国家。一旦这些国家不卖给中国铁矿，中国就会出现钢铁厂开不起来的奇怪现象。

“中国买了全世界70%的铁矿贸易量，却没有话语权、定价权。”李毅中颇感无奈，“我们也不能一味抱怨这些产铁矿石的国家，说到底还是我们产能过剩。”

他对记者说，“除了国际上的问题，我们自己内部要整顿，要规划，大家联手来一致对外，不要互相抬价。”

这位工信部的老掌门人显然对中国经济和产业的发展有着深刻的了解，对于钢铁困局的突围他“心中有数”。他指出，问题的根本还是在产能过剩。“生产能力过剩，导致有的时候价格上涨，但是更多的时候是价格下跌，去年为什么利润掉了37%，这是主要原因。”他分析说。

当记者问到如何彻底扭转中国钢铁行业的这种不利局面？李毅中提出四个建议——第一，要努力扩大内需，提高质量，开拓新用途；第二，淘汰落后过剩产能；第三，技术改造，重组兼并；第四，产业转移，堵住源头，提高高耗能、高污染和产能过剩行业的门槛。

谈到“钢铁工业淘汰落后产能”，他表示，钢铁按照现有的技术衡量，15%到20%是应该淘汰的，目前淘汰了五六千万吨，而且随着技术的进步，淘汰的标准还在提高。

“如果真把落后的淘汰掉，那我们就不是这么严重过剩了。”李毅中举例说，“我们的建筑、桥梁都要用到钢铁，一般有几类方案，钢构、水泥、混凝土，各有优缺点，但是能不能在同等条件下，我们能多用一点钢？建材、钢筋，还有钢板，肯定钢板技术含量高。我们自己做不了，需要进口。大企业、骨干企业急国家之所急，就投资技术改造生产钢板。但是生产出来以后的价格比钢筋价格还要低，为什么呢？因为投资过分拉动了房地产的膨胀，钢筋的价格反而比钢板高，造成大企业亏损的扭曲现象。”

谈到“重组兼并和产业转移”，李毅中认为，中国的钢铁业是可以实现“走出去”的，中国钢铁业总体水平并不低，发挥强项才是化解现有存量的有效途径。

李毅中强调，国家在宏观调控方面要狠下苦功。他说，“对那些有一定的水平和市场，但相对来说经济技术指标不是太先进的钢企，要通过技术改造使品种质量、能耗物耗、环境保护的水平上一个台阶。另外，钢铁行业集中度要提高，要把小钢铁关掉，用先进的企业去兼并、重组。还有产业转移，钢铁工业内部是不均衡的，有先进的，有落后的，但是总体水平并不低，从发达地区向欠发达地区产业转移。最根本的是把源头堵住，不能一方面把小钢铁关掉，另一方面又建了很多，哪怕是所谓先进的，要遏制恶性循环，提高高耗能、高污染和产能过剩行业的门槛。相信经过一段或者比较长时间的调整，这个问题会缓解下来。”

国家在政策上应该给予钢铁扶持，这牵涉到经营体制改革、信贷改革。李毅中呼吁，无论是财税、经营体制，还是其他产业政策，都应该支持钢铁工业，让它转方式、调结构来度过这个困难的时期。

【钢铁“沼泽”】之论道

转变发展方式是化解产能过剩之道

■ 李新创

中国钢铁工业确实出现了产能过剩现象，而且过剩总量高达2亿多吨，浪费巨大。同时也要看到，钢铁产业投资规模仍保持高位，新增产能仍不断释放，存量产能结构性问题依然突出，如不采取有力措施予以制约和规范，过剩问题将更加突出。

目前，钢铁产能过剩的成因主要来自透支消费、投资无序、退出机制不完善、产业组织结构不合理、体制有待优化等方面。

化解钢铁产能过剩可以有4个方面的举措：分别为市场消化、淘汰减量、重组减量、搬迁转移。

在淘汰减量方面，首先要落实现行产业政策，淘汰落后产能；其次要严格执行节能减排政策，政策的难点在于如何基于节能减排标准重新界定落

后产能，可以结合现行装备能力界定办法，增加有关配套节能减排设施综合评估，进行综合界定。

对于重组减量，目前推进兼并重组遇到的最大挑战还是如何协调国家与地方利益冲突。应做好以下几方面的工作：坚持市场化运作、企业为主体、政府引导的原则；重点支持大型钢铁企业集团开展跨地区、跨所有制兼并重组，同时还要支持区域优势钢铁企业兼并重组；加强兼并重组协调管理，平衡不同利益群体关系。

在搬迁转移方面，可以使产能“走出去”以及东部向中西部产能转移，对于后者，尤其需要坚持的一项原则是减量转移。

对于解决产能过剩问题有4个建议。首先要优化行政考核体制，建议把反映经济发展质量和效益状况、反映能源资源消耗和环境影响程度、反映社会

发展和人的全面发展情况的指标纳入指标体系，逐步实施绿色GDP考核制度，使地方政府及钢铁企业在发展中承担生态环境成本，营造公平、公正的市场竞争环境，同时能有效避免无需投资、重复建设和盲目发展等问题。

其次要进一步优化投资体制改革制度，从单一的项目核准制逐渐向兼顾更严格的土地、资源能源、环保安全准入以及评估管理制度转化，强化区域产业结构优化、土地集约利用、能源资源承载能力、环境容量等要素在投资项目核准过程中的作用，切实落实建设美丽中国的任务。特别是政府机构应从重审批转到重检查落实上来，真正强化绿色发展的监督机制。

再次，要健全长效监管机制。建议完善项目建设及运营长效监管机制，建立钢铁企业综合能力评估制度，对经济效益好、能源环境业绩优、区域环

境质量佳的钢铁企业，给予政策倾斜，大力支持其发展。对不能较好满足上述要求的企业，提高其公共资源能源价格，并在节能减排方面实施重点监管，尤其应实施环境容量等公共资源的有偿使用，迫使其全面提升水平或退出市场。

最后要完善有关标准、规范、提高政策措施的可操作性。在兼并重组、市场化产权交易、人员安置等方面，研究制定具有可操作性的政策措施，特别是要高度重视人员安置问题。建议政府倡导和推广产业绿色标准。各行业标准修订单位要结合未来发展趋势和国际先进标准，制定符合产业升级方向的绿色标准，同时加强财税政策引导，真正促进绿色发展。

（作者系中国钢铁工业协会常务副秘书长，冶金工业规划研究院院长、党委书记。标题为编者所加）

王利博制图