

着力深化改革创新 全力打造“四大板块”

——访黑龙江省省长助理、省国资委主任赵杰

■ 本报记者 丁国明 万斯琴
特约记者 陈天

党的十八大报告提出：“要全面深化改革，加快转变经济发展方式的关键。”为此，《中国企业报》记者就公众关注的黑龙江省国有企业重点领域改革发展问题，专访了黑龙江省省长助理、省国资委主任赵杰。

《中国企业报》：国企改革为黑龙江省经济社会发展所做出的巨大贡献，请您分享一下主要取得了哪些成绩？

赵杰：经过10年来的国有企业改革，全省国有经济比重进一步降低，国有经济布局 and 结构得到有效调整，为非公有制经济发展腾出巨大空间，市场机制配置资源基础作用进一步凸显，各种要素市场体制进一步完善，初步形成各种所有制经济平等竞争、相互促进、竞相发展的新格局，为全省经济社会又好又快、更好更快发展注入了活力和源泉。

首先是推动了企业所有制结构改善。与改革前相比，目前地方国有及国有控股大中型企业户数保留不到10%，在全国各省中这一比例也是较低的。除哈尔滨、牡丹江等市外，其他市地国有工业企业全部退出。

其次是促进了市场经济体制的建立。一批处于劣势地位的国有大中型企业先后从14个竞争性领域退出，推动地方工业中国有、民营、外资的比例格局趋于合理，国有所占比重已由2002年的50%以上降至30%左右。

同时，优化了国有经济布局 and 结构。国有经济实现了退而有序，进而有为，总体呈现户数减少、资产总量增加、质量提高、效益改善的新特征。

盘活了存量国有资产。全省累

计筹措改革调整资金500多亿元，累计盘活国有资产500多亿元，化解不良债务1000多亿元。

创新企业劳动、人事、分配制度。普遍实行全员劳动合同制，实行以岗位工资为主的工资制度，企业经营者实行年薪制。干部能上能下、员工能进能出、收入能增能减的新机制正在逐步形成。

《中国企业报》：去年，省国资委在出资企业中积极开展管理提升活动，为全省企业找到了破解金融危机影响的有效途径，可否介绍一下具体工作情况？省国资委对国有企业确立了哪些工作目标？

赵杰：去年3月份，国务院国资委启动了中央企业管理提升活动。同年6月份，省国资委率先在全国各省启动了出资企业管理提升活动，准备用2年左右时间，通过开展管理提升活动，全面提升企业管理水平。召开了出资企业管理提升动员暨对标管理专题培训大会，明确了管理提升工作要全面把握“突出三大重点、抓好六个基础、坚持两个不放松”的总体思路，即以坚持突出重点、解决当前企业最薄弱的实际问题为原则，突出抓好对标管理、财务风险监控、大宗物资采购管理三大重点；努力抓好全面预算管理、内部控制体系建设、投资决策管理、产权管理、人力资源管理、法律管理六个方面的基础管理提升；坚持不放松安全生产管理和反腐倡廉管理，扎实推动管理提升工作取得更大突破。

从当前开展情况看，出资企业管理提升意识明显增强，一些先进的管理理念逐步深入人心，相应的管理体制机制逐步健全完善，管理水平进一步提高，有效地应对了金融危机影响。

总的来讲，开展管理提升活动，



赵杰

“黑龙江省国资委自成立以来，面对国内外错综复杂的经济环境，始终坚持以科学发展观为统领，坚定不移地贯彻落实省委、省政府的统一部署，积极推进国有企业重点领域改革，加快做强做大发展步伐，为促进全省经济社会发展做出了突出贡献。”

——黑龙江省省长助理、
省国资委主任赵杰

我委给出资企业确定了详细目标。到去年年底，出资企业基础管理水平得到加强，费用水平适当下降，出资人意识及规范科学决策能力明显增强；到2013年底，企业基础管理水平全面提高，抗风险能力增强，对标管理水平大幅提升。

《中国企业报》：未来国有企业改革发展经营指标要实现什么目标？省国资委将要重点落实哪些工作？

赵杰：在企业改革发展上，我委确定未来发展目标是“3121”，即，企业经营指标要实现“三个翻番，一个确保，两提高，一个突破”。

我详细介绍一下“三个翻番”，省国资委出资企业主营业务收入由2010年末的500亿元达到1200亿

元，年均增长19%，翻一番以上；利润总额由2010年末的20亿元达到40亿元，年均增长15%，翻一番以上；大项目投资额由“十一五”期间300亿元达到900亿元，年均增长25%，翻一番以上。

实现未来发展目标，省国资委的工作重点将要全力打造和实施“四大板块”，即，“能源资源、交通运输、建筑施工、现代服务业”四个产业板块。

一是稳步发展能源资源板块。发挥出资企业在矿产钢铁、电力能源等产业的優勢，提升出资企业在能源资源行业比重。

二是积极发展交通运输板块。充分发挥省投资总公司、省铁路集团、航运集团、机场集团在全省交通基础设施项目建设中的主体作用，不断提升出资企业在建设立体化全省交通运输网络中的实力和影响力。

三是大力发展建筑施工板块。重点扶持和发展一批高技术、新材料、高附加值产品，通过技术创新和产业结构的升级改造，力争将建设集团打造成为省内乃至全国最大以产业研发和规模化生产为依托的新兴低碳建筑工业产业群和产业链。

四是加快发展现代服务业板块。依托省内旅游资源，充分发挥旅游集团龙头作用，积极谋划生态旅游、避暑旅游、文化旅游项目，大力发展特色旅游产品，带动酒店、交通、餐饮娱乐、文化休闲、商贸等一系列相关产业的发展。

专访新疆国资委主任张继勋

小国资做出大文章

■ 本报记者 王敏 张博

《中国企业报》：在过去的一年中，新疆国资在全国国资中居于什么样的地位？

张继勋：在全国37个省市（包括计划单列市）地方监管企业财务绩效评价中，新疆国有资产总额居全国第25位，财务绩效（资产质量）居全国第四位，对新疆经济发展的引导和示范作用明显增强，实现了“小国资做出大文章”。

到2012年底，全区国有企业资产总额4838.36亿元，同比增长42.43%；净资产1759.99亿元，同比增长34.31%；实现营业收入812.19亿元，同比增长34.65%；利润总额59.52亿元，同比增长11.46%；上缴税费44.45亿元，同比增长21.78%。其中，区监管企业资产总额为1521.32亿元，同比增长64.41%；净资产678.97亿元，同比增长41.51%；实现营业收入374.28亿元，同比增长43.68%；实现利润23.22亿元，与年度考核指标（13.15亿元）相比，超额完成76.58%；上缴税费21.37亿元，同比增长34.40%。

《中国企业报》：这些数据是通过什么样的方式实现的呢？

张继勋：深化拓展产业援疆工作。紧紧抓住中央企业援疆的契机，主动与中央企业对接，抓好中央企业援疆项目落实工作。“十二五”期间，中央企业在疆计划投资项目548个，计划投资总额1.84万亿元，目前累计完成投资1782.59亿元。积极筹备召开19援疆省市国资系统产业援疆座谈会，共达成援建项目507个，计划投资5264.19亿元，实际完成投资273.85亿元，进一步把产业援疆延伸到受援地州、县市。通过产业援疆工作，实现了加快新型工业化建设，增强造血功能和自我发展能力的战略性突破，对新疆经济跨越式发展发挥了引擎作用，得到中央和自治区的高度肯定。

《中国企业报》：国企的市场化改革一直是个重点，请问新疆国企在改革方面都做了哪些工作？

张继勋：我们首先加快了公司制改革步伐。化工集团与中电投成功重组；新昆轮胎与上海双钱集团重组稳步推进；天川集团改制工作顺利完成；新投集团丝绸之路大饭店实施公司制改造；交建集团陆通公司、昌吉路桥公司完成股权多元化改制。

深化企业内部改革。积极组织雪峰科技、交建集团、新昆轮胎开展内控体系建设试点工作，引导企业提升管理水平。全面启动厂办大集体改革，完成全区厂办大集体情况调查工作，指定了改革的具体措施。

积极推进国有资产资本化、证券化过程，加快企业上市步伐。全面启动了7户企业的上市工作，其中雪峰科技和西部黄金已向国家证监会申报上市，西龙土工近期可申报创业板上市。进一步加强企业投融资平台建设。充分发挥新投集团融资平台作用，帮助下属企业及区属企业重大项目建设融资10亿元，为地方国有企业的发展壮大提供了有力支持。2012年，中泰集团、新投集团、新业公司等企业新增融资额147亿元。推进产权交易市场体系建设。积极筹建喀什产权交易中心和新疆产权交易所伊犁控股子公司，全年累计挂牌交易额22.54亿元，同比增长21%；成交额12.34亿元，同比增长3.7%。

《中国企业报》：国资监管是个大命题，新疆又是怎么监管区内国资的呢？

张继勋：我们进一步创新国资监管方式。积极推动构建国资监管大格局，代自治区人民政府起草了《关于推动构建新疆国资监管大格局的实施意见》，继续加强法规体系建设，出台了《监管企业国有资本经营预算建议草案编报管理办法（试行）》等6个规范性文件。

积极推动经济增加值考核，进一步完善分类考核，深化全员业绩考核，引导企业改善管理短板，提升价值管理水平。继续完善财务监督制度体系建设，拓展财务监测手段，加大审计监督力度，大力促进企业会计信息化标准建设。

进一步强化产权管理，启动了重大资产评估项目专家评审机制，规范国有产权流转行为，协调解决了雪峰科技国有股权管理问题。积极推进国有资产经营预算，完成资本预算支出3.53亿元，有力地支持了企业可持续发展。紧紧围绕国资委中心工作，坚持“一个核心、四项重点”，严格依法依规开展监督工作，监事会在企业工作时间占全年的2/3以上，充分发挥了有效监督、防范风险、促进发展的积极作用。

进一步加强对地州国资监管工作的指导、监督与服务，推动地州国有经济又好又快发展。落实安全生产责任制，推进节能减排和环境保护工作，实现绿色、循环、低碳发展。

《中国企业报》：2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年。新疆国资委准备怎么样开展未来的国资工作呢？

张继勋：2013年，我们要紧紧围绕主题主线，牢牢把握工作总基调，以提高发展质量和效益为中心，着重抓好以下工作：

- 1、坚持协同互动，进一步将中央企业产业援疆和19援疆省市国资系统产业援疆工作推向深入。
- 2、以规划为引领，以“做大产业、做强企业”为重点，大力推进企业联合重组，推动央地、兵地、区地以及多种所有制企业之间的融合发展，加快产业升级，加快走出去步伐，进一步优化布局结构调整，提高资源配置效率。
- 3、深入推进企业改革，加快完善法人治理结构，推进董事会试点工作；继续深化内部三项制度改革，推动企业市场化、专业化发展；加快企业股份制改造，突出投资主体多元化。
- 4、积极推动企业科技创新，增强企业自主创新能力；加强企业管理创新，全面提升企业管理水平。
- 5、以市场化监管为目标，进一步完善国资监管体系，提高科学监管能力和水平。
- 6、按照生态文明建设目标，着力推动企业绿色、循环、低碳发展。
- 7、进一步加强企业党建、反腐倡廉、人才队伍和文化建设，促进企业和谐发展。
- 8、强化国资委自身建设，围绕“为民、务实、清廉”，努力改进作风，密切联系群众，进一步提振国资精神，提高国资效率，提升国资能力，树立国资形象。

辽宁省国资委

辽宁稳中求进求快 努力做强做大

■ 杨宁

面对错综复杂的国际经济形势、政治环境和稳增长、保稳定的艰巨任务，2012年，辽宁省国资委牢牢把握“稳中求进、稳中求快”的工作总基调，以“提质增效、做强做大”为目标，着力调整产业结构，深入推进国企改革，加强国有资产监管，完善党建工作机制，在实现国有资产保值增值、推进地方经济又好又快发展等方面发挥了重要作用。

统筹推进平稳增长

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”发展规划承前启后的重要一年。辽宁省国资委明确提出坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以提高经济运行质量和效益为中心，统筹推进稳增长、调结构、惠民生、强监管等各项工作，继续保持企业平稳增长态势。而围绕这一目标，辽宁省国企改革发展和国资监管工作的总体思路最重要的一条就是在深化企业改革方面狠下功夫，激发企业发展活力。

近年来，辽宁国企改革持续推进，大规模的公司制股份制改革基本完成，现代企业制度基本建立，促进了企业体制机制创新，国有经济的活力、影响力和竞争力明显增强，本钢集团、华晨汽车集团、东北特钢、辽渔集团、辽宁成大、沈阳机床、沈鼓集团、北方重工、大连重工·起

“2012年，辽宁省国资委牢牢把握“稳中求进、稳中求快”的工作总基调，以“提质增效、做强做大”为目标，在实现国有资产保值增值、推进地方经济又好又快发展等方面发挥了重要作用。

重、瓦轴等一批骨干企业已经进入发展的快车道，成为辽宁经济形象的重要代表。但改革仍处于过程之中，一些体制性机制结构性矛盾仍然存在，制约着企业市场竞争力和可持续发展能力的提升。2013年，辽宁省国资委将加大国企改革攻坚力度，坚持市场化改革方向，积极推进企业整体上市、整合重组，通过改革解决企业现存的一些管理粗放、发展方式粗放的问题，实现“提质增效、做强做大”的目标。

深化服务 助力国有企业

据了解，辽宁省国资委为深化国企改革，助力国企实现逆势增长，将着力做好五个方面工作。第



辽宁省国资委主任石凤岐

一，着力推进企业继续采取借壳上市、整体上市、定向增发等多种方式，实现资本证券化；第二，深化企业公司制股份制改革，积极推进企业集团层面的股权多元化改革，通过市场化手段，积极引入民间资本、外资、央企和外埠国有企业，或者通过企业间交叉持股以及经营管理层参股，实现企业股权多元化；第三，进一步完善企业董事会制度体系和组织架构，建立健全董事会议事规则，促进董事会规范运作。推行外部董事制度试点，提高企业决策的科学性；第四，加快推进省属劣势子企业退出，全面开展托管企业清理工作，理顺产权链条，提高国有资产运营的质量和效益；第五，继续推行企业经营管理者市

场化选聘、中层管理岗位竞争上岗的选拔方式。规范企业劳动用工管理，完善市场化用工机制。深入推进企业收入分配制度改革，进一步完善企业收入分配调控机制、职工工资集体协商机制、正常增长机制和支付保障机制，注重提高基层一线职工的收入水平。

据了解，2013年，辽宁省国资委还将通过结构调整和科技创新促进企业转型升级；通过和谐企业建设不断改善民生；通过提高企业党建科学化水平强化企业改革发展政治保障；通过完善国资监管体制提升国资监管效能和水平，进一步激发国企改革发展和内生动力，为建设富庶文明幸福新辽宁作出新贡献。