

周伯华规划 工商登记改革路线图

全国政协委员、广东星河湾集团董事长黄文仔：
让我来调控房产肯定能调好

希望一些政策出台前能征求专业委员的意见,如果让我来调控房地产肯定能调控好,因为我专业。首先我是一个企业家,有些观点和行业相关,但你讲得多,别人就认为你为自己说话。所以跟我和行业和企业相关的,我很少发言。这次国五条正好在开会期间推出,所以我讲了一些话,觉得没有考虑到详细的打算,效果不好。如让我来调,肯定搞好它,因为我搞了几十

年房地产,这个领域我很专业,但没有人来问我。政协委员在省市里面很多活动都参与,但在全国的一些决策中却没有政协委员的声音,政协委员的作用有待真正提高。作为政协委员,我是凭良心来说话,如果只为自己说话,那我不称职!在市场经济条件下,只要是科学合理地使用“价格杠杆”,可能比“行政限令”效果更好。如果滥用,就可能在公共管理上捉襟见肘。

全国人大代表、广东省发改委主任李春洪：
适当给予地方更多微观调整职能

在新的历史时期,全面深化经济体制改革,核心问题就是正确处理政府和市场的关系,加快转变政府职能。政府的主要职责有两个方面,一要通过制订统一的规则,合理配置资源并强化市场监管;二要通过完善社会基本保障体系和基本公共服务均等化,切实解决机会公平和底线均等,保障社会的和谐稳定。只有切实把政府的职能转

到创造良好发展环境,提供优质公共服务、维护社会公平正义上来,才能既避免政府过度管制和包揽一切的旧模式,又防止泛市场化带来的社会不公、不和谐问题。建议国家继续简政放权,切实转变政府的职能,加快推进相关重点领域的改革,切实落实企业投资经营自主权,最大限度地减少政府对微观经济活动的直接干预。

全国人大代表、浙江省省长李强：
打造“办事最快”的政府

目前,审批前置中介环节大约占了总审批时间的2/3。中介机构改革、提高审批效率因此成为浙江本次改革的重头戏。今后,对可以事后监管的原则上不设前置审批,变前置审批为事后监管,对可通过委托授权等方式放权的,原则上下放审批权限。针对一些中介机构拖慢政府行政效能这一问题,按照事业单位改革和政企分开要求,行政管理部门与审批中介机构要彻底脱

钩,坚决切断部门与中介机构的利益链。与此同时,打破垄断,开放市场,通过招投标等竞争方式,鼓励支持社会力量兴办中介服务机构,通过等级评定制等办法,加强对中介机构的监管考核,优胜劣汰,能进能出。在此基础上,建立完善集中审批制、联合审批制、入园企业和重大项目审批全程代理服务制等一系列制度治理规范,靠制度巩固改革成果,提高行政审批效率。

全国政协委员、百度董事长兼 CEO 李彦宏：
取消投资并购、资质发放政策限制

民营企业尤其是高科技企业,初创期具有轻资产、高风险的特性,很难获得银行贷款,更无法登陆国内资本市场实现融资。引进外来投资是很多高科技民营企业实现快速发展的方式。在2000年新浪以VIE的架构在海外成功上市后,百度、腾讯、阿里巴巴等互联网巨头无一不是VIE模式的受益者。不过,VIE模式当前却在中国受到

歧视,以国内投资并购领域为例,企业投资并购对象为年营业额4亿元人民币以上企业时,需按规定向商务部申请经营者集中审查,一旦涉及VIE问题均无法被正常受理。建议鼓励企业利用VIE实现海外上市、获取海外投资、促进跨越式发展;同时在支付牌照发放、投资并购审查等方面,给予VIE结构企业完全的国民待遇。

全国人大代表、正泰集团董事长南存辉：
海外并购审批环节过于繁琐

尽管政府工作报告中提出,要激活民间资本,制定鼓励和引导民间投资健康发展的指导意见和实施细则。但在实际的操作过程中,民间投资在项目投资审批方面还存在不少障碍,在一些垄断领域仍然存在民间资本进入的“玻璃门”。应率先在浙江设立民间投资创新示范区,为贯彻落实国家鼓励和引导民间投资“新36条”实施细则提供先行突破平台。当前政策中不少举措涉及对现有垄断

行业、体制的突破,鼓励民间资本进入铁路、能源等领域,需要一个先行先试的试验示范平台。在浙江设立民间投资创新示范区,可以下放部分审批权到省级层面,降低垄断行业准入门槛,激发民间投资活力。同样,民营企业在海外并购重组实践中,仍存国家在审批环节过于繁琐、监管过多、保障机制不完善等不利因素。应该简化审批程序,以使对外担保的手续能够快速、简便地完成。

全国人大代表、福州市市长杨益民：
压缩行政审批 倡导“马上就办”

上世纪九十年代起,福州市委主要领导提出在政府部门大力提倡“马上就办”的工作作风。如今,“马上就办”已成为福州市构建服务型政府的缩影和各级政府部门的共识。2011年12月,福州市行政服务中心正式启用。截至2012年12月15日,服务中心共受理申请44.23万件,办结43.28万件,当场办结31.07万件,当场办结率达72%,平均每个工作日受理1805件,群众满意率达99.99%。服务中心之所以能

够这样高效率运行,最主要的是在“马上就办”的精神指导下,坚持不懈的执行“压缩、集中、换位、联动”八字方针。压缩:“能减则减、能放则放、能优则优、能快则快”;集中:推行“三集中、两到位”,将分散的审批集中到审批处室和服务中心,审批项目集中到网上办理;换位:今天能办好的事不要拖到明天;联动:全市已有15个部门的63个事项实现了市县联动,占市县两级审批项目总数的75%。



周汉民



周伯华



李强



陈雨露



谢双成



杨益民



南存辉



李彦宏

民建中央副主席、上海市政协副主席周汉民：
把收费权力关进制度笼子

全国有多少收费项目?收费总额是多少?收费主体是谁?收费用途是什么?没人能够说清楚。有人说,全国一年仅公路罚款就达3000亿元,很大一部分是不合理收费。国家一直在整顿乱收费,但乱收费现象并未根本改观。究其原因,根源在于有授权、无监督。收费欲望被放纵,收费范围被不恰当地放宽,收费时间被延长,收费用途被改变,收费监督被漠视,收费权限被外包。就短期而言,迫切需要对乱收费严格限制,包括:限量、限责、限权、限用、限时。就

中长期而言,要建立公开、公平、透明、完善的收费法规制度体系,《行政收费法》亟待出台,同时要:1.建立收费许可授权的多元评价体系和收费使用评价制度。在收费审批期间,必须进行公开、广泛的听证制度。2.完善企业和公民申诉制度。当前缺乏对乱收费的惩罚制度。3.设立收费负担指数。在企业中设立收费负担量记录制度,在公民中设立收费负担定性评价指标,形成统一的指数体系,挂钩当地领导部门政绩评定,挂钩收费授权。

全国人大代表、小米公司董事长雷军：
简化公司注册流程提升创业环境

工商部门要简化公司注册流程及冠名发票购买,打造更好的创业环境。目前,国家在创业环境的建设上出台了相关政策,但创业企业在实际操作中,还存在很多具体问题。工商机关不对复杂的企业备案法律文件进行实质性审核,而由企业、律师对这些文件的合法性或合理性负责。一方面可以使企业有约定的自由,使律师有发挥的空间,同时可以减少工商

机关的工作量及责任。同时,对于不易确认主债权价值的质押担保登记,不强制要求登记担保价值。由于企业冠名发票需单独向税务机关出资购买,且冠名发票的印刷厂只有少数几家,处于垄断地位,企业与印刷厂的议价空间很小,这使得电商等“小额多发票型”的企业成本大幅上升,给企业造成额外成本负担。建议政府给予企业冠名发票免费。

全国人大代表、中国人民大学校长陈雨露：
通过机构改革让经济充满活力

这次行政体制改革符合广泛的社会共识,符合十八大精神,是围绕着五大建设来进行的,特别是围绕政府职能转变这一核心来进行,方向是正确的。所以大家给予了高度关注和肯定。本次改革同我们国家1982年以来先后进行的6次机构改革的方向是一致的,都是朝着建设一个符合中国特色社会主义制度的有限政府的方向在转变,从已经进行的这6次机构改革来看,

每一次改革都是一个重要的历史节点,比如1993年进行的机构改革,大大简化了计划审批的内容,向通过法律手段和间接经济手段来调控经济的方向来调整机构。2003年,中国加入了世界贸易组织,机构改革的重点是经济贸易和金融类部门的调整,目的是推动中国经济进入世界大家庭。这次调整的目的则是通过机构改革让经济进一步充满活力,让社会更加有序。

全国政协委员、浙江省监察厅副厅长谢双成：
大部制改革让政府还权于市场

这次大部制改革的核心是政府职能转变,一是要厘清政府部门之间的职能和权限,解决职能交叉、办事效能低的问题,二是要简政放权,政府要还权于社会和市场,让健全的社会、成熟的市场和高效的政府三者良性互动,实现共同治理。目前一些地方和部门,政府与市场的职能边界仍不清晰,对

微观经济运行管理过多过细,行政审批事项过多。通过大部制改革,政府的部分职能,比如微观经济和社会管理职能就要交还给市场和社会。现在的政府太累,就是因为它管了不该管、管不好也管不了的事情。所谓转变职能就是政府要把该管的管好,比如宏观决策、政策制定、监督检查,国防外交等。

全国政协委员、工信部原部长李毅中：
大部制改革要让职能切实得到转换

政府机构及大部制改革有五大要点:职能转换、机构精简、内部融合、授权有限、不能单打独斗。政府机构改革,首先要注重职能的转换。它不在于机构的撤立,而在于职能转换,要政企分开、政资分开、政事分开、政社分开,政府干任何事情都要转变职能。大部制不是板块的拼接,而是有机融合,要把相近的职能资源组合在一起,让宝贵的行政资源发挥更大的作用,这样就避

免、消除、减少职能重叠、交叉或脱空。此外,大部制一定要在机构上做到精简高效,不然的话,必定会导致大司局制,以制造业为例,原材料包括钢铁、有色、石化、化工、建材,在过去是五个部,现在是一个司;装备制造过去是一机部到八机部,现在是一个装备制造司。这样的大部门必定导致大司局,虽然是部门,但里面搞几十个司,如原材料还是那五个,那就是“换汤不换药”。

全国政协委员、国家工商总局局长周伯华：
商事改革既有时间表又有路线图

商事登记改革即将正式成行,目前只等“全国人大批准”。将来,现行的有限责任公司注册资本实缴登记制度将变为注册资本认缴登记制度。过去企业经常被“鸡与蛋”的问题困扰,比如金融等一些需要特殊资质的企业注册时,常常需要两头奔波,谁也不受理,今后投资者就可以直接先到工商部门注册登记,再去申请特殊行业资质了。又如企业的注册资金问题上,将由实缴制变为认缴制,就是你自己

觉得你办这个公司应该要多少钱,认缴相应的资金以后,你就对你的经营负责。对于一些经营者担心,如果降低了工商注册门槛,会不会出现一些空壳、皮包公司进行洗钱、新型传销的问题,事实上,放低了门槛,但并未放松监管。“在工商注册门槛迈进,在法律责任并且守法经营上严管。商事登记改革的进程既有时间表又有路线图,本次人大会议审议通过之后,工商系统就将在全国开始推行。



黄文仔



王利博制图