

浙江江山非法集资调查之一

公众呼吁先查官员

■ 本报记者 徐军

曾经轰动一时的江山市非法集资，案发至今已过半，对于之前百姓质疑、媒体关注的“官办效应”给集资和崩盘所带来的连锁反应，是否已有初步定论，处置状况如何等问题，《中

国企业报》记者赶赴实地一探究竟。

江山非法集资案因资金链断裂浮出水面后，当地政府专门成立了协同处置民间融资工作领导小组办公室（以下简称协处办），对债权债务、资金缺口、参与人员等情况，进行专项调查。

调查半年避重就轻

据协处办汪主任介绍，协处办自今年6月份成立以来，共掌握了17家涉案企业和个人，及时封存了相关的账本，并逐一进行了整理和财务清查，现已查清“四大天王”中的银通担保公司缺口1.8亿元和天鹰担保公司5.3亿元总债的事实。天鹰担保公司扣除江山国际大酒店的3.6亿元（四大国有银行共同给出的评估价值），尚缺口1.7亿元，“四大天王”中的另两家公司和其他13家尚在清查之中。

遗憾的是，半年过去了，处置情况仍停留在朦胧阶段。即便是目前已查清的两家公司3.5亿元的资金缺口，怎么产生的，钱去了哪里，涉及多少集资人等简单问题，也没有理清，更不要说查清整个非法集资案的所有来龙去脉。

到目前为止，协处办对非法集资案的处置工作进展甚微。但对政府最终将如何处理庞大的资金缺口和尽可能保障集资人的利

益等问题，协处办倒是十分明确。汪主任表示，政府不可能为此买单，集资户只能哑巴吃黄连自认倒霉。

对于之前媒体报道和坊间传说的有很多公务员，甚至领导干部参与其中的说法，协处办官员称目前还没有掌握和发现一个公务员和党员干部参与其中。然而，凑巧的是正当记者准备离开时，遇到了几个集资户来协处办寻求帮助，当问起是否知道有公务员参与集资时，一位姓徐的集资户不假思索地告诉记者，在他们集资的老板那里就有一位姓毛的国税局干部集了400万元之多。

记者轻而易举就能掌握的信息，江山协处办竟然半年了也掌握不了一个，让人费解。对此，协处办汪主任给了记者一个模棱两可的答案：参与其中的肯定是有，但他们肯定不会用自己的真实姓名，这就给查处工作带来很大的困难。



人去楼空的“四大天王”之风雷公司

公众呼吁先查官员

到底是公务员真的无一参加，还是因为公务员所涉过于广泛而不敢调查？百姓对此的态度十分明确：只有查清楚官员参与集资的真实情况，才能真正还百姓一个公平。在记者看来，百姓对集资亏损的残酷事实已经接受，但由于很大部分人参与集资都是因为“有公务员效应”的带动，否则，他们不会如此坚决的投入。

其实，地方党委和政府真下决心查处非法参与集资的公务员也并非难事，只要查清公务员信

用贷贷款的数额、去向即可。另外，还可以根据群众反映、举报，对涉嫌人员进行约谈、调查等等。这样既可查明事情真相还公务员一个清白，也可给老百姓一个交代。如江山一退休老干部所言，江山的集资案本质上已不是一个金融问题，而是一个吏治问题。

政府官员和公务员在江山非法集资案中起到了两方面的“效应”。其一，政府官员与担保公司老板的“熟悉”关系，哄抬了担保公司的形象可信度；其二，参

与集资的行为增加了集资受益的保障性。集资者们的正常思维就是，官员和公务员们的信息资源多，如果有很大的风险，那他们肯定不会参与。

《中国企业报》记者在调查采访中发现，江山的非法集资案有个显著特点，就是“官办效应”十分明显。2002年，江山市曾经为公务员出台了一项特殊政策，就是公务员无需抵押和担保，以信用证从银行贷款10—30万元。公务员们利用其“优质身份”，除从银行低息贷款外，还以较低利

率从普通老百姓那里借来自有资金，以更高的利率交给担保公司，从事间接发放高利贷，赚取其中差价。

据《衢州日报》6月29日一篇报道称，江山民间借贷月利息6分、7分很普遍。一业内人士坦言，现在全市月利率低于3分的民间借贷几乎已绝迹。按月息3%计算，放贷100万，每月将获利息3万，随着江山高利贷的崩盘，参与其中的百姓大部分血本无归，获利者基本为“优质身份者”。

集资巨亏已成定局

从表面上看，江山的非法集资涉案值数十亿资金，数万人参与，属“常规型”民间非法集资案例，如果不是因为各级官员们的迅速“撤资”，显然不会树倒猢猻散式的崩盘。这场由官办效应而起，又因官办效应而落的“官办高利贷”，无疑是官办变相腐败的典型。

落后的金融生态和无规则的市场，不法商家与地方官员相互勾结，大量官员也愿意参与集资游戏，使非法集资造成众多参与群众血本无归，众多受害群众身负巨债，陷入生存困境，有的甚至在返款无望后上吊自杀。非法集资严重扰乱金融秩序，给社会造成极大隐患，容易引发群体性

事件：2008年9月，湖南湘西吉首因无法收回集资款引发集资者到州政府上访，数千人围堵州政府大门抗议、堵塞市内交通，出现掀翻车辆、冲击火车站、堵塞铁路等群体性行为。事件在湖南省委、省政府处理下平息。

非法集资把一座座城市带入集体癫狂，人们挡不住集资诱惑，甚至身负巨债投资。高息揽储者为保证链条不断裂，借新债，还旧债，债债连环，引发后果之严重，堪称罕见。

非法集资给多少城市留下伤痛的记忆，这种简单骗局稍有投资常识的人都能识别，为什么能在全国不少地方一再掀起惊天波澜？骗倒一大片。我们的一些官

员在巨大的利益面前，往往禁不住经济诱惑，部分政府官员把大把资金投入惊天诈骗案中，还利用自身影响充当“顾问”、“掮客”，对非法融资产生很大影响。如此惊天骗局当地官员怎么一无所知？听任官员参与非法集资违纪、违法案件滋生。我们的反腐部门是嗅觉不灵，还是反应迟钝呢？是政治愚钝，还是另有隐情？

江山市“官办高利贷”崩盘后，“哭天喊地”的几乎都是清一色的平头百姓，公务员和官员中却少有“喊冤叫苦”者，也没有任何一例因间接发放高利贷非法牟取暴利而被要求“清退”的官员。当地政府和官员除了对该话题“敏感、紧张”外，并无实质举措。非法集资

中赚得盆满钵满的公务员们，依然过着优哉游哉的富裕生活。

近年来，全国发生太多非法集资案，台前幕后总有官员影子，是他们在其中推波助澜，起着助纣为虐作用；震动全国的东阳“亿万富姐”非法集资7.7亿诈骗案，义乌市法院执行局局长应军一人投入400多万元，每月获得利息12万多元（2009年2月26日中新网）。浙江丽水非法集资案，牵扯丽水市公安局副局长陈伟达，前任丽水市市委书记秘书林斌，市政法委副书记吴益由、市国土资源局副局长李丰（2009年1月21日新华网）。大批官员、公务员参与非法集资，在普通群众看来，无异于带有政府效应的设局欺骗。

存优去劣 转“威”为机

透过SWOT分析法看开化龙顶茶产业发展之道

■ 卢继海 王云龙

开化是龙顶茶的故乡，开化龙顶是钱江源头一张不菲的“金名片”。早在1959—1979年期间，开化人民就结合传统和现代工艺，研制成功名优绿茶——“开化龙顶”。随后，开化龙顶以其挺直秀、银绿披毫的外形及其鲜醇甘爽、杏绿清澈的独特风格而闻名。近年来，开化县政府坚持把茶产业作为县域农业一大特色产业和促进农民持续增收的希望产业来抓，通过实施品牌战略、建设专业市场、推行标准化生产等一系列措施，促进开化龙顶茶产业的发展。然而，在这一发展中仍有一些不足之处，如缺乏技术人员、龙头企业不强、品牌管理混乱等，这些因素在很大程度上制约着龙顶茶产业的发展。

下面，我们通过SWOT分析法对开化龙顶茶产业发展进行分析，并通过分析找出开化龙顶的优势、劣势、核心竞争力及其发展之道。所谓SWOT分析法，又称为态势分析法，是一种企业战略分析方法，S代表Strength(优势)，W代表Weakness(劣势)，O代表Opportunity(机会)，T代表Threat(威胁)，其中，S、W是内部因素，O、T是外部因素。

天时地利人和成就开化名茶

早在1985年6月，开化龙顶就被商业部评为全国名茶。2001年，开化龙顶被认定为浙江农业名牌产品；2004年获得“浙江省十大名茶”殊荣；2011年被认定为浙江绿茶的两个代表之一，入选中央国家机关接待服务总会推荐产品。至今，累计获得省级奖项41个，产品远销全国，并批量远销欧美。当然，开化龙顶的发展，并非一个偶然的偶然的市场现象，它需要“天时、地利、人和”共同支撑。

开化县坐标为北纬28°54'30"—29°29'59"之间，属于北纬28°至32°之间的优质茶叶产区带，气温、光照、相对湿度和降雨量等条件都适合茶树生长。同时，开化县是传统的全国重点林业县和浙江省重点林区，开化县茶园主要分布于高海拔的山区和半山区，水源清洁，土壤肥沃，远离污染，发展有机茶和无公害茶的生态环境得天独厚，适宜龙顶茶的生产。

所谓“人和”，主要指县政府的扶持力度。县政府高度重视茶产业的发展，在组织机构、市场建设、外销促进、政策支持等方面大力扶持。10年来，开化县政府坚持每年投入300多万元打造品牌，通过展览会、推介活动、广告投放等方式，将“钱江源头水，开化龙顶茶”传遍大江南北。

“单芽为尊”情结铸成错误思路

在开化龙顶快速发展的过程中，不少茶商却纷纷表示担忧。为什么呢？他们为“开化龙顶”茶陷入了一个误区：那就是龙顶茶过分注重“单芽”。

目前，市场上绝大多数人都把刚刚萌生、营养物质还不健全的单芽捧成了“龙顶珍品”，把冲泡时能否直立杯中当做鉴别茶叶好坏的一个重要感官因子，茶农当然也“顺应市场”，一味地采摘单芽加工龙顶。其实，鲜叶原料标准化的开化龙顶茶的鲜叶质量要求是“一芽一叶”或少量的“一芽二叶”。盲目地追求“单芽”，不仅不能提高茶叶质量，还造成优质资源的大批浪费。

此外，“单芽情结”还有一个很大的弊端，那就是为“假冒龙顶”扰乱市场创造了机会。过分注重“单芽”使人们在消费观念上过分注重外形，而忽视本质上的香味、口感等因素。然而，外形恰恰是最容易被模仿的，这就为杂牌茶提供了以假乱真的机会。随着开化龙顶茶的知名度越来越高，开化龙顶出现了供不应求，尤其是在清明前这段时期，茶叶的价格更是居高不下。于是，就有很多茶叶公司购买外形与开化龙顶相似的“湖南针”、“四川针”来冒充开化龙顶，这对开化龙顶茶是个致命的打击。

“人文”因素欠缺凸现发展“软肋”

人力缺乏是开化龙顶发展的一大“软肋”。首先，茶农数量不足。近年来，采茶工短缺已严重地影响了茶产业的发展。据初步测算，全县每年需春茶采摘工9万余人，缺口4.5万人左右，这就意味着每年有大量的茶叶无法及时采摘；其次，茶业销售队伍薄弱，推销人才缺乏。全县10万涉茶人员中，销售人员约1200人，仅占1.2%；第三，科技人员缺乏，从业人员文化水平较低。目前，全县现有茶业专业技术人员44人，仅占涉茶人员总数的0.044%。

茶为国饮，体现的是一种文化。除茶业从业人员的文化不高以外，“钱江源头水，开化龙顶茶”的文化内涵也需要进一步加强。一方面，开化县在挖掘茶文化积淀、做深文化内涵、构建文化特色等方面的工作做得还不够，以茶为主题的娱乐性、竞技性、趣味性、参与性的茶文化项目还不多，用茶艺表演宣传茶生态、茶文化、茶历史等内容还不丰富，文化产品内涵不深，全县的茶文化氛围不浓；另一方面，茶文化与旅游文化融合度不高，未形成相互促进的格局。

电子商务崛起带来市场契机

经过多年的积累，茶叶已经成为开化县农业主导产业，成为农民增收的重要渠道。然而，由于销售队伍薄弱、交通不便等因素，开化龙顶的销售渠道久久未能取得突破。所幸的是，电子商务的崛起为开化龙顶茶产业的发展提供了一个新的机遇。

为了开拓开化龙顶的网络市场，县政府花费20余万元成立一个专业的电子商务网站——中国名特优农产品购销网。电子商务网站使买卖双方通过网络形成简单易行的界面，使供需双方超越空间距离迅速完成交易，并直接通过网络进行支付、清算，整个过程省力省时还节省物流成本。为此，县政府还对龙顶茶专业合作社的主要负责人进行电子商务培训，使他们掌握一定的网络技术，以更好地进行电子商务操作，加快开化茶产业的发展。

上述分析显示，目前开化龙顶呈现“优势与劣势同在，威胁与机遇并存”的态势。那么，如何存优去劣，在“白热化”的茶市场竞争中获胜呢？

第一，抓基地，夯实产业基础。通过优化布局、改良品种、加强管理等方式，着力于茶园的建设，从源头上保证茶产品质量；第二，重文化，提升文化吸引力。坚持在茶产业经济建设的同时，注重茶文化建设。一方面，要拓展茶文化内涵，加快推进茶产业与茶文化的融合，另一方面，要加强茶农茶商的文化素养，培养出大批茶业骨干人物；第三，扶龙头，提升产业带动力。利用现有的招商引资激励政策，吸引有实力的企业投资茶叶生产、加工和贸易，并通过兼并、收购、参股、控股等形式，对县内茶叶企业进行重组，增强企业实力；第四，树品牌，增强产品知名度。品牌是一个产品经久不衰的源泉，没有品牌的支撑，产业的发展很难健康长久。目前，县政府已经在品质提升、品牌推广、品牌保护等方面采取了一系列的措施。

此外，在打造品牌方面，开化还实行“四统一”，即统一品牌、统一商标、统一质量、统一包装，将全县11个商标统一为“开化龙顶”商标，规范全县茶叶生产经营标准。同时，还成立了由工商、技监、林特等有关部门组成的市场管理小组，加强市场质量监督管理工作，支持和保障开化县龙顶茶产业的发展。

(作者单位：中共开化县委党校)

点评

金融腐败本质上是吏治问题

在浙江省西部的江山小城非法集资一度被当地老百姓视为“致富”的捷径。五年间，掀起了一场经典的滚雪球式的集资狂潮。然而，一夜间多米诺骨牌倒下了，所有的希望化为泡影。那么，是谁曾经让这个小城为之疯狂？又是谁推倒了多米诺骨牌，让百姓的血汗钱、养老钱血本无归？

江山市的前任领导为了挖

掘信贷潜力，力争全年新增信贷总量达到30亿元以上，给国家公务员开足政策绿灯，凡是国家公务员都可以向银行低息贷款10万—30万。最终，一些为了利益铤而走险的公务员将贷来的钱投向了高利贷市场，成为高利贷的“合法”出口。在某种意义上来说，也就是这一政策助推了江山的高利贷市场，无形中成为民间

借贷市场背后隐形的推手。

然而，新一届领导认为，整顿规范民间融资是全市经济发展和社会管理中的紧迫任务，要“亮出维护稳定之剑”，开展专项整治，重点打击非法民间融资行为。并下令严办未在规定时间内撤出高利贷市场的公务员。政令一下，一夜间江山的民间金融市场瓦解崩盘了。这难道是巧合，而不是

坊间说的收到信号的公务员第一时间撤资造成的吗？虽然整顿规范民间融资是全市经济发展和社会管理中的紧迫任务，要“亮出维护稳定之剑”，开展专项整治，重点打击非法民间融资行为。并下令严办未在规定时间内撤出高利贷市场的公务员。政令一下，一夜间江山的民间金融市场瓦解崩盘了。这难道是巧合，而不是