

全国人大代表,凉山州委副书记、州长罗凉清

资源分配与开发补偿机制 应向民族地区倾斜

肖静 本报记者 龚友国

“虽然近两年凉山的工业有了长足的发展,攀钢、江铜、三峡公司等大型中央国有企业进入凉山发展,但凉山依然是多民族聚集的经济欠发达地区,全州17个县市,其中国贫县11个,属于典型的老少边穷地区,产业经济基础薄弱,经济的发展很大程度上还得依赖资源的开发,为了避免‘资源被拿走,污染被留下;财富被拿走,贫困被留下’局面,国家在资源的分配机制与资源开发的合理补偿机制上还应该进一步完善,向资源所在地倾斜。”3月7日,全国人大代表、四川省凉山州州长罗凉清在接受《中国企业报》记者采访时说道。



罗凉清

“为了避免‘资源被拿走,污染被留下;财富被拿走,贫困被留下’局面,国家在资源的分配机制与资源开发的合理补偿机制上还应该进一步完善。”

源被开发走,财富也被拿走,贫困的凉山依然落后,留下的是开发后的污染和资源的不可再生。

罗凉清告诉记者,“除了企业在施工建设期间缴一些建安营业税以外,以后销售环节上的税很少,产值基本没有。所以我们给中央带来建议,企业的开发资源我们坚决支持,但是企业也要带动地方经济的发展,按照民族区域自治法的相关规定,在民族地区的资源开发一定要照顾民族地区的利益。因此,我们提出‘在资源地注册,在资源地开发,在资源地纳税’的建议,希望能改变资源被拿走、污染留下、财富被拿走、贫困留下的现状。”

《中华人民共和国民族区域自治法》第六章第六十五条规定,“国家在民族自治地方开发资源,进行建设的时候,应当照顾民族自治地方的利益,作出有利于民族自治地方

经济建设的安排”。除了完善水电工程建设移民安置和补偿政策外,可以通过以当地留存电量、合理参股、资源就地转化、提高税费留成比例等多种方式来实现资源的合理分配。

据悉,根据国家发改委相关规定,金沙江乌东德、白鹤滩水电站均以中国长江三峡集团公司为主,四川、云南两省投资机构参股建设。目前,省发改委、省能投集团等已基本同意“凉山州以独立股东身份参股,但要求参股资金必须全部为现金。”但凉山州财力薄弱,无力承担入股资金的筹集。

罗凉清表示,“总公司下设分公司,让凉山州以资源形式入股,既能体现出探索建立资源有偿共享机制的有益尝试,又能合理减轻民族地区负担,从而扶持推动民族地区经济社会快速发展。”

未来发展:
工业·生态·开放

近几年,凉山的工业发展异军突起。依托丰富的水电资源和矿业资源,凉山在规划上提出打造千亿级水电园区和千亿级矿业集群。水电资源开发给余下的留存电量作为优惠条件进行招商选资,引进了一些科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的优势企业。这些企业按照新的规划全部进入园区,依托园区又建立城区,形成了产城相拥,良性互动的发展局面。

罗凉清说道,“从下一步工业发展来看,凉山将发挥资源方面的优势,把产业发展的规划、园区建设的规划和项目引进布局的规划做到合理布局、科学安排、有序发展。既要工业强州,也要生态立州。我们提出优势资源的保护与开发并重。在处理好保护与开发、开发与保护二者关系的前提下,将工业做大做强。”

此外,凉山实施积极主动的开放战略,加快培育开放型经济发展新优势。国内方面,已与成都、攀枝花、川滇黔12市州等地展开合作,建立了成凉工业园区。凉山同荷兰进行花卉方面的合作,“把田间合作引进到车间”;同泰国的合作涉及现代农业和葡萄酒两个领域;同新加坡的对外合作主要在城市规划和城市管理方面达成交流。据悉,凉山今年还将同西班牙在光伏太阳能的开发上达成合作协议。

“通过大开放,促进大合作,推动大发展。”罗凉清充满信心地说道。

全国人大代表、四川九州
电器集团公司董事长张正贵

转变经济发展方式的 核心是科技创新



张正贵

肖静 本报记者 龚友国

“作为全国人大代表,我必须履行好自己的职责,在本职岗位上做好我的工作就是履职的第一要务。”全国人大代表、四川九州电器集团公司董事长张正贵在接受《中国企业报》记者采访时表示:“作为企业界的代表,我比较关注经济发展问题。”

据了解,2012年,九州集团在复杂多变的国际国内经济形势下,取得实现工业总产值145.05亿元,同比增长20.02%;营业收入150.91亿元,同比增长20.45%;出口创汇5.1亿美元,增长7.6%;利润总额6.83亿元,增长16.96%;上缴税金3.56亿元,增长8.87%的不俗业绩,企业保持稳健发展。

发展实体经济走科技创新之路

他说:“当前社会发展有很多问题只能靠发展经济去解决。企业是社会经济体的重要组成部分,生存、发展的外部环境对于企业至关重要。在好的政策和宏观调控的支持下,企业能得到长足有效的发展。我希望新一届政府对实体经济的发展制定强有力的政策,促使整个经济更好、更快发展。”

实体经济始终是人类社会赖以生存和发展的基础,关系着国计民生。九州集团是我国从事二次雷达系统及设备、空管系统及设备科研、生产的大型骨干军工企业;从事数字电视设备、有线电视宽带综合业务信息网络及三网融合系统、电线电缆光缆、LED(半导体照明产品)、物联网(RFID射频识别、安全溯源、安防监控等产品)、电子政务和电子商务软件、手机等个人消费终端、车载指挥通信系统、卫星导航系统产品等的开发、制造、经营和服务的高科技企业,通过55年的艰苦探索实践,九州集团作为一家实力雄厚的高科技实体企业,把产业深入社会发展与人们生活的方方面面。

九州的发展离不开科技创新。据悉,去年底国家科技部、国务院国资委、中华全国总工会确定了第五批126家创新型试点企业,九州集团榜上有名。对于公司的创新发展之路张正贵这样阐释:“九州的根基在军工,出路在民品。走军民融合、科学发展之路,以新型工业化作为指引,以转变经济发展方式为动力,不断推进技术创新、管理创新和产业创新,着力提升企业核心竞争力。”

张正贵又告诉记者他的第二大关注点:科技创新。他说:“中国要转变经济发展方式,提升经济发展质量,其核心就是走科技创新之路。只有创新,产品才会具有核心竞争力,取得更大附加值,我们的企业、社会才能够高质量发展。政府应该有新思路去制定好政策,用来支撑科技创新发展。”

环境保护是企业应尽的社会责任

雾霾天气是近期全国人民关注的问题,也是本次全国人大代表们心之所向的焦点之一。张正贵认为,当下的环境问题确实到了一个迫在眉睫,亟待解决的时刻了。当人类生存不可缺少的空气、水、食物遭受污染时,生命就变得岌岌可危。雾霾天气已经向人类发出了严重警告,作为企业我们深知自己的社会责任。

九州作为国家大型高科技企业,建立之初就将“社会责任”镌刻进企业的灵魂,并在实践中忠实履行。坚持推进全面环境管理,全方位落实节能减排、环境保护和节能降耗要求,助力资源节约型、环境友好型社会建设。

九州集团坐落于四川省绵阳市,2008年汶川大地震时包括公司在内的绵阳市及周边城市都遭受了严重破坏,公司近年的发展也伴随着灾后的城市与环境新生。集团公司大力支持建设科教绵阳、宜居绵阳、和谐绵阳、畅通绵阳、清洁绵阳、森林绵阳,让企业员工能够在绵阳吸上清新的空气,喝上干净的水,有宜居的房子,孩子能上较好的学校,生病能有较好的医疗条件,为广大企业员工提供宜居、宜业、宜发展的外部环境是公司肩负的社会责任。

据了解,公司制定了一系列环境与职业健康安全管理体系,以牢固树立“遵守法规、预防污染、建设绿色家园,安全第一、持续改进、保障员工健康”的环境职业健康安全方针,并且不断完善、改进“环境与职业健康安全管理体系”内容,使产品质量、管理素质、企业效益和社会效益得到有效提高,促进公司走安全发展、清洁发展、节约发展之路,同时实现整体效益稳步提高和公司价值大幅提升。

张正贵说:“过去五年,我们经历了很多大事,特别是汶川大地震、世界金融危机的冲击。在面对世界灾难性事件时,我们迎难而上取得了抗震救灾的胜利,度过了金融危机。相信在接下来的发展中,无论是经济发展还是环境问题,我们仍将会充满信心地去解决完善。”

在资源地 注册、开发、纳税

凉山州是我国最大的彝族聚居区,是四川省少数民族类别和少数民族人口最多的地区,也是典型的集中连片特殊类型贫困地区。

凉山水能资源富甲天下,全国6座千万级装机水电站中,凉山就有3座,三峡公司、二滩公司、国电大渡河公司在凉山境内在建和筹建的水电站就有溪洛渡、杨房沟、深溪沟等11座。凉山州各族群众特别是广大移民、迁建企业为水电站建设做出了巨大贡献,但资源开发企业在资源开发地注册和解缴税收、留存电量、生态补偿、移民安置及后扶等一系列问题一直未能较好的落实。资

产城一体+城市组团

双流县加快推进天府新区规划建设

肖静 本报记者 龚友国 彭涵

2013年2月27日,在成都市第十六届人民代表大会第一次会议的双流县代表团分组会议上,双流县委书记高志坚表示,2013年双流确定了“跳起冲高、高位求快、领先发展”的工作基调,提出要在中西部率先基本实现现代化,为成都发挥“首位城市”带头带动作用示范辐射作用多做贡献。

6天前,一份名为《四川省成都天府新区天府新城控制性详细规划及总体城市设计》的报告,在天府新区规划建设委员会专题会议上获原则性通过,天府新区建设全面加速——这其实解释了双流2013年为什么会有如此“慷慨激昂”的工作基调:在天府新区规划的1578平方公里版图上,除4个乡镇外,所辖的800多平方公里区域全部进入规划范围;天府新区位于双流县辖区内的规划面积880平方公里,占总规划面积的56%,规划人口400万,占天府新区总规划人口的61.5%——双流在这一新区的举足轻重显而易见。

“两化”互动上演 “产城一体”

2010年,时任四川省委书记的刘奇葆提出规划建设天府新区,形成以现代制造业为主、高端服务业集聚、宜业宜商宜居的国际化现代新城——其建设目标是成为继重庆两江新区、上海浦东新区又一个国家级新区,在带动成都现代产业发展的同时带动整个四川经济发展。

很明显,该新区的建设规划是



天威生产一线

以新型工业化与新型城镇化的互动为基础的,这同时也引出了一个问题:虽然发展机遇难得,但双流准备好了吗?

据高志坚介绍,双流以集中集群集约为方向,对接成都市的天府新区规划,对“一区多园”进行了积极探索。将109平方公里工业用地优化完善为“六园区”,结合政府和社会资金力量,积极构建了“一核心三主导一体系”的现代工业体系,即以发展新兴电子信息产业为核心,以发展新能源产业、生物产业、高端装备制造产业为主导,着力构建以自主创新为特征的先导性产业体系”。

在吸引和聚集高端产业落户双流的各个产业园区上,双流县突破性地开创了“飞地工业”的模式——这种模式鼓励各个镇(街道)按照全县发展现代制造业的要求去“选商选资”,将遴选后的产业项目按照类别划归各个园区管理,并将各个产业项目的利税划归“选商选资”的镇(街道)——这种做法摆脱了税收的属地束缚,因此被称为“飞地工业”。它一方面提高了各地“选商选资”的积极性,另一方面有效地聚集了各类产业项目,达到节约集约利用土地、科技、能耗、环保等资源和要素的效果。

在新型工业化与新型城镇化的互动上,双流也给了我们一个经典案例:蛟龙工业港园区的土地一半用于实体经济发展,一半用于第三产业和居住新区——配备比例的根据是园区的产业类型和用工数量;园区内按照政策配套的商服用地用来发展服务业,新居工程则用于安置城市和场镇规划区内征地拆迁的失地农民。居住有了保障的失地农民再被安排在工业园区内的各种岗位上就业,消费能力也因此得到了保障。

“城市组团” 对接天府新区

目前,双流县基本形成了以“城市组团”为龙头,以重点镇、一般镇为支撑,以各具特色的新型社区为基础的城镇体系——所谓“城市组团”,是将城镇划分为不同的功能区、组团进行发展的做法。双流县的每个功能区都是一个功能齐全的可以复制的模块,这就避免了所有的发展要素都向中心城市聚集、增大中心城市承载压力的弊端。

值得注意的是,为了适应“组团发展”的需要,双流县整合归并了农业、规划、交通、水务、劳动、人事等部门职能,实行城乡贯通的“大部

制”改革,打破了城乡分治、多头管理的格局,初步建立了城乡一体的行政管理体制;全面实施了镇村行政区划调整和管理体制改革,撤并了42%的乡镇,50%的行政村和50%的村民小组。以此,在管理环节上加速土地、资本、劳动力等生产要素在城乡之间自由流动的效率。

当地在整体规划城乡发展的同时,双流县还以超前谋划的眼光预留了一定的未来发展空间,以便让城乡同步融入更大的“发展圈层”之中。“在双流县的大部分面积划入成都天府新区后,原来预留了发展空间的规划的优越性就显现了出来。双流县拓展发展空间和潜力的必要条件在此前的规划中已经有所准备,与天府新区的融合发展将会很顺畅。”双流县规划局袁明权表示。

“2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年,是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年,双流县将在省、市坚强领导下,大力实施‘一主线三战略五加强’发展思路,借力财富全球论坛,全力实现‘六个倍增’的项目攻坚之年,加快展现天府新区新形象,奋力争创全市领先发展、科学发展,打造西部经济核心增长极示范县。”双流县委书记高志坚信心十足地表示。