

国务院国有资产监督管理委员会成立十周年系列报道之一·国资监管篇

坚守与锐变

(上接 G01 版)

2003年，中国的国有企业改革已经走过了25年的风雨历程。

国资委一直在努力，并深知国资发展和改革的重点，在于理顺中国国资未来的发展脉络，国资改革需要正确的方向和战略目标。

在国资委成立之初，就明确提出：“要努力培育30到50家拥有自主知识产权的核心技术和知名品牌、较强国际竞争力大公司大企业集团。”

这时，国有企业改革发展的内在逻辑、规律、新经验、新路子都围绕此目标在奋进。

同时，各级国资委自2003年以来，积极探索，勇于实践，不断加强国有资产监管工作，努力提高国有资产监管的有效性，初步探索出一条具有中国特色国有企业改革发展之路。

“2003年国资委的成立从机构设置和制度安排上解决了政企分开、政资分开的问题，在深化行政体制改革、转变政府职能方面取得了重大突破。新的国有资产管理体制从机构设置上把政府的公共管理职能与出资人职能予以分离，明确政府公共管理部门不再履行出资人职责，国资监管机构不履行政府公共管理职责，有力促进了行政体制改革和政府职能的转变。”国务院国资委主任王勇说。

国资委十年监管路的坚守与锐变，是中国体制改革的目击者和镜像者。我们有信心看到更多的国有企业从“中国脊梁”成长为“世界巨星”。

辉煌十年

国资：2003

【重要事件】
成立**国有资产监督管理委员会**

2003年3月，国务院设立了国务院国有资产监督管理委员会，标志着我国新的国有资产管理体制的实行。实现了权利、义务和责任相统一，管资产和管人、管事相结合。

《**企业国有资产监督管理暂行条例**》颁布

国务院总理温家宝 2003年5月27日签署第378号国务院令，公布《企业国有资产监督管理暂行条例》。《暂行条例》是中国第一部有关企业国有资产监督管理的综合性行政法规，标志着中国国有资产管理体制改革取得了重大突破。

清产核资

建立中央企业财务动态监测体系，加强对企业财务运营状况的监测。各级国资委组建以来，对所监管的国有企业的清产核资工作全面展开。

【企业故事】
中国**医药集团**总公司万众一心战“非典”

中国医药集团总公司是国家防治非典型肺炎总指挥部后勤保障组成员单位，在防治“非典”医药用品供应中，集团总部和各公司把防治“非典”医药用品供应工作作为头等大事来抓，集团总部和各公司都坚持24小时专人值班制度。国家发展和改革委员会一下达调拨通知单，集团和各公司就火速组织医药用品调运工作，确保在指定的时间送到指定的地点。

数据

春节七天的忙碌与收获

【交通】

招商局迅隆船务：仅黄金周7天就完成营运航班420个，比计划增加18.64%；安全运送旅客51324人次，比2012年“春节”增长13.64%。其中深圳机场福永至澳门航线、蛇口至澳门航线分别以23.78%和17.85%的增幅领跑各航线，蛇口至香港机场航线继续保持增长势头，同比增长10.75%。

南航：春节七天假期，南航共运送旅客超过133万人次，与去年春节同期相比增长了10.6%，比去年平均每天多运送1万多名旅客平安出行。春运开始至2月13日共计19天，南航累计执行航班29822班次，累计运输

监管促发展 国资谱新曲

从2003年至目前，国资委履行出资人职责的中央企业由196家减至116家。

国资委交出了一张张漂亮的成绩单。

如今，一大批国有大型企业已经成长为世界知名企业，在进入2012年美国《财富》杂志世界500强的70家大陆企业中，国有及国有控股企业有64家。

实践证明，党的十六大以来完善国有资产管理体制的一系列重大决策是完全正确的。

一直以来，国资委在“监管”及“市场平等竞争”的两大问题中寻找合理性的方案。

国资委成立10年来，在构建中国社会主义市场经济体制中的作用显著，形成了社会的、经济的在国家战略利益的统一，在市场的全球化、技术创新以及对垄断市场的放开管制等方面，已在调整和变革。

2003年5月27日公布的《企业国有资产监督管理暂行条例》经国务院第8次常务会议讨论通过，是我国第一部有关企业国有资产监督管理的综合性行政法规，它的出台标志着我国企业国有资产监督管理的法制化建设进入了一个新的阶段，标志着我国国有资产管理体制改革取得了重大突破。

多年来，已经形成了国有资产出资人制度、国家出资企业制度和国有资产

统一监管制度三个制度框架。

据公开数据显示，截至2012年9月底，国务院国资委出台现行有效规章26件、规范性文件273件，地方政府和国资委发布国有资产监管法规、制度文件2800多件，企业国有资产监管法规制度体系基本形成。

国资委在国资监管方面扮演一个积极的角色，其结果使国有企业向更加健康、更具竞争力、更高透明度的方向发展。

目标上台阶 与时共进步

党的十八大报告明确提出：“深化国有企业改革，完善各类国有资产监管体制。推动国有资本更多投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。”这对国资监管工作提出了更高的要求。

应该充分认识到，“十二五”时期更是国有资产监管和国有企业改革发展的重要时期，同时也是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。

未来几年，国资监管正处在改革发展的关键阶段。国资监管的及时性、有效性、针对性该如何加强？国资监管工作新的重要发展期如何拓展？

国务院国资委研究中心主任李保民接受《中国企业报》记者采访时表示，“我认为完善国有资产管理体制，一是要稳中求进；二是要深化改革；三是要创新发展。中国特色的国资管理探索是

世界独一份的。首先要坚持管资产与管人、管事相结合，权力、责任与义务相统一，政企分开、政资分开、所有权与经营权分开的基本方向和原则。”

建立国有资产管理体制是经济体制改革的一大创新。自2003年成立国资委以来，从政府层面清晰责任，责任到位，责任主体明确，初步实现了出资人职能的一体化和集中化，隔开了其他政府部门“对国有企业的直接干预，从而在根本上解决了原有的管人管事管资产的若干条线，多头插手，国有资产处于无人负责的状态。

深化国有企业改革，要坚持坚持政府的公共管理职能与国有资产出资人职能分开，进一步完善经营性国有资产监管体制，健全并全面落实国有资本经营预算、企业经营业绩考核和企业重大决策失误追究等制度，强化监管手段，明确监管责任，实现国有资产保值增值。

有专家指出，完善各类国有资产监管体制，要创新国资监管制度体系，要创新国资监管市场体系。

这引起了李保民的共识，他说，“应抓紧制定《完善各类国有资产管理体制的实施意见》，提出深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开的具体建议，这既是对一系列重大问题的深入研究，又是加大对实践的探索力度。”

李保民认为，现在的关键是如何在总结丰富多彩的实践基础上，形成中国特色的国资监管和国企改革理论体系和创新，是国资人和国企人面临的一个艰巨任务。

国资：2005

【重要事件】
《**企业国有产权向管理层转让暂行规定**》出台

国资委、财政部公布了《企业国有产权向管理层转让暂行规定》。《暂行规定》对企业国有产权向管理层转让提出了规范性要求，对管理层出资受让企业国有产权的条件、范围等进行了界定，并明确了相关各方的责任。

规范**央企行使控股股东权利**

2005年4月，国务院下发文件，提出了2005年深化经济体制改革的意见，明确要求要“以建立健全国有大型公司董事会为重点，抓紧健全法人治理结构、独立董事和派出监事会制度”。

国资委**全面清理央企的委托理财**

11月，国资委发出了《关于做好中央企业2005年度财务决算和2006年度财务监管工作的通知》。《通知》指出，央企必须提高风险预警和防范能力，对委托理财、股票投资、期货(权)及衍生品等高风险业务进行清理和规范。对已开展的委托理财业务，国资委要求央企采取措施全面清理。

【企业故事】
宝钢集团公司董事会试点

2005年10月，宝钢成为第一家建立和完善国有独资公司董事会的中央企业，中央企业董事会试点从此拉开帷幕。试点在依法规范企业组织形式的基础上进行。

此栏目文字由本报记者陈欣媛整理

2013年的新春喜庆已告一段落,但有众多辛勤的工作者奋战在一线,为广大市民提供优质服务。

发生安全及环保责任事故,发电、供热设备运行正常。春节期间,国电集团发电量同比增长10.2%,供热量同比增长10.8%。截至2月15日,集团公司煤炭库存1732万吨,平均可用天数22.5天。

南方电网公司：节日期间，全网统调最高负荷6633万千瓦(2月15日)，比去年节日期间增长1.8%。全网统调累计发电电量81.7亿千瓦时，比去年减少37.5%。西电送广东最大电力794万千瓦，累计电量4.9亿千瓦时。主网频率合格率为100%，全网500千伏厂站平均电压合格率为100%。

【旅游景区】
华侨城：2013年春节黄金周，在全

国各地开发景区、酒店以及面向公众免费开放空间接待游客逾209万人次，经营收入超1.5亿元，接待人数、营业收入和增幅均创下历届春节黄金周新高；此外，全国华侨城公共文化艺术、休闲娱乐等免费的公众开放空间也迎来了逾100万人次的游客。

港中旅：港中旅深圳世界之窗7天共接待游客24.7万人次，园区精心策划“世界风情中国年”主题活动，针对来景区的自驾游游客暴增，启动备用停车场，开设网络门票及酒店预订等服务，景区员工坚守岗位,热情接待游客，受到游客普遍好评。

(数据整理 陈欣媛)

《中国国资报道》手机报一周标题导航

2013年2月17日—2013年2月25日

【**国资要闻**】

国资委公示

央企企业文化示范单位名单

2012年央企利润同比增长2.7%

国资监管突出“三个着力”

国企改革今年力争四方面新突破

国资委追授孙波央企劳模称号

渎职罪主体涵盖国企管理人员

政企分开是国企改革关键环节

央企负责人业绩考核办法发布

江南红箭资产重组获国资委批复

将班组建设纳入央企管理提升方案

【**地方国资**】

去年江西国企资产突破7000亿

去年河北省属国企营收达7852亿

山东划定国企大股东持股底线

湖北能源“十二五”将投资4000亿

上海圈定国资改革重点 六大集团上榜

宁夏开展国有资产清核移交工作

300亿煤化工项目将落户黔西南

青海省属国企在逆境中保增稳产

石家庄国企主要经济指标大幅增长

武汉国融资额同比增94.78%

北京去年公选市属国企领导46人

青海停止审批高载能新建项目

【**央企·国企**】

中海油月内正式完成收购尼克森

中海油谋划控股中联煤盛气

中国能建签订波黑燃煤电厂项目

大连石化成大连首家超千亿工业企业

华电福建公司74亿投资福建平和县

中石化完成H股配售

疆电外送首次送电华东电网

宝钢工程助力上海“智慧城市”发展

武钢拟发行63亿短期融资券

南航首发5亿元超短期融资券

中石化30年上缴税费利润近2.9万亿

【**政策**】

四部委给予地热发电项目电价补贴

中央一号文件鼓励“资本下乡”

物联网指导意见或催生万亿市场

我国确定“十二五”建筑节能重点任务

内燃机工业节能减排意见发布

十部门出新规促煤炭高附加值利用

六行业将实行特别排放限值

有色金属工业节能减排意见发布

铁道部推进“四纵四横”骨架网建设

商务部拟增加纺织加工贸易配额

【**行业观察**】

去年我国黄金消费突破800吨

中国煤轴等资源潜力较大

多国对中国钢材产品发起反倾销调查

今年一月我国煤炭进口同比增56.3%

国内成品油零售价格调整在即

LED照明节能产业产值将年增30%

铁路货运价格上调近13%

山西焦炭产业欲走全循环路线

工信部预计今年建材增加值增12%

我国今年将整顿关闭5000多座矿山

【**科技创新**】

大庆油田新技术可增两亿多吨存储量

中国建筑一项科技成果达国际先进水平

中交集团牵头完成离岸深水港建设

中石化高桥石化突破基础脱酸工艺

宝钢三项钢渣处理技术实现突破

神华神宁煤业“跳采”工艺通过验收

国内首台地下遥控铲运机下线

航天科工研发GPS探空仪将走出国门

【**专家视角**】

国企改革核心在划清政府与市场界限

国企产权交易存在五个方面的问题

谨防国企改革中的杂交式腐败

媒体称央企上缴利润应该制度化

国企是国民经济发展的正能量

国企体制改革要有政企分制大决心

解码国企与“关系文化”

全面提升央企文化工作的战略意义

聚焦国企改革下一阶段重点

【**责任央企**】

中石化广西分公司温暖返乡农民工

43家央企帮扶资金投入逾9亿元

九江石化推进生态文明建设

长庆油田员工捐款献爱心

国家电网发布2012年社会责任报告

中国中铁顺利完成春运安全保畅工作

【**企业家风采**】

周纪昌与中交集团

徐东江与宝钢

范集湘与中国电建

经天亮与中冶集团

郭庆国与中国盐业

张学武与港中旅

【**编读互动**】

如果您对于中国企业报手机报有任何意见和建议,请编辑短信到18201633196,您的肯定就是我们工作的原动力!

中国企业报手机报由中国移动联合《中国企业报》为我国的企业家、商务人士量身打造,每周一至周五出刊,更多精彩内容等你参与!

欢迎订阅中国企业报手机报,可拨打10086,也可发送短信“zqyb”到10658000。