

两会热点前瞻：构建新型政企关系值得期盼

专家认为,政府的存在价值,主要体现为“市场经济的守夜人”,即公平竞争规则的维护者。政府不能既做裁判员又做运动员,更不能干预企业的微观经济行为,否则带来的只能是市场扭曲和权力寻租。

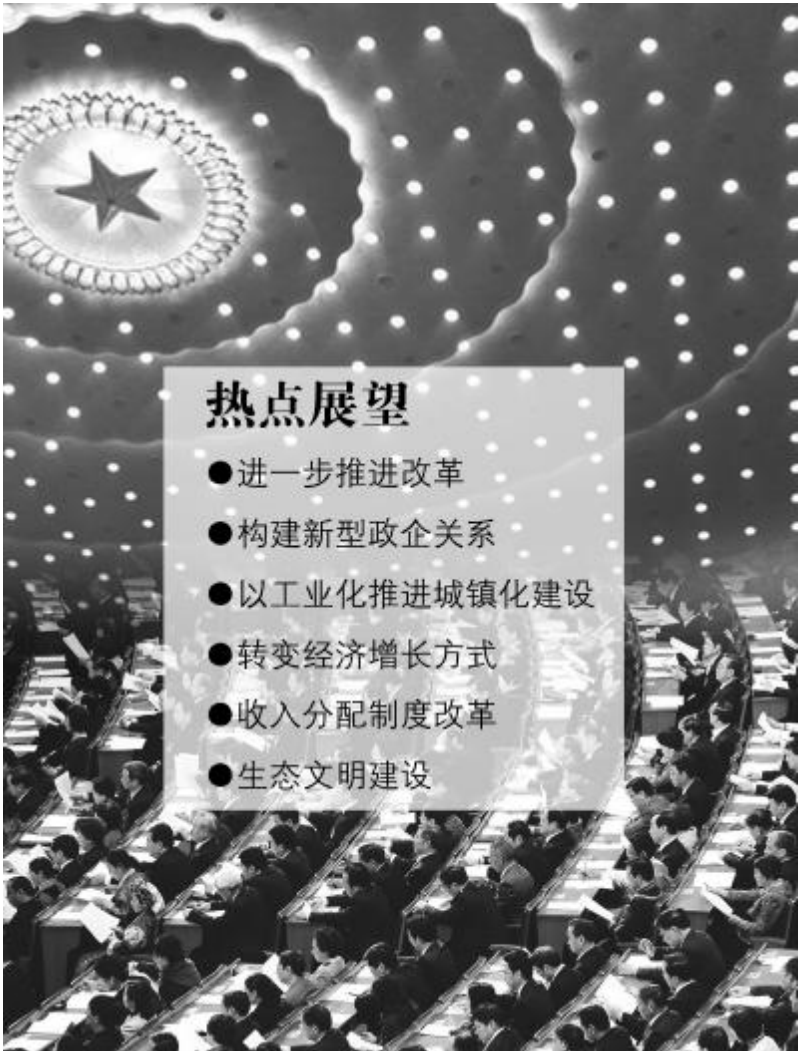
■ 本报记者 王敏

又是一年两会时。
2月底的北京春光明媚、微风习习,即将召开的一年一度全国两会将再度吸引全球目光。
今年两会的热点会有哪些?《中国企业报》记者在采访中了解到,进一步推进改革、构建新型政企关系、以工业化推进城镇化建设、转变经济增长方式、收入分配制度改革、生态文明建设等将会成为今年两会的重点议题。

靠改革扫除制度性障碍

在接受《中国企业报》记者采访时,一位不愿具名的企业家说,自己期待的改革红利包括:严格约束特权、限制三公消费、打击寻租、拿下隐性福利;提高民生水平、增强社会保障、降低生活成本;限制垄断权力,营造充分公平竞争的经济环境。
事实上,怎样推进下一步改革已成为整个社会的关注点。
中欧陆家嘴国际金融研究院执行副院长刘胜军表示,上世纪90年代的全方位经济改革和2001年中国加入世贸组织,成就了2001年以来中国经济飞速增长的黄金十年。要延续中国经济快速增长的奇迹,唯有依靠改革进一步解除市场经济发展的制度性障碍,释放企业的活力和创造力。

这些改革包括:消除土地、环境、劳动力、资金等生产要素的价格扭曲;打破央企垄断,消除事实上的所有制歧视,确保公平竞争;变现国有资产,用以弥补社会保障体系的巨大欠账;取消审批权,“让上帝的归上帝,凯撒的归凯撒”;建设“小政府、大社会”,大幅度减税,为企业和个人减负;政府退出对经济活动的直接干预,致力于维护公平竞争的法治环境,安心做“看不见的手”;实现司法独立,建设法治的市场经济。
在著名经济学家、北京科技大学教授赵晓看来,中国改革正在重新回暖,改革显然是更符合最广大人民利益的选择。过去20年,对不稳定状况估计得过分严重,以至于“维稳”成为政府工作的中心原则,也成为一些利益集团固守既得利益、逃避改革的借口。他们抱着“多一事不如少一事”的



王利博制图

态度,怕这怕那、越趋不前,甚至将问题、矛盾击鼓传花,最终引发更多矛盾,酿成更大危机。

赵晓表示,如今,重启改革所面临的压力并不亚于当年:彼时有东欧剧变,而今有经济危机;彼时有消极势力反对,而今有利益集团阻挠。与此同时,我们还缺乏改革的动力和权威,面临全面改革的挑战。

推进分配制度创新和直接税改革

在接受《中国企业报》记者采访时,全国政协委员、财政部财科所所长贾康表示,如何让全体社会成员共享改革开放的成果,显然是在中国经历30多年改革开放发展之后,出现的又一个重大问题。

为此,贾康说,下一阶段再分配中,中国亟须税收和转移支付并用:税收或者说直接税主要是“抽肥补瘦”,转移支付主要是在一个财政收

支大的循环里,把低端阶层的生活状况维持在社会可接受、能共享改革开放成果的水平上。

而现在一个明显的情况是,直接税在我国还没有实质的构建。对企业法人的所得税是直接税,但是25%的标准税率与国外比并不低,没有什么进一步发挥“均富”调节功能的空间了。而原本能够更好发挥再分配调节功能的个人所得税,其覆盖面只占整个工薪阶层约1/16,非工薪收入领域作用十分有限,在收入调节方面效果不明显。至于直接税中很重要的财产税,现在只是刚刚在上海、重庆两地做了柔性切入的房产税局部试点,但已激起了大量反对声音。

贾康认为,要建立一个现代国家,必须要有现代税制里逐渐成长起来的直接税制度。直接税的制度建设必然要求收入和财产制度通盘的规范化。比如,在财产税收的配合方面,还应有更广泛、深刻的与财产相关的制度建设,体现从透明到保护和约

束、直到规范全过程的现代社会特征,其中包括财产的登记制度、申报制度、保护制度、交易制度等的法律化。不动产等的实情,需从官员申报登记开始,以后做到全体公民制度化的申报登记。再以后还应研究遗产税的制度约束,使富到一定程度的人,就躲不开遗产税。

构建新型政企关系

政企关系虽然是个老话题,仍然被认为是今年两会的重要热点。一段时间以来,围绕政企分开,众说纷纭。刘胜军说,落实“政企分开”,特别要放弃党组织部门对国企管理层的任命权,还权于董事会,取消国企领导的行政级别,逐步实现国企管理层的职业化和市场化。

落实“政企分开”,地方政府应退出经济领域。由于GDP至上的发展思路,地方政府日益“公司化”,热衷于招商引资,大搞基础设施,甚至涉足PE等领域。地方政府过度涉足经济活动,不仅破坏了市场公平竞争,也易诱发严重的腐败行为。此外,也导致地方政府出于自身利益的考虑,不愿意严格执法,对环境污染、食品安全等问题睁一只眼闭一只眼。再有,地方政府的拆迁和征地,已经成为诸多群体性事件的源头。中央亟须进行顶层设计,严格界定地方政府的权力边界,防止地方政府公司化愈演愈烈。

刘胜军认为,落实“政企分开”,应该废除IPO审批制。过去20年的实践表明,IPO审批制不仅没有发挥保护投资者的作用,反而导致了供求关系扭曲、寻租盛行、上市公司行为短期化等一系列痼疾,可谓证券市场乱象之源。著名经济学家吴敬琏批评中国股市还处在强盗贵族时代,这是很深刻的。上市本应是企业的基本融资权利,现在却演化成了特权,扭曲了资源配置。要让创业板成为中国的纳斯达克,唯有废除IPO审批制,还选择权于市场,同时证监会必须回归“抓坏人”的监管主业。

刘胜军认为,政府的存在价值,主要体现为“市场经济的守夜人”,即公平竞争规则的维护者。政府不能既做裁判员又做运动员,更不能干预企业的微观经济行为,否则带来的只能是市场扭曲和权力寻租。

多部委研究支持政策

工业化助推城镇化：环境和土地将是成败关键

■ 本报记者 张艳蕊

随着新型城镇化号角吹响,中国的工业化将进入更有质量的发展阶段。工业和信息化部部长苗圩曾明确要求,坚持以工业化创造供给、信息化引领提升,支撑带动城镇化和农业现代化,使工业化、信息化发展更多依靠城乡区域发展协调互动,实现社会生产力的跨越性发展。

专家预计,即将召开的全国两会上,落墨较重的将是两个“新型”——即新型工业化和新型城镇化。为了让工业化与城镇化协同发展,工信部、财政部、国家税务总局、国资委等部委正在紧锣密鼓地研究支持政策,包括减税、财政直补、品牌培育在内的揽子优惠措施呼之欲出。

与此同时,农业部正式启动“美丽乡村”创建活动。著名经济学家、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军表示,美丽乡村最重要的是建制度、建文明、建环境,如果仅高成本“造景”,将陷入新的误区。

“新型城镇化建设最重要的是人的城镇化,同时,市场化很重要。”李佐军在接受《中国企业报》记者专访时指出,新型城镇化的内涵至少有八个方面,即以人为本、城乡统筹、特色品牌、集约、绿色低碳、市场化、智慧城市、品质城市,要依靠市场力量推动,政府发挥适当的应有的作用,“不赞成强势的政府行为 and 大规模推进,这样可能会产生副作用。”

李佐军认为,新型城镇化建设的三个重要前提是市场化、工业化和农业现代化,在此基础上,才能健康、可持续发展。

随着工业化推动城镇化的提速,工业化生产对环境造成的影响也不容回避。对此,李佐军认为,关键是如何降低和减少生产过程中对环境的污染,应从制度设计开始。要建立最严格的生态补偿机制,来防止和治理环境污染问题。

有专家指出,部分企业对农业投资的政策与制度需求,最终不可避免地落在一个核心点上:土地问题。民间学者、北京安农研究院院长李永生在接受《中国企业报》记者采访时也表示,目前真正投资农产品加工行业的企业并不多。投资的企业大多是为了最基础的土地而去。他认为其主要原因是农产品加工业产业化程度不够,下游、市场等产业链脱节,不能形成全产业链,因此而带来的资本压力、竞争压力是企业难以承受的,而这必将带来恶性循环。

“我们支持并鼓励投资农业产业链上游、下游那些适宜产业化、规模化与集约化的产业,这跨越了农业的约束性,极具投资价值与发展潜力。同时也是国际经验,世界上几大成功的农牧企业,无不建立了服务于农业产业体系的价值链。我们真正担心的是,工商资本进入与土地要素密切相关的种养环节,会加速土地非粮化、非农化,最终乃至扰乱工业化、城镇化进程。”国务院发展研究中心市场经济研究所副所长程国强表示。

(上接第一版)

此种改变令媒体相信,“小马哥”正在为即将到来的全国两会热身。置身于北京万众瞩目的会场,全国人大代表马化腾也许将不再低调。

李彦宏也是公众期待的两会新面孔之一。作为全国工商联代表,李彦宏当选为新一届全国政协委员。时光回溯至2010年全国两会,互联网业界代表只有陈天桥一人。那一年早些时候,李彦宏还曾博客里转载一篇博文,标题是“互联网行业注定是弱势群体”。当时,互联网行业虽然意气风发,但是在两会会场,“互联网人”身影单薄。3年之后,此景全改。同为互联网界的代表人物,李彦宏和马化腾的新当选意味着这个行业的力量。在即将到来的两会上,新当选的人大代表马化腾和政协委员李彦宏,与连任政协委员的陈天桥必然会有相视一笑的交集。

今年全国两会的新闻孔不止以上三位,还包括其他一些财经界的著名人物,如中国人民银行行长周小川、伊利集团董事长潘刚、招商局集团董事长傅育宁、华电集团公司总经理云公民等。公众期待着这些重量级新闻孔即将发出的新声音。

凝聚智慧和希望

全国两会的魅力不只是集众多具有“全国名气”的重量级企业家,而是更多的将各个行业各个地方的企业家凝聚到一起,碰撞思想和智慧,共同为国家发展集思广益。

2013年1月23日,是江苏万顺机电集团公司董事长周善红永生难忘的日子,这一天,他光荣当选为新一届全国人大代表。在他看来,当选全国人大代表,不仅仅是个人的荣誉,更是整个集团、整个地方工业经济战线的荣誉。在进京参会的倒计时里,他一直在抓紧学习,因为他要“不断充实自己、提升自己,同时积极听取周围员工、群众的意见,力求广泛、准确反映社情民意”。

像周善红这样的企业家新代表新委员还有很多,对于他们来说,参加两会既是一种荣誉,更是一种责任。

森马集团董事长邱光和是浙江省新当选的十二届全国人大代表,这位白手起家的民营企业家表示会“围绕创新、发展这个中心任务,求真务实,传播正能量,促进经济繁荣”,以此来实践人民代表的职责。不久前,邱光和还参加了当地的广播热线节目,与公众直接交流,他打算要把这些群众的真实声音带到两会会场。

2013年1月28日,江西恩达家纺有限公司董事长邱新海成为江西省81名新一届全国人大代表的一员。作为夏布产业的推动者,人称“苎麻大王”的邱新海把“中国草”种遍世界。邱新海此前作为江西省人大代表,已有多次“两会”的参会经验,但是对于即将到来的全国两会,他依然觉得新鲜感十足。

在省两会上,邱新海已多次提交议案。这一次步入全国两会的会场,他深感责任重大,但同时更激发他参会的热情。作为纺织服装企业的老板,邱新海很重视技术创新,他认为低碳环保已成为人类急需建立的生活方式,企业不但要提倡低碳环保,更应在工业化进程中攻克低碳环保产品的生产关。这些观点或许也将出现在他的两会进言中。

汇集振兴一方经济的经验,凝聚行业精英的智慧,全国两会的新面孔正带着希望而来。

地方重复建设加重去产能压力

过剩阴云笼罩多个行业,多部委拟联手治理产能过剩

■ 本报记者 张龙

春节已过,唐山一家民营钢厂老板李先生并未感受到暖意,无论是公司的产品库存,还是压在贸易商手中的钢材,均有越积越多的趋势。

《中国企业报》记者了解到,目前唐山的钢坯库存一直处于高位,且大部分是普碳钢坯,目前的钢坯价格每吨3300元左右,比生产成本低150元至200元,这种情况从年前就已经开始持续。

李先生说,钢坯的高库存与低价格,正说明炼铁、炼钢、轧材三个环节产能全部过剩,且炼铁环节产能过剩更为严重。

不仅仅是在钢铁领域,有色、水泥等多个行业均存在产能过剩的情况。有消息称,国家发展改革委拟会同工业和信息化部、财政部、国土资源部、环境保护部等有关部门完善化解产能过剩的工作方案,研究提出化解产能过剩矛盾的综合措施,加快产业结构调整,促进经济持续健康发展。

随处可见的过剩

尽管钢铁业面临严峻的过剩问题,但国内各大钢企仍然提高了3月

份的钢材出厂价格。李先生直呼有些看不懂。

中国钢铁工业协会副会长兼秘书长张长富表示,由于产能过大,下游行业需求不足,钢材市场供大于求的矛盾十分突出。在此状况下,钢材销售异常困难,价格大跌,致使企业之间竞争进一步加剧,特别是产品同质化竞争更加激烈,钢铁行业出现了自新世纪以来从未有过的困难。

工信部最新数据显示,2012年有216条在建水泥生产线,预计到2013年建成投产,届时新型干法水泥将达到31.33亿吨。假设2013年需求量增长到24亿吨,富余程度也将达到30.54%。

广发证券有色金属行业首席分析师巨国贤甚至认为,电解铝行业我党得至少2013年、2014年都不需要太多关注,产能过剩问题很严重。

全国政协经济委员会副主任、工业和信息化部原部长李毅中表示,中国的落后产能占到15%至20%,需要加快淘汰,部分行业产能严重过剩。钢铁、有色、水泥、煤化工、平板玻璃、造船、风电设备、多晶硅等生产能力都是过剩的。

去年的数据显示,多个行业产能

过剩问题仍比较突出:钢铁过剩21%,汽车12%,水泥28%,电解铝35%,不锈钢60%,农药60%,光伏95%,玻璃93%。即便如此,高耗能行业的投资还在加快。2012年1至10月,高耗能投资同比增长21.7%,延续了2011年年初以来的加速增长态势。

还有一些情况看起来更糟糕:有的行业一边淘汰落后产能,一边继续扩产并形成更不利的过剩局面。如电石行业2012年新增产能约400万吨,远超过全年淘汰的127万吨产能;有的行业尽管出台了准入条件,结果却反而进一步陷入产能过剩僵局,如铅蓄电池行业,大企业在将小企业淘汰出局之后疯狂扩产,结果导致全行业亏损局面的出现。

地方重复建设推波助澜

海通证券首席经济学家李迅雷认为,中国之所以容易发生产能过剩问题,是因为30多个省市自治区的产业规划雷同性非常明显,各地五年规划都是把投资放在主要的位置,因此产业的重合度就会很高,这样就容易造成资源浪费。

以曾经风光无限的风电行业为例,按照“十一五”初期规划,期间中国风电装机量是500万千瓦。而到了

2007年底,目标就调整到1000万千瓦。但最后的结果是,整个“十一五”的装机量超过了4000万千瓦。去年,风电行业更是陷入了全行业亏损的泥潭。

这种情况发生的背后,是地方政府纷纷发展风电产业。在风电行业陷入低迷之后,据记者不完全统计,有10个省市的风机出现了较大程度的减产。

国务院发展研究中心产业经济研究部部长冯飞认为,当前的产能过剩与在十几年前亚洲金融危机爆发之时中国曾出现过的产能过剩问题很相似,造成此次产能过剩的主要原因是近3年的集中投资。

李毅中认为,对于扩大产能,地方有很高的积极性,要防止一哄而起,防止盲目上马。

有专家表示,2004年以来,抑制产能过剩就成为国家宏观调控的重点。伴随着2008年金融危机的爆发,政府出台4万亿的大规模经济刺激政策,在当时发挥了很大作用,但大规模投资导致很多行业形成了大量短期内难以消化的过剩产能。目前,中国制造业平均有近28%的产能闲置,35.5%的制造业企业产能利用率在75%或以下。