

张春晓：一体化“大国资”的概念已形成



张春晓

■ 本报记者 万斯琴

为了更好地梳理国资委成立十年来为中国经济做出的努力,《中国企业报》记者专访了国家行政学院研究员张春晓。他认为,近十年来,国资委对各类国有资产监管起到了示范作用,经营性国有资产的保值增值力增强,动态化推进了国有资产的优化配置,一体化“大国资”的概念基本形成。

《中国企业报》:党的十六大报告指出:继续调整国有经济的布局和结构,改革国有资产管理体制,这是深化经济体制改革的重大任务。您认为过去的十年,关于国有资产管理体制改

革的新思路实现了哪些重大创新?

张春晓:中国特色社会主义国有管理体制的建立和完善,是在党的十六大以来的重大创新性成果。

党的十八大明确提出要“完善各类国有资产管理体制”,这既是对党的十六大以来国有资产管理体制改革取得成效的充分肯定,也是对进一步加强各类国有资产监管作出的重要部署。

国有企业改革经过长期探索和实践,取得了巨大成效,特别是党的十六大确立新的国有资产管理体制以来,在党中央、国务院的正确领导下,在各地地区、各部门的大力支持下,国有资产管理体制改革深入推进,国有资产保值增值责任得到落实,国有企业的经营体制和运行机制发生了巨大变化,市场化改革步伐进一步加快,国有经济的布局和结构不断优化,国有资本的活力、控制力和影响力大大增强。

《中国企业报》:您所说的活力、控制力和影响力分别在哪些方面得到了体现?

张春晓:我认为,首先体现在对各类国有资产监管起到示范作用。

自2003年国务院国有资产监督管理委员会成立以来,各级政府分别履行出资人职责的国资监管机构相继设立,国有资产监管体制框架基本形成,管资产和管人、管事相结合的国有资

产管理制度逐步完善,初步探索出了一条具有中国特色的国有资产监管和营运的道路,对其他类型国有资产的监管和营运起到了很好的借鉴作用。

经营性国有资产的保值增值力增强。经营机制的变化和布局结构的调整,增强了国有资产保值增值的能力。

这体现在两个方面:在经营机制方面,通过大力推进公司制股份制改革,积极探索公有制多种有效实现形式,建立健全现代企业制度,深化企业内部劳动、人事、分配制度改革,国有企业经营机制发生根本性变化,活力和竞争力明显增强。

在布局结构调整方面,通过落实“有进有退”和“抓大放小”等方针政策,积极推进国有经济布局结构的战略性调整,国有资产逐步向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。

《中国企业报》:一直以来,国资委树立“大国资”的工作理念,就目前来看,您认为是否已形成了“大国资一家人一盘棋”的局面?以后又该如何完成“完善各类国有资产管理体制”的目标?

张春晓:国资委动态化地推进了国有资产的优化配置。国资委通过推动国有资本向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向具有竞争优势的行业和未来可能形

成主导产业的领域集中,向具有较强国际竞争力的大公司大企业集团集中,初步形成一批具有自主知识产权和知名品牌、有较强国际竞争力的大公司大企业集团。

同时,通过完善国有资本有进有退、合理流动的机制,鼓励和支持民营资本和国外资本参与国有企业调整重组,发展混合所有制经济,调整所有制结构。

此外,通过国有经济发展方式转变,逐步提高了国有经济增长的质量和效益。

如今,一体化“大国资”的概念已基本形成。通过支持鼓励中央企业之间、中央企业与地方企业、地方企业之间相互持股,鼓励上下游企业相互参股,促进了投资主体多元化。

与此同时,通过支持鼓励中央企业与地方国有企业的联合重组,引导企业积极参与行业调整和跨区域结构调整,实现了国有资产的跨区域优化配置,提高了国有资本的运行效率,加快了区域经济一体化进程。

国有经济、国有企业是我们党执政的重要基础。我们必须深刻领会和认真贯彻党的十八大精神,牢牢把握正确的改革方向,以改革创新的精神和自我扬弃的勇气不断完善各类国有资产管理体制,为提高国有经济的质量和效益提供重要的管理保障。

辉煌十年



国资:2006

【重要事件】

地方国资监管指导监督

2006年4月,出台《地方国有资产监管工作指导监督暂行办法》确立指导监督工作体系。体系分为两个层次:一是国务院国资委与地方各级国资委之间的指导监督。二是地方上下级国资委之间的指导监督。

全面风险管理

2006年6月,出台《中央企业指引》。《指引》对中央企业开展全面风险管理工作的总体原则、基本流程、组织体系、风险评估、风险管理策略、风险管理解决方案等方面进行了详细阐述。

防范投资风险

2006年6月,出台实施《中央企业投资监督管理暂行办法》,对中央企业的固定资产投资、产权收购和长期股权投资作出明确规定,并依法进行监管,以便有效防范中央企业投资风险,防止国有资产流失。

【企业故事】

国家电网公司率先发布企业社会责任报告

企业社会责任问题越来越受到国际国内社会的广泛关注。一些跨国公司纷纷制订社会责任生产守则,发布社会责任报告或可持续发展报告,出现了企业履行社会责任的全球性新趋势。2006年3月10日,国家电网公司首次对外发布企业社会责任报告,这是我国国有企业对外正式发布的第一份社会责任报告。

国资:2007

【重要事件】

加快推进央企产权多元化

中央企业加快整体上市和回归A股市场步伐。9家企业实现了境内外首次公开发行股票并上市,根据国资委确定的计划,在中央企业公司制股份制改革中,将积极引入战略投资者,推进产权多元化。

公布中央企业负责人第二任期业绩考核目标

据此,中央企业第二个任期必须努力实现以下三个方面的目标。一是中央企业建立现代企业制度目标基本实现。二是中央企业布局结构调整的目标基本实现。三是中央企业核心竞争力明显增强。

国有控股上市公司股改基本完成

由中国各级国资委和所出资企业控股的境内上市公司已经达到777家,占全部上市公司总数的55.82%;股本总额达6021亿股,占全部境内上市公司股本总额的40.92%。国有控股上市公司股权分置改革基本完成。

【企业故事】

五位中央企业系统代表接受境外记者专访

在党的十七大召开前夕,中央企业系统(在京)代表团就接到了50多份境外记者的采访申请。在征求了有关代表意见的基础上,根据国资委领导批示精神,经与大会新闻中心进行充分沟通。10月18日,五位央企老总代表参加了约请采访。

国资:2008

【重要事件】

指导央企履责

2008年1月发布的《关于中央企业履行社会责任的指导意见》提出,各中央企业要树立和深化社会责任意识,建立和完善履行社会责任的体制机制,建立社会责任报告制度,加强企业间交流与合作,加强党组织对企业社会责任工作的领导。

产权转让信息发布

在中央企业国有产权交易试点机构建立中央企业国有产权转让信息联合发布制度。各中央企业和试点机构要通过建立和完善信息联合发布制度,规范发布内容、拓展发布渠道、创新发布方式,进一步提高企业国有产权进场交易成效。

安全生产监督管理

国资委发布《中央企业安全生产监督管理暂行办法》,督促中央企业全面落实安全生产主体责任,要求央企必须建立健全安全生产的组织机构,以防止和减少生产安全事故。

【企业故事】

中央企业在抗震救灾中发挥重要作用

四川汶川地区发生8.0级强烈地震,中央企业面对特大自然灾害,立即启动应急预案,在组织开展自救、互救和捐款捐物的同时,派出大批救援队伍,调集大量救援设备和物资,全力做好通电通信通路等基础设施抢修和落实救灾物资保障工作,在抗震救灾和灾后重建中发挥了重要作用。

此栏目文字由本报记者陈欣媛整理

产权市场业务创新 品牌协会呼之欲出

■ 本报记者 万斯琴

2013年2月27日,《中国企业报》记者在中国企业国有产权交易机构协会(以下简称“协会”)第二次会员大会上得知,协会将2013年确定为“产权交易业务创新年”,重点抓好推动理论创新、流转功能创新、融资功能创新,做好涉讼资产进场交易,建立创新活动激励机制五项工作,促进发展,创建成为品牌协会。

会上通过了《工作报告》和《协会2013—2015年工作规划》等重要文件。会上,产生了协会第二届理事会单位、常务理事单位、会长和副会长,北京产权交易所董事长熊焰、天津产权交易中心主任高杰分别当选会长和副会长。

事实上,产权交易是中国在改革开放和建设社会主义市场经济历史条件下经济社会发展的产物,是伴随企业产权制度变革和产权交易市场发展而产生、演进、成长起来的新兴资本要素市场。

近两年,全国产权交易机构(场所)发展到200多个,每年进场交易国有资产超4万亿元。其中,中央企业国有资产、股权进场交易额近千亿元,为资源配置贡献了力量。

近两年,协会强化组织建设,规范化、程序化、民主化的领导体制和工作机制基本形成;突出重点工作,《两年工作基本思路》明确的阶段性任务基本完成;开展专项活动,行业的凝聚力和影响力得到提振;注重调查研究,产权

交易行业的风险防范工作更有效;关注热点问题,帮助会员单位应对遇到的困难。

会上,国务院国资委副主任黄丹华对协会第一届理事会的工作给予了充分肯定。她指出,协会已经成为产权交易机构与政府、社会各界之间的有效沟通渠道。在坚持规范创新、组织培训交流、建设信息化平台等方面做了大量的工作,圆满完成“开好头、起好步”的工作目标,为今后行业的健康发展打下坚实的基础。

对于努力创建品牌协会的目标,协会已制定了2013—2015年工作规划。

记者从会上发布的《中国企业国有产权交易机构协会2013—2015年工作规划》中看到,为实现打造品牌协

会的目标,将“深入贯彻落实《关于开展品牌协会培育和建设工作的指导意见》(国资发研究〔2011〕151号),坚持发展业务与规范治理并重,拓展服务内容,创新服务方式,完善服务机制,增强服务功能,完善内部治理机制,严格决策程序制度,规范自身运作行为,力争在2015年前参加民政部开展的行业协会商会评估中得到5A等级。”

27日下午,国务院国资委副秘书长郭建新向协会提出了四点建议:一是遵循市场规律,进一步推进产权交易市场的规范发展;二是服务会员,进一步谋求协会的壮大发展;三是整合行业力量进一步强化产权交易市场的发展;四是开展理论研究,进一步落实产权交易市场的科学发展。

《中国国资报道》手机报一周标题导航

2013年2月26日—2013年3月4日

【国资要闻】

国企高管薪酬“限高”方案成型
去年国企工业增加值增长6.4%
中粮将获国开行300亿融资支持
国资委要求做好2013年央企管理提升工作中石化10.2亿美元收购美国油气资产
中海油宣布完成收购尼克森公司
国资委:央企管理诊断要下基层
今年央企管理提升要“过紧日子”
央企为新疆创造七成工业增加值
媒体称铁道部相关资产或划归国资委
国家电网将破分布式电源并网瓶颈

【地方国资】

黑龙江国资委出资企业资产破千亿
陕西国资委举办首届廉政书画展
宜昌加强市级国有投融资公司建设
青岛国资重点工作将投向民生领域
厦门国企440亿巨资打造55个项目
福州国资委三举措提升企业竞争力
厦门国资整合上市公司码头资源
北京国资红利仍投向国企及其重点项目
金寨县加强行政事业单位国有资产管理
青岛今年国有资产总额将增12%
荆州与14家央企“对接”16个项目
福建厦门漳泉三地国资委推进合作

【央企·国企】

北车造机客客车首次组合登陆南美
中交振华重工获23亿元海工订单
上海城投公司再获联合国CDM项目注册
福建新能源“三合一”重组工作完成
国电集团去年净利同比增长超一倍
国电南自获国网输变电项目招标第一
太重煤机拟今年三月在港上市
首钢京西重工入主北泰
鞍钢入股广州南沙钢铁综合物流园公司
东方电气与中国南车签署战略合作
中国地铁轻轨车辆研制技术首获美国专利

【政策】

大部制改革释放新一轮市场化信号
发改委25日起上调汽柴油价格
发改委公布产业结构调整指导目录
七部委联合发布促城市配送发展意见
2013年海洋石油安全监管重点发布
我国将在2014年淘汰荧光灯液汞工艺
国产航空发动机千亿研发金将启动
GEP打造万亿环保财富
国务院采纳治理城市大气污染等建议
四部委加快推进传感器等产业发展

【行业观察】

煤炭业或将转入买方市场
去年全国黄金工业总产值增长33.91%
2013年航运业前景仍不乐观
“新五条”或打压建材上涨预期
中国移动发力4G撬动5000亿投资
今年铁矿石全球将增产6200万吨
中国将超日本成为第二大通讯市场
2月中企IPO规模再创新低
PMI显示今年经济平稳向好发展
钢铁流通市场前景明显趋弱

【科技创新】

中核完全掌握离心法铀浓缩技术
首项国际航天标准获国家级最高奖励
航天晨光掘进机产品获两项发明专利
三峡集团国内“第一门机”通过验收
中交二航局承建福州市螺洲大桥通车
中国南车制成2兆瓦低风速风力发电机
全球首套煤焦油加氢装置实现工业化
神华神东首套煤矿井下污水净化设备投用
新兴际华黄石公司开发出内喷聚氨酯涂层铸管
南车制成整体铝合金搅拌摩擦焊车

【专家视角】

国企效率低致市场扭曲 建议民营化
国企改制重组“南钢模式”带来的启示
媒体驳斥任志强国企“掠夺民财”论
国企资产占GDP比重偏高 应划拨给社保
传媒要为国企发展传递正能量
应对国企进行公共服务问责
亏损央企产业重组重于财务重组
破除障碍 释放企业创新活力
聚焦新一轮国企改革七大问题
央企红利上缴比例应与改革同步

【责任央企】

新兴际华驻疆企业促节能减排
中石油海外业务积极参与公益事业
巴陵石化成功抢险液化气泄漏事故
中钢衡重去年节能降耗1563万
大唐锡盟辉腾梁风电场为牧民解雪困

【企业家风采】

赵建国与南方电网
曹广品与三峡集团
奚国华与中国移动
贾宝军与中钢集团
马正武与中国诚通

【编读互动】

如果您对于中国国企报手机报有任何意见和建议,请编辑短信到18201633196,您的肯定就是我们工作的原动力!

中国国企报手机报由中国移动联合《中国企业报》为我国的企业家、商务人士量身打造,每周一至周五出刊,更多精彩内容等你参与!

欢迎订阅中国国企报手机报,可拨打10086,也可发送短信“zgqyb”到10658000。