

星期五 今日八版
邮发代号: 1—128
国内统一刊号: CN11—0029
京海工商广字 0017 号

中国企业联合会 主管
中国企业家协会
网址: www.zgqy.cc

(免费赠阅)

导读

鼓足精气神 迈开新步伐



国资委部署央企
第四任期业绩考核工作

G02

深化国资国企改革
提高发展质量效益

“大国资”构筑无可争辩的
中国市场经济地位

G03



黄丹华率中央宣讲团成员
深入企业宣讲十八大精神

李保民:坚定不移
以市场化方向深化改革

G04

发展有竞争力的项目
推进新兴产业建设

政府主导要有界限
国企进退应合需要

G05

强化资本运作
形成融资亮点

放大改革红利
凝聚发展合力

G06

天津印证:
善用资源出效益

安徽形成保值增值责任体系

G07

着力深化改革创新
全力打造“四大板块”

辽宁稳中求进求快
努力做强做大

G08

建言国资监管
助力国企发展
——祝贺《中国国资报道》创刊

国务院国资委主任、党委书记 王 勇
2012 年 5 月 9 日

全国国有资产监督管理工作会议在京召开,国资委主任王勇提出,紧紧围绕主题主线,牢牢把握稳中求进的工作总基调,以提高发展质量和效益为中心,进一步落实国资监管“两新目标”,深入推进国有企业改革,调整优化国有经济布局结构,完善国有资产管理体制。

完善国资监管体制 提高发展质量和效益



■ 本报记者 万斯琴

1月10日,国务院国资委在京召开全国国有资产监督管理工作会议,贯彻落实党的十八大和中央经济工作会议精神,总结2012年工作,交流经验,研究2013年工作。国务院国资委主任、党委书记王勇出席会议并作《全面贯彻落实党的十八大精神 深化国资国企改革 提高发展质量效益》的主题报告,国资委副主任、党委副书记黄淑和主持会议,国资委领导邵宇、黄丹华、金阳、孟建民、强卫东、姜志刚、杜渊泉等出席会议。

会议指出,2012年各级国资委和广大国有企业认真贯彻落实党中央、国务院一系列重大部署,积极应

对复杂多变的国内外经济形势,克服困难,扎实工作,保持了国有经济总体平稳运行。

数据显示,2012年1—11月,全国国资委系统监管企业累计实现营业收入34.2万亿元,同比增长10.3%;实现利润1.7万亿元,同比下降6.9%;累计上缴税费2.5万亿元,同比增长11.5%,增幅高于同期全国税收收入增幅1.7个百分点。截至11月底,全国国资委系统监管企业资产总额69万亿元,同比增长15.1%。各地国资系统和国有企业为地方经济稳增长和社会健康发展作出了重要贡献。

会议指出,2012年各级国资委和企业改革发展“两新目标”,按照年

初确定的把握“一个基调”,抓好“两个提升”,发挥“三个作用”的工作思路,深化改革,加快调整,加强监管,各项工作取得了积极进展。一是全力保障了企业生产经营平稳运行;二是国有企业改革进一步深化;三是国有经济布局结构进一步优化;四是转型升级取得积极成效;五是国资监管体制进一步完善;六是国资监管针对性有效性进一步增强;七是构建国资监管大格局取得新的进展;八是国有企业党建工作不断加强。

同时,王勇提出2013年国资监管工作的总体要求是:深入贯彻落实党的十八大精神,按照中央经济工作会议部署,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为

指导,紧紧围绕主题主线,牢牢把握稳中求进的工作总基调,以提高发展质量和效益为中心,进一步落实国资监管“两新目标”,深入推进国有企业改革,调整优化国有经济布局结构,完善国有资产管理体制,加强和改进国有企业党的建设,不断增强国有经济活力、控制力、影响力,促进国民经济持续健康发展,为全面建成小康社会作出新贡献。

王勇要求,做好今年的国资监管工作,要突出稳中求进、突出提高发展质量和效益,着力抓好以下工作。一是切实采取有效措施,推动国有经济稳定增长。要在加强对监管企业指导和服务上下功夫;在推动企业开拓市场降本增效上下

功夫;在推动企业强化管理防控风险上下功夫。二是深化国有企业改革,增强国有经济活力和竞争力。要积极推行公有制多种实现形式,加大建设规范董事会力度,继续深化企业人事、用工、分配制度改革,加快解决企业办社会、厂办大集体等历史遗留问题。三是加快结构调整,促进企业转型升级。要加大调整力度,优化布局结构;加快推动产业升级,提高产业整体素质;强化创新驱动,为转型升级提供有力支持。四是完善国有资产管理体制,提高监管科学性针对性有效性。五是提高国有企业党建科学化水平,把政治优势转化为国有企业的核心竞争力。

王勇强调,要大力加强国资监管系统的自身建设。一是坚定理想信念,鼓足发展国有经济的精气神、正能量。二是加强学习培训,提高履职能力和水平。要注重培养科学监管能力、改革创新能力、应对复杂局面能力和战略引领能力。三是强化机关管理,提高工作效率和执行力。要大力提高管理制度化水平、职责配置科学化水平、工作规范化水平和机关信息化建设水平。四是切实转变作风,树立国资监管队伍良好形象。要认真学习贯彻落实习近平总书记关于加强党性修养、弘扬优良作风、密切联系群众的重要讲话精神、中央政治局八项规定和实施细则。

与此同时,会议还对安全生产等工作提出明确要求。

中央和国家机关有关部门负责同志,国有重点大型企业监事会主席,国务院国资委巡视组组长,各省、自治区、直辖市及计划单列市和新疆生产建设兵团国资委主要负责人,国务院国资委副秘书长、各厅局以及直属单位主要负责同志参加会议。

紫竹评论

谋划好国企改革的顶层设计

■ 本报评论员 李锦

全国国有资产监督管理工作会议是党的十八大后召开的第一次全国国资工作会议。会议强调,要紧紧围绕主题主线,以提高经济增长质量和效益为中心,进一步推进国有企业改革,稳中求进,开拓创新,增强国有企业的经济活力与竞争力。会议目的明确,思路清晰,求真务实,部署有力,为做好今年国资监管和国企改革与发展提出明确的指导思想与基本要求。国务院国资委主任王勇的报告总结了2012年工作、提出2013年工作任务的指出,今年是全面贯彻落实十八大精神的开局之年,是实施“十二五”规划承前启后的关键一年,同时也是中国国资监管体制推行的第十个年头。王勇要求以更大的勇气和智慧推进国有企业市场化改革,要做好国有企业改革的顶层设计,增强改革的系统性、整体性、协同性,谋划好下一步改革

的总体方案、路线图、时间表。

据悉,2013年,国资委将研究制定深化国有企业改革的意见,提出下一步改革的总体目标、基本路径、具体措施。这里提出了顶层设计的任务。

顶层设计这一概念来自于“系统工程学”,其字面含义是自高端开始的总体构想。这一概念具体则包含三个内涵:一是战略目标的规划与设计;二是战略过程的组织与控制;三是战略执行与实施。改革的顶层设计就是要从政府战略管理的高度统筹改革与发展的全局,使改革与发展按照预期目标迈进。

国有企业改革集中体现在两大块,一块是国有资产管理体制改革,一块是国有企业市场化改革。核心问题是解决政企分开。党的十八大报告指出:“全面建成小康社会,必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统

完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。”近十年的实践已经证明,现行的国资监管体制的总体框架已初步形成,但是在微观操作中,仍然有许多不尽如人意之处。比如,依然有大量经营性国有资产游离于国资监管机构的监管之外。这正正是需要我们使国资监管体制“各方面制度更加成熟更加定型”的时候,也是需要顶层设计加以解决的问题。

国企改革的顶层设计,首先要对国资、国企改革的阶段有个准确的判断,从而明确我们的任务与要求。由于中国特色国有资产监管体制是一项开拓性的实践,在全世界范围内没有现成的经验可循,又是伴随着政府职能转变和经济体制转变的“双转变”复杂条件下而成长的,所以其本身也处于一种发展与变化交织的状态。这些年的实践只能算是一个初级阶段。当前,我们正处于即将开启的中国特色国有资产监管体制发展的“中级阶段”。这个中级阶段的基本任务是:

以“大国资”概念为统领,以构建“大国资”体制为抓手,坚决推进对所有经营性国有资产的集中统一监管,不留死角,不留遗漏。彻底实现政府公共管理职能与国有资产出资人职能分开,政府组成部门权力与国有资产经济利益分开。在此基础上,进一步加强中央、省、市、县国资监管机构的沟通与协调,实现监管体制完善、监管制度规范、监管理念统一、监管合力增强、监管手段科学、监管资源优化的国资监管大格局。

国企改革的顶层设计,必须对国资、国企改革的愿景与目标有明确划分,给人以清晰的导向。“大国资”的格局大致可以勾勒出四层含义:从横向看,要对经营性国有资产实施集中统一监管,即监管范围之“大”;从纵向看,上下级国资委之间要加强沟通和联动,即监管系统之“大”;从点上看,要集中资源做大、做强、做优一批国有企业,即国企总量的“大”;从面上看,即整个社会对企业监管形成合力,包括

国资监管的社会环境建设。

国企改革顶层设计必须对内容上有总体方案,主次分明,先后有序,有个路线图。

一要推行公有制多种实现形式,积极深化并不断完善国有企业公司制股份制改革,推进有条件的企业整体上市,继续利用好境内外股票市场、产权市场和债券市场盘活存量、用好增量,更多地引进民间资本和外资参与企业改制重组。

二要继续深化建设规范董事会试点工作,扩大试点范围,进一步规范董事会运作,加强董事队伍建设,优化董事结构,完善外部董事的选聘、评价机制,完善董事会和外派监事会的工作机制。

三要继续深化人事、用工、分配三项制度改革。加大竞争性选人用人的力度,建立健全适应现代企业制度要求的企业经营管理者选聘、考核、奖惩和退出机制。逐步建立用工准入制度,依法用工,规范劳务派遣用工管理。

(下转G02版)