

对于中央企业来说,都是为了一个共同的目标而奋斗,那就是加快做强做优,成为具有国际竞争力的世界一流企业。

中国石化领跑央企建设世界一流

■本报记者 丁国明 万斯琴

短短一个月内,中国石化的“花环”源源不断。

在国内,从“光明功勋特别奖”,到2012中国证券“金紫荆奖”;在国际,从中国石化董事长傅成玉获2012年度“全球石油业年度领袖人物”大奖,到获“2012年度商业人物”大奖,足见中国石化的全球影响力开始显现。

事实上,所获得的这些“花环”正显示出中国石化的实力,同时也折射出其具备“世界一流”企业的基因。

无形责任的有形担当

上缴利税3298亿元,相当于每天为国家上缴税费9.03亿元,占国家财政收入的3.25%。国内外原油产量6480万吨,天然气产量156亿立方米,原油贸易总量2.34亿吨,当年成功收购7个海外项目。共计向社会捐助款项折合人民币超过1.5亿元……

这些数字的背后,是中国石化2011年的努力,也是中国石化把责任融入“世界一流”基因中最好的证明。

11月21日,中国社科院连续第四年发布《企业社会责任蓝皮书》。

蓝皮书指出,石油石化行业社会责任发展指数平均得分为29.5分,处于起步阶段。石油石化行业8家样本企业得分差距较大,中国石化得分最高,为78.0分,排名第一,处于领先者地位。

同时,在石油石化行业中,国有企业社会责任发展指数(50.4分),高于外资企业(8.6分)。

国务院国资委副主任、中央企业社会责任指导委员会主任邵宁曾说,“无论是‘做强做优’,还是‘世界一流’,企业社会责任都是其中的核心要素。”

无疑,中国石化已成为“世界一

流”企业的核心。

如今,中国石化占中国炼油生产能力的半,同时还是主要的石化产品生产供应商。作为中国石化的掌门人,傅成玉先是获得世界能源行业权威机构“能源情报集团”评选的2012年度“全球石油业年度领袖人物”大奖,后又获得美国著名财经杂志《财富》评选出的“2012年度商业人物”大奖。

借用能源情报总编Ivan Sandrea的话说,傅成玉是一位变革的代表人物,通过有效利用中国强大的技术技能,已经引领中国石化迈向全球化。

在开展国际化经营的同时,中国石化尊重当地文化,实现安全绿色运营,回报当地社会,积极履行社会责任。2011年11月,联合国全球契约中国网络成立,中国石化成为首届轮值主席单位。

业内人士普遍认为,中国石化所获得荣誉也体现出中国能源业已崛起,并已成为对全球能源业发展具有显著推动作用和影响力的重要力量。

“作为大型国有企业,中国石化积极参与社会慈善事业,回馈社会,致力于做一个有良知、有担当的企业。”中国石化集团公司原副总经理张家仁说。

“世界一流”体现综合竞争力

“作为世界一流企业,它是行业的领先者,那么自然就应该有话语权,这是它的行业地位所决定的。”国务院国资委研究中心竞争力研究部部长许保利说。

当今世界,国与国之间的竞争主要体现在经济上的竞争,而经济上的竞争主要表现在大企业之间的竞争。

今年7月9日,2012年《财富》世界500强排行榜公布,中国石化以3752.14亿美元营业收入位列第五,



近年来,中国石化累计捐赠1亿多元帮助2.4万名白内障患者复明,同时也荣获了“光明功勋特别奖”。图为得到康复治疗的患者由衷感谢中石化。

以经济实力站在了世界舞台。

对于中国石化来说,纷至沓来的“花环”就是其在国际化背景下综合竞争力的显现。

在去年,中国石化提出把“建设世界一流能源化工公司”作为长远发展的核心目标,并提出大力实施资源战略、市场战略、一体化战略、国际化战略、差异化战略、绿色低碳战略,建立具有中国石化特点的发展模式。

中国石化极力倡导实现绿色低碳发展,通过海外并购和资本运作重构海外战略,而且上演过多宗海外油气并购案。

公开数据显示,中国石化今年前9个月的海外石油产量同比增长27%。今年,中国石化还增持了在北海和美国中西部等地区公司的股权。

目前,中国石化的海外油气业务已覆盖20多个国家和地区,初步形成海外油气资源战略基本布局,成功进入“非洲、南美、中东、亚太、俄罗斯-中亚、北美”六大油气区。

11月19日,中国石化在海外的收购又再添大手笔。

《中国企业报》记者从中国石化获悉,中国石化通过其全资子公司国际石油勘探开发有限公司与法国道达尔公司达成收购协议,将收购道达尔公司在尼日利亚一油田区块所持有的20%的权益,协议资产价格为24.6亿美元。

虽然该交易尚需得到相关政府的批准,但是,据记者统计,在今年之内,中国石化已对外披露四宗海外并购项目,中国石化已然成为中国能源公司进军海外战略的急先锋。

中国石化的宏伟蓝图正在变为现实。

在海外张灯结彩的同时,中国石化还涉足了中国的页岩气开发,并宣布计划将炼油厂和碳捕获技术带到海外市场。

傅成玉对外表示,中国石化作为全球契约的领跑者,将继续坚持走科技含量高、资源消耗低、环境污染少的新型工业化道路,不断提升企业竞争力和可持续发展能力,努力打造高度负责任、高度受尊敬的世界一流能源化工公司。

让全球契约中国网络引领企业可持续发展

(上接第一版)

我非常高兴看到,加入全球契约组织的中国企业越来越多,中国网络已成为了一支跨行业、跨领域、跨国别、不同所有制的、多元的、共融的自律性组织,依据自身的特点推动可持续发展;

三是积极参加全球契约各项活动。特别是今年6月,组织60多家成员单位近100名代表参加了里约+20可持续发展论坛,我本人也带领中国石化20人的团队参加了此次盛会。这是联合国全球契约组织成立十多年以来第一次召开这样的盛会,也是国际商界积极参与和推动联合国工作和世界可持续发展进程的重要会议。

会前,中国网络与全球契约合作在北京举办了“里约+20中国视角”专题研讨会,并将会议成果提交里约+20可持续发展论坛;

四是进一步加强与全球契约其他地方网络的联系。组织了10名中国青年学生代表和15名中国网络成员代表参加了在韩国举行的青年企业社会责任大会和第四届中日韩网络圆桌会议,就中日韩三国企业普遍关心的问题进行了探讨,分享了三国企业在可持续发展方面的经验与实践,为2013年在中国举行第五次中日韩网络圆桌会议奠定了基础。

一年来,我们还不断加强中国网络组织建设工作,设立秘书处并配备专职工作人员,建立了专属网站,负责成员单位与联合国全球契约的沟通、联络工作,社会责任咨询、服务工作以及网络成员单位普遍关心的可持续发展问题研究等工作。

次是联合国可持续发展目标的要求;第三是企业共同认识和自律的要求。同时还有一批领先企业发挥榜样作用,这些都是主要的推动力量。

《中国企业报》:说到榜样,我们知道,中国石化是最早加入联合国全球契约的中国企业之一。十八大报告首次把大力推进生态文明建设独立成章,把生态文明建设放在突出地位。请介绍一下中国石化在生态文明建设方面取得了哪些主要成就?

傅成玉:企业是社会财富的创造者,是推动经济社会发展的主要力量。积极推进绿色发展,促进和谐共生,不仅是企业发展的内在需求和安身立命的基础,而且已成为现代社会对企业的普遍期望和要求。

今年以来,中国石化加入了联合国全球契约领跑者计划,我本人也签署了全球契约关注气候倡议,在里约+20峰会期间,中国石化做出10项自愿性承诺,主要涉及可持续发展战略和政策、水资源、气候变化、可持续管理、化学和废弃物、可持续管理、科技和创新、可持续生产和消耗,可监测的可持续发展进展等。这表示,我们将积极主动地应对气候变化和资源可持续利用,在创造社会财富的同时真正地为社会、为我国的人民群众创造福利。

经过多年努力,中国石化在为社会提供优质能源服务、推行节能减排、推广节能技术、推行清洁生产、开发清洁燃料和可再生能源等方面都取得了一定成绩。2005—2011年,中国石化共节约1580万吨标准煤,相当于植树3.5亿多棵;减排CO₂约3887万吨,相当于1100万辆经济型轿车停开1年;节水2.27亿吨,相当于16个西湖的水量。同时,作为全球契约领跑者成员,我们一贯支持全球契约十项原则,探索更好履行十项原则的最佳实践,并坚持通过发布可持续发展报告与利益相关方交流,主动接受社会各界的监督。

最大动力来自企业榜样

《中国企业报》:在中国企业加入联合国全球契约组织的工作上,你认为最大的推动力量是什么?

傅成玉:最大的推动力量首先是国家的要求,刚刚闭幕的党的十八大提出了生态文明建设的要求;其

次是联合国可持续发展目标的要求;第三是企业共同认识和自律的要求。同时还有一批领先企业发挥榜样作用,这些都是主要的推动力量。

《中国企业报》:说到榜样,我们知道,中国石化是最早加入联合国全球契约的中国企业之一。十八大报告首次把大力推进生态文明建设独立成章,把生态文明建设放在突出地位。请介绍一下中国石化在生态文明建设方面取得了哪些主要成就?

傅成玉:企业是社会财富的创造者,是推动经济社会发展的主要力量。积极推进绿色发展,促进和谐共生,不仅是企业发展的内在需求和安身立命的基础,而且已成为现代社会对企业的普遍期望和要求。

今年以来,中国石化加入了联合国全球契约领跑者计划,我本人也签署了全球契约关注气候倡议,在里约+20峰会期间,中国石化做出10项自愿性承诺,主要涉及可持续发展战略和政策、水资源、气候变化、可持续管理、化学和废弃物、可持续管理、科技和创新、可持续生产和消耗,可监测的可持续发展进展等。这表示,我们将积极主动地应对气候变化和资源可持续利用,在创造社会财富的同时真正地为社会、为我国的人民群众创造福利。

经过多年努力,中国石化在为社会提供优质能源服务、推行节能减排、推广节能技术、推行清洁生产、开发清洁燃料和可再生能源等方面都取得了一定成绩。2005—2011年,中国石化共节约1580万吨标准煤,相当于植树3.5亿多棵;减排CO₂约3887万吨,相当于1100万辆经济型轿车停开1年;节水2.27亿吨,相当于16个西湖的水量。同时,作为全球契约领跑者成员,我们一贯支持全球契约十项原则,探索更好履行十项原则的最佳实践,并坚持通过发布可持续发展报告与利益相关方交流,主动接受社会各界的监督。

最大动力来自企业榜样

《中国企业报》:在中国企业加入联合国全球契约组织的工作上,你认为最大的推动力量是什么?

傅成玉:最大的推动力量首先是国家的要求,刚刚闭幕的党的十八大提出了生态文明建设的要求;其

旭红观察

对各类国有资产立法的思考



国有资产管理体制改革的过程,也是国有资产监督管理立法不断完善的过程。国资委成立之初,从履行出资人职责角度对国资监管的法律法规较少,《企业国有资产法》的出台,填补了我国国有资产管理上的法律空白,保证了对经营性国有资产的依法监管,为防止国有资产流失,促进国有经济的战略性调整,深化国资改革,打下了坚实的基础。

那么,如何明确政府、出资人和企业这三者之间的权利义务关系,三者之间的界限如何理清理顺?《企业国有资产法》从法律层面回答了这些问题。

专家认为,国有资产法应当是一部比较完整、全面、能够覆盖全部国有资产的立法,应当是基于国家统一所有权的立法,目的是保障国有资产的安全,防止国有资产流失。但由于《企业国有资产法》的立法范围不包括金融类国有资产、行政事业性国有资产和资源性国有资产,它所规定监管的经营性国有资产是全部国有资产的一部分,仍有大量的国有资产没有统一的有针对性的法律法规来监管,仅依靠此法,难以实现对各类国有资产的有效监管。

国务院国资委主任王勇指出,要根据各类国有资产的属性和监管特点,加快制定各类国有资产监管的法规规章,形成比较完善的国有资产监管法规体系,实现国资监管的制度化、规范化和体系化。

国有资产属于国家所有,国资委代表国务院履行出资人职责。对各类国有资产进行监管,最核心的问题是如何建立完善的出资人制度。已经实施的《企业国有资产法》本质上是围绕出资人制度而进行制定的一部法律,对国资监管机构履行职责的主要内容、方式和责任作了明确的规定。

市场经济从某种意义上讲就是法制经济。国资委这个特设机构的组建就是依法设立的。

从立法可行性上看,不同性质的国有资产在功能和监管方式等方面有所不同,但在实践中,金融类国有资产、行政事业性国有资产、资源性国有资产缺乏直接的统一法律依据,导致这些国有资产监管缺失,出资人不到位,管理较为混乱。那么如何从法律上统一、明确对各类国有资产的监管?

金融类国有资产占有国有资产的比例较大,这凸显了对金融类国有资产进行统一监管的重要性,全球金融危机也让我们深深意识到,中国金融类国有资产的监督和管理不到位,最重要的是缺乏统一的、明确的出资人。由此,要加快把金融类国有资产监管纳入法制化的轨道。

对行政事业性国有资产的有效监管,事关政府职能的转变、公共财政体制的完善和财政资源配置效率的提高,在社会、国民经济的发展中起着至关重要的作用。

对行政事业性国有资产,存在着监管体制不完善,监管缺位、越位等问题。特别是在法律层面,立法层级低,法律效力不高。根据《行政单位国有资产管理办法》和《事业单位国有资产管理办法》对行政事业性资产进行管理,作为暂行办法,法律权威性较差,难以有效防止行政性国有资产流失,难以切实提高行政性国有资产的使用效率。

对资源性国有资产,业内专家指出,由于土地、矿产、海洋、河流等资产总量很大,而这些国有资产并没有在《企业国有资产法》中作出规定,导致监管缺失。若没有明确的法律约束,难以克服资源开发利用率低,一些如矿藏、海域等资源性国有资产容易流失等问题。

观察人士分析认为,各类国有资产中现行的非经营性国有资产管理部门包括财政部门、政府机关事务管理局、事业主管部门等。虽然有多家管理,但在实践中,由于权力交叉重叠,界限不明确,导致各部门监管职责不清,难以做到不缺位、不越位。

此外,对一部分非经营性国有资产转为经营性国有资产的性质的界定,法律上并未明确提及,导致对这部分国有资产的监管乏力。由于科学、教育、文化、卫生等行政事业性单位的经营性活动普遍,这些关系非经营性国有资产性质和功能变化的活动易发生国有资产流失的现象,需要相关的法律来规范。

理论上,作为资产的所有者,追求的是资产效益的最大化;作为管理者,追求的是实现社会的整体利益。这两个目的实现的途径和方式是不一样的,在相关的立法和制度设计中需要明确区分所有者和管理者的身份。

《企业国有资产法》对国家作为经营性国有资产所有者的身份进行了确认,并将出资人的相关权益实现与保护作为立法的核心问题。对企业经营性国有资产的制度设计如此,对各类国有资产的立法规范亦应如此。

因此在实践中,如何将国家各类国有资产所有者的身份独立于国家的行政管理角色之外,在国有资产权益的保护和实现方面,以所有者的身份为前提,以国有资产的资本化运用为基础,推动国家身份由管理者向所有者转变,实现国家的国有资产权益,这是目前亟须解决的问题。

专家建议,可以通过建立和完善科学的各类国有资本预算制度,来充分发挥国有资产的功能和作用,优化国有资产的配置效率,进而为社会公众提供更多、更好的公共产品和公共服务。

国家作为国有资产的所有者,在完善各类国有资产管理体制中,其资产权益实现与保护的基本路径是,围绕国有资产的资本化运用,行使占有、使用、收益和处分等权利,使各类国有资产实现最优配置、最充分使用,争取经济效益和社会效益的统一,这是各类国有资产立法的立足点及根本保证。