

打破政商关系旧平衡

丁是丁

“在中国搞政商关系比读哈佛博士还要困难。”这是万达集团董事长王健林日前在哈佛大学演讲时发出的感叹。

据《中国纪检监察报》报道,2007年11月至2012年6月,全国司法机构和行政执法部门共依法查处商业贿赂案件8.1万余件,涉案金额222亿元,涉及国家公务员的案件1.3万余件1.5万余人。大量公务员涉及商业贿赂背后,隐现了中国目前复杂的政商关系图景。

“跑部进钱”是最能体现中国政商关系本质的一个词汇。政府部门掌握着政策、资金、权力,这既是导致大量公务员涉及商业贿赂的原因,也是导致政商关系异化的原因。一方面,企业通过建立密切的政商关系,可以从政府部门获得大量的政策、资金和

资源支持,让政商关系成为企业快速发展的加速器。另一方面,政府部门的资源总量是有限的,企业如果要获得超额的资源,就必须通过非正常的渠道和掌握资源决定权的个人达成幕后交易,而一旦事发,则可能致使企业陷入万劫不复的境地。

客观上讲,高度依赖私人情感的政商关系,在一定程度上提高了经济运转的效率,使一些事情摆脱了复杂的审批和官僚流程。另一方面,这种法外寻租行为严重损害了社会公平,为经济的发展埋下了隐患。

要从根本上改变目前的政商关系状况,釜底抽薪之策就是减少政府部门的公权力干预。让企业不是通过“审批”谋利,而是通过市场打拚去发展。政府只要制定好规则,对企业的资金扶持完全可以由各种风险投资和天使资金去承担。



王利博制图

值得注意的是,刚刚结束的中央经济工作会议对“全面深化经济体制改革”作了重要部署和要求,强调以更大的政治勇气和智慧推动下一步改革。要深入研究全面深化体制改革

的顶层设计和总体规划,明确提出改革总体方案、路线图、时间表。

用市场替代行政,无论对于中国企业来说,还是对于中国经济来说,都将是一个福音。

【政商关系案例之一】

福建长泰:未注册企业缘何两获采矿权证?

本报记者 郝帅

风景秀丽的闽南第一峰吴田山被采石业“剃”成了“秃顶”。

吴田山位于福建省漳州市长泰县,是厦漳平原上的最高峰。但《中国企业报》记者日前在吴田山调查发现,当地石材加工和开采企业众多,被开采后的山体裸露在外,与未开采山体上郁郁葱葱的树木形成强烈对比。

当地知情人士向记者透露,吴田山从事采石的企业违规占地很多,总规模可能会达到近万亩。更严重的是,非法采石企业背后隐现政府部门运作的身影。记者在调查中发现,相关部门曾两次给一家并不存在的“企业”颁发采矿证。

“对于开采和加工饰面花岗岩来说,开山是必然的。植被破坏仅仅是矿区诸多问题中的冰山一角。有的采石企业私挖滥采导致环境被破坏,地质灾害发生可能性大大增加。”相关人士向《中国企业报》记者表示。

闽南第一峰的畸形产业

官方资料显示,长泰县是全国山区综合开发试点县,也是全国生态建设示范县和福建省环保先进县。但从上世纪80年代末开始,这里就陆续开山采石,主要供应本土600多家石材加工企业,年产值一度达3亿元以上。

《中国企业报》记者日前调查发现,越深入吴田山腹地采石企业越多,堆积在采石坑口附近的乱石也越多。

“这些石头是废料,本来应该由采

石企业负责运输和妥善处理。但是有的企业为了方便和省成本就近堆积在采石坑口处,这样做破坏环境同时也不安全。”当地村民连同兴向记者表示。

连同兴所说在记者上山途中得到印证。原本顺畅的公路在一处巨大石堆旁突然变得扭曲且凹凸不平,无论是机动车还是行人都要艰难通过。

“这样无序堆放时间长了会引起更大的问题,在下雨时甚至可能引发泥石流。”连同兴说。

长泰县国土资源局提供给本报的《吴田山矿区整顿和规范工作情况汇报》中显示,2003年,吴田山矿区的开采坑口达470个,矿区破土面积约8000亩,年产废料约20万方。2006年,已封闭的矿点占吴田山矿区矿点总量的1/3,矿点减少到298个。但至今问题仍然很多,造成矿山事故频发、地质灾害严重、环境破坏严重、群众情绪激烈等。

未注册企业两获采矿权证

有业内人士向《中国企业报》记者透露,采矿权的发放存在问题,甚至有的企业根本未在工商局登记注册就取得了采矿许可证。“长泰县正金矿业有限公司就是以‘黑户’身份取得了采矿权证。相关部门2008年就给正金矿业发了采矿权证,而正金矿业是2011年9月才去工商局申请注册,2012年才成立的公司。”

上述业内人士给记者提供了长泰县工商行政管理局出具的名称为长泰县正金矿业有限公司的《公司设立登记申请书》和《企业法人营业执照》。其中,《公司设立登记申请书》的日期为2012年1月30日,《企业法人营业执照》显示成立日期为2012年2月6日。

同时,上述业内人士还向记者出示了2008年5月26日相关部门向长泰县正金矿业有限公司颁发的证号为3506000810018的《采矿许可证》。其中矿山名称为“长泰县正金矿业有限公司吴田山矿区石狮头S4矿段”,有效期限为,“三年自2008年5月26日至2011年5月26日。”

上述业内人士表示,肯定是有合法注册的企业才能去申请采矿权,但正金矿业明显是先拿到了采矿权证,后去注册。相关部门把采矿权证发给了“黑户”。

随后,上述业内人士又向《中国企业报》记者出示了相关部门向长泰县正金矿业有限公司颁发的证号为C3506002011057120112890的《采矿许可证》。其中有有效期限为,“三年自2011年5月30日至2014年5月30日。”上述业内人士对此表示,“从这张《采矿许可证》可以看出,第二次给正金矿业发证时的2011年,它依然没有登记注册,也就是说相关部门两次把采矿权证发给了‘黑户’。”

记者就此事向长泰县相关负责人求证,该负责人并未正面回答,只是向记者表示:“现在所有从事采石业的企

业都是通过招徕白挂取得的合法手续。”

县国土局称“积重难返”

有资料显示,长泰县人大常委会曾有明确态度:不管吴田山矿区对长泰经济发展贡献多大,都要坚决整治。

长泰县国土资源局局长张智强在接受《中国企业报》记者采访时表示:“目前,吴田山矿区由298个采矿点或矿整合为23个,这些采矿权都在由有资质的企业合法经营着。”

虽然几经整改,但张智强向记者坦言,“由于经济利益的原因,吴田山的情况比较复杂。虽然相关部门几经整改,但一直存在着问题。而且这些问题由来已久,可谓积重难返。”

“就连吴田山上的居民对采石业也是又爱又恨,爱的是采石业的存在使得他们就业机会多了,收入增加了。并且由于采石业的存在政府也为吴田山地区进行了大量例如水、电、路灯基础设施建设。恨的是采石业带来了环境破坏、地质灾害等一系列问题。”张智强说。

事实上,吴田山采石业现在已经是长泰县的夕阳产业,占当地经济比例大不如前。

“从现在到2015年是我们给采石业的过渡期,在此期间将逐步关停吴田山矿区,到2015年将完全关闭。”长泰县委宣传部副部长薛永远在接受记者采访时表示,“随着产业升级转型,采石业已经不是长泰县的支柱产业。加之问题众多,所以要关闭。”

【政商关系案例之二】

邢台盐政被指与企业争利

查扣工业盐商货物,盐政与盐业公司属“两块牌子一套人马”,经营权可通过承包取得

本报记者 郝帅

由于接二连三遭遇莫名其妙的执法,青岛北方盐业国际贸易有限公司(以下简称北方盐业)开拓河北市场的计划几乎搁浅。

被执法货物是北方盐业的工业盐。10月30日,原计划从山东寿光至河北沙河由陆路运输的80吨工业盐于邢台市沙河县境内的高速公路上被平乡盐政所查扣。11月5日,原计划从湖北孝感至河北沙河由铁路运输的两车皮共计120吨工业盐被查扣(本报11月27日曾以《青岛盐企货车河北遭行政“扣留”》为题报道过此事)。

“这是我公司到河北经营的第一批产品,被扣显示我们正规的工业盐在河北地区的经销很可能遇到持续阻力。我们现在只能停止所有河北地区的业务,直到解决为止。”12月10日,北方盐业河北地区业务负责人李社斌在接受《中国企业报》记者采访时表示。

《中国企业报》记者发现,屡屡打击北方盐业这种工业盐经销商的正是与其形成竞争关系的地方盐政。业内人士告诉记者,盐政部门不但对工业盐经销商进行“执法”,连很多以工业盐为生产原料的企业也不放过。更为严重的是,本就是“两块牌子一套人马”的盐政和盐业公司的经营权,竟然可以通过承包获得。

“通过陆路运输的80吨产品是平乡盐政跨界来到沙河查扣的。得到消息后我立刻赶赴平乡盐政,但平乡盐政说他们扣的是车,所以只跟司机交流,对我置之不理,也不给我出相应的手续。到现在我们的工业盐还被扣着,没有任何消息。”李社斌说。

“通过铁路运输的120吨工业盐于11月5日被扣。那天我拿着领货凭证和公司开给我的介绍信去沙河火车站提货,但却被告知被石家庄铁路公安处扣了,被封存在沙河市盐业专营公司仓库。我去问铁路公安处和盐政,他们却都说是对方的事情,都不管。”李社斌向记者表示。

“其实根源在于我们这些工业盐经销商跟盐政是竞争关系。”李社斌告诉记者,盐政跟盐业公司是两块牌子一套人马,他们除了经营国家专属的食盐之外,还经营着早已放开的工业盐。而工业盐利润虽低但数量大,占总体销售额的2/3还要多。“所以盐政就总找我们的麻烦。”

事实上,虽然国家一直对食用盐专属经营,但对工业盐则早已放开。

2003年,国家发改委给广东省人民政府治理公路三乱督察队的函中明确规定:“目前国家对两碱工业用盐和其他工业用盐(即小工业用盐)的产销不再实行指令性计划管理或计划分配调拨。”

而工信部2011年10月发布的《工业盐经营问题应参照最高人民法院批复意见执行》中更是明确指出:“工业盐已不再属于国家限制买卖的物品,经营工业盐的行为不构成非法经营罪。法律及《盐业管理条例》没有设定工业盐准运证这一行政许可,地方性法规或地方规章不能设定工业盐运营制度。”

“盐政和盐业公司既参与经营又进行监督。他们不仅会以各种借口查扣经销商的工业用盐,还会去用盐企业进行‘检查’。”李社斌告诉记者,“如果用盐企业用了我们的盐而没有用盐政的工业盐,他们就会到企业进行所谓的检查,说工业盐也是国家专属经营的,不用他们的盐就是用私盐。大多数企业根本弄不清盐是食用盐国家经营而工业盐放开经营,所以就会因为害怕被处罚而用他们的盐。而这些所谓的盐业执法者,有些甚至是通过承包地方的盐业公司而获得的,平乡盐政就是这样。”

12月10日,记者来到平乡县政府要求对上述情况进行核实,但宣传部相关工作人员告诉记者,负责人不在,要记者去邢台盐政查问此事。随后记者又来到邢台市委,宣传部工作人员要记者留下问题,答应会尽快联系相关部门。但截至记者发稿,尚未得到任何答复。

12月15日记者发稿前,邢台市一家用盐企业向记者反映,作为原料的5吨工业用盐被当地盐政查扣,并罚款7000元,而罚款只开了收据并未开具发票。但该说法记者未获官方证实。

【创刊25周年】
《中国企业报》CHINA ENTERPRISE NEWS