

城镇化是我国现代化建设的历史任务,与农业现代化相辅相成。要遵循城镇化的客观规律,积极稳妥推动城镇化健康发展。

——《政府工作报告》

## 新型工业化互动城镇化

詹纯新代表认为:产业集聚是推进两化互动的关键

本报记者 袁劲松 鲁扬

中国经济发展取得了辉煌成就。推进适合中国国情的新型城镇化建设,缩小城乡差距,是新时期经济增长的新动力,是全面建成小康社会的必由之路。对此,两会代表各抒己见。以中联重科产业园对所在地城镇化的有效带动为依据,全国人大代表、中联重科董事长詹纯新总结出一条成功经验,即产业集聚是推进两化互动的关键。为此,《中国企业报》记者专访了詹纯新。



詹纯新

### 中联重科的城镇化实践

詹纯新以中联重科在湖南的工业园区为例,谈到自己对新型工业化和城镇化良性互动的深刻感触。他认为,对于农村来说,产业集聚可为地方带来先进的管理理念和科学技术,从而影响到当地人。规模企业工业园区的建设发展,能够潜移默化地影响人的理念和价值观。

詹纯新介绍说,中联重科的生产制造基地分布于全国各地,在国内形成了中联科技园、中联灌溪工业园、中联汉寿工业园等十三大园区。中联重科在湖南的工业园区,分布于4个地市、12个县市区,在长沙向西、长达260公里的沿线上,打造了一条平均每35公里就有一个园区的工业走廊,并成为3个地市工业的重要支撑、7个县市区的重要财政来源。

为了进一步说明产业集聚对推进两化互动的意义,詹纯新举例说,鼎城区灌溪镇地处湖南省常德市西

北郊,中联灌溪工业园为当地带来城镇化发展的全新面貌。在原有小城镇的基础上,中联重科产业园的进驻大幅度带动了当地工业化发展,带动灌溪镇的城镇化建设全面升级。灌溪镇是一个工业镇,因为工业发展得好、有前景,一批农业技术人员也被吸引而来。现在灌溪的现代农业也获得了极大的发展,其中有几个亮点:一是有一个全省优质稻基地就在灌溪镇;二是包括葡萄采摘、蔬菜种植、花木养殖等城郊农业发展得特别好。

在灌溪,企业职工有2/3来自于本地,共计约9500个产业工人。其结果是,灌溪的外出务工人员确实有,但是除非是中联近期没有招工,或者因就业门类不适合没招他们,一般都会留下来。灌溪常住人口已经达到了2.1万人,其中中联落户以后,增加了7000人。这7000人人均年消费至少1万元,7000人就增加了7000万元的消费,还不包括添置房产等,这极大拉动了灌溪的第三产业发展。

### 产业集聚破解城镇化难题

虽然我国的新型城镇化建设遇到了诸如农民变为城镇居民后的就业问题、城镇化建设的资金投入问题、城镇化与三产服务体系相互制约问题,但詹纯新认为,产业集聚是解决这一系列问题的有效途径。成熟并且有较强带动作用的产业落户到城镇,带来了新观念,带来了人才,带来了资金,带来了技术,带来了市场,从而实现了建设一个园区,集聚一批企业,形成一片城镇,繁荣一方经济,很好地化解了城镇化过程中面临的难题。

产业集聚对于提高农村人口素质、稳定常住人口效果明显。詹纯新认为,农民进入城镇,接受培训成为产业工人,素质提升,收入稳定,生活成本低,安居乐业;企业用地成本低,用工实现本地化,就地招工、就地培训,降低了人力成本,减少了人员的流动性,提高了员工稳定性。城镇居民加入了一群高素质的产业工人,地方整体素质可获提升。另一方面,这些产业工人又提高了周围这些居民的素质,带动当地居民的市民化。

有产业的反哺,城镇化就会更有活力,更能持续。詹纯新认为,政府有了财力,就可以不断完善基础设施建设,不断为城镇居民提供均等的医疗、教育、养老、交通等公共服务,不断地改善民生。通过产业集聚,使有稳定消费能力的人聚集,城镇环境改善,为第三产业繁荣提供了需求,城镇功能配套会进一步完善,有利于促进产业持续健康发展,有利于吸纳更多的农民就业。

### 两化互动是大势所趋

事实证明,两化互动符合广大民众的利益,受到党和政府的高度重视,对此,詹纯新提出两点建议:

一是建议国家鼓励企业进入城镇,出台企业落户城镇的扶持和奖励政策,以增强成熟企业进入城镇的动力,自觉服务于城镇化的大局。

二是建议国家及各级政府从区域经济发展的角度规划城镇,结合区域经济布局、地域产业特色、城镇区位优势,对交通、能源、环保、城镇建设等进行通盘的统筹规划。

温家宝总理在政府工作报告中明确指出,要继续加大“三农”投入,加强农村基础设施建设和基本公共服务体系建设,推动城乡发展一体化,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。

詹纯新说,当前应该着力促进产业集聚,推动工业经济集中集约发展,这是形成以工促农、工农互惠关系的有效方法,要大力培育一批集中度高、关联性强、集约化水平高的产业集群。产业集聚有利于提高资金、资源使用效率,产业集聚有利于提高资金、资源使用效率,有利于中小城市和小城镇增强产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能,是现代工业发展的大趋势。

城镇化是具有全局意义的重大战略,用产业集聚来推动城镇化进程,并与工业化形成互动,这是詹纯新在实践中得到的体会。当更多的企业尤其是制造业企业,走出大城市、走进更为广阔的城镇,新型工业化和城镇化的良性互动将更为精彩。

访全国政协委员、民建宁夏区委主委孙贵宝

## 警惕“城镇化陷阱” 前车之鉴

本报记者 鹿娟

从世界范围内考察,经济发展过程中,既有英美和日韩等成功实现城镇化的国家,又有阿根廷、墨西哥等这样陷入“城镇化陷阱”的案例。当前,许多发展中国家的城镇化过程都遇到了失业、贫困、交通拥挤和环境破坏等问题。城镇化有着内在的发展规律,城镇化发展的加速度并非人为或肆意地提升,国外一些国家陷入“城镇化陷阱”的前车之鉴,应当成为我国城镇化的后事之师。

全国政协委员、民建宁夏区委主委孙贵宝日前在接受《中国企业报》记者采访时做出上述表述。

孙贵宝称,2001年以来我国城镇化进程不断加速,城市规模不断扩大,城市数量不断增加。在这个过程中,一些地方错误理解城镇化,将城市化单纯看做是城镇数量、城区面积、城镇居民人口的增加,推进过程过于急躁,离开客观经济发展条件,盲目追求增加城镇数量和扩大城区建设用地的面积,把规模搞得很大;一些地方掀起新型城镇化的大旗,搞土地财政,在土地收购、土地储备、土地出让三个环节,形成土地一级市场的政府垄断,“土地城镇化”大大快于人口城镇化的速度;有人则认为城镇化就是修马路、盖高楼,大搞土木工程,把手段当成目标,盲目规划,用地奢侈,损害了农民利益,侵蚀了土地收益,破坏了市场秩序;有的小城镇甚至按照中等城市进行用地规划和建设,造成农业用地面积大量减少;不少城市借城镇化大规模推行旧城改造,兴建住宅和商业地产项目,导致房地产泡沫出现。

孙贵宝认为,由于这种城镇化不是工业化和经济发展的结果,容易产生“城市病”,导致“过度城镇化”。进城农民虽然有房住,但就业没有保证,也不能享受城镇的社会保障。他们不仅不能在城镇真正安居乐业,而且难以在城镇扎根,甚至可能沦为无地、无业、无保障的“三无农民”。

为此他建议,制定科学合理的城市化规划。科学合理的规划是城市建设和管理的基础和关键。尽管我国有明确的《城乡规划法》,但很多时候在很多地方法律实施缺乏严肃性。许多城市往往是一任领导一个规划,一定程度上导致城市建设和管理混乱、“城市病”加剧。总结国际许多特大城市规划管理的经验和教训,城市规划应当科学合理且具有权威性和法律的严肃性。

同时,解决区域发展不平衡问题是防治“城市病”的重要举措。当前,我国很多地方在城镇化过程中大量侵占农民土地,造成大量无地农民,城市化过程中就业不足、就业质量差,城市规划、建房地、基础设施、社区发展没有充分考虑低收入人群的要求,公共政策不够完善等有可能造成贫富问题,应当引起高度重视,着力解决区域发展不平衡问题。

国家的体育场 世界的鸟巢  
人民的文体旅游圣地

鸟巢365天全年开放,接待超过2300万观赏贵宾,赛事、演艺、旅游、商业、会展等各项活动精彩纷呈。国家体育场有限责任公司秉承“政府主导、社会参与、企业运作”的管理体制,坚持社会效益和经济效益并举的宗旨,与社会各界和人民群众共同见证鸟巢的健康可持续发展。

**2010年12月18日**  
第二届鸟巢欢乐冰雪季  
2010年10月23日-24日  
“鸟巢杯”  
全国少儿趣味田径运动会  
2010年10月3日  
中央歌剧院庆祝建国  
六十一周年音乐会  
2010年8月23日  
“百队杯”足球赛  
2010年8月8日  
“巴萨中国行”  
中西足球对抗赛  
2010年7月27日  
“爱心奔跑”  
体育慈善运动会  
2010年7月25日  
-30日  
“鸟巢杯”国际  
青少年足球邀请赛  
2010年7月21日  
“集善中国行”足球赛  
2010年5月4日-13日  
“鸟巢杯”  
青少年足球邀请赛  
2009年12月19日  
第一届鸟巢欢乐冰雪季  
2009年11月3日  
ROC世界车王争霸赛  
2009年10月6日 鸟巢版  
《图兰朵》歌剧演出  
2009年8月8日  
意大利超级杯足球赛  
2009年6月30日  
“魅力中国”鸟巢夏季音乐会  
2009年5月1日  
“成龙和他的朋友们”演唱会

**2015年**  
世界田径锦标赛

.....

2012年12月22日  
第四届鸟巢欢乐冰雪季  
2012年12月8日  
冰雪北京  
世界单板滑雪赛  
2012年11月1日-4日  
CX中国极限赛总决赛  
2012年9月21日  
-10月7日  
《鸟巢·吸引》  
驻场演出  
2012年8月11日  
意大利超级杯  
足球赛  
2012年8月8日  
鸟巢首届儿童  
模拟奥运会  
2012年7月27日  
鸟巢圣殿杯  
英超足球赛  
2012年7月14日  
BMW悦盛典  
2012年5月10日  
-12日  
2012浪琴表  
北京国际马术大师赛  
2012年4月29日-30日  
五月天演唱会  
2012年4月14日  
王力宏演唱会  
2011年12月24日  
第三届鸟巢欢乐冰雪季  
2011年12月3日  
冰雪北京世界单板滑雪赛  
2011年10月27日-30日  
CX中国极限赛总决赛  
2011年9月25日  
中日韩音乐盛典  
2011年8月6日  
意大利超级杯足球赛  
2011年7月20日  
“鸟巢杯”青少年智力运动会  
2011年7月16日 鸟巢碗旗橄榄球赛  
2011年5月28日-29日  
北京市少年棒球联赛  
2011年5月19日-21日 北京国际马术大师赛  
2011年5月1日 滚石30鸟巢演唱会