

## 完善各类国有资产管理体制

国务院国资委主任 王勇

党的十八大明确提出要“完善各类国有资产管理体制”,这既是对党的十六大以来国有资产管理体制改革取得成效的充分肯定,也是对进一步加强各类国有资产监管作出重要部署。我们要深刻领会和认真贯彻党的十八大精神,牢牢把握正确的改革方向,以改革创新的精神不断完善各类国有资产管理体制。

### 一、深刻认识完善各类国有资产管理体制的重要意义

我国国有资产包括经营性国有资产(含国有金融资产)、行政事业性国有资产、资源性国有资产。随着社会主义现代化建设的不断推进,我国国有资产规模不断扩大、质量不断提高,在经济社会发展发挥着不可替代的作用。完善各类国有资产管理体制,就是要立足我国国情,针对各类国有资产的属性和特点,建立健全适应社会主义市场经济要求的管理体制和制度体系,保护好、利用好、经营好各类国有资产,最大限度地发挥好各类国有资产的作用,创造更好的经济效益和社会效益,为建设中国特色社会主义提供坚实的经济和政治基础。

#### (一)完善各类国有资产管理体制是进一步改善社会主义市场经济体制的必然选择

完善社会主义市场经济体制,使公有制与市场经济有机结合,一方面要求国有经济不断增强控制力和影响力,在经济发展中发挥主导作用;另一方面要求国有企业不断增强活力和竞争力,真正成为市场经济的重要主体,这需要以完善的国有资产管理体制为保障。党的十六大以来,国有资产管理体制改革取得了积极的进展和成效,国务院、省(区、市)、市(地)三级国资监管机构相继建立,明确了政府层面的出资人代表,大部分经营性非金融国有资产纳入监管体系;基本形成了企业国有资产监管法律法规制度体系,国务院国资委出台的规章和规范性文件299件,地方政府和国资委发布的国有资产监管法规、制度2800多件;强化了对企业国有资产的监管,绩效考核和激励约束机制建立并不断完善,财务监督、审计监督、监事会监督机制不断完善,产权管理不断加强,国有资本预算管理制度和收益管理制度逐步建

立。这一系列重要举措,为国有企业改革发展创造了良好的体制环境,促进了社会主义市场经济体制的完善。但目前,各类国有资产管理体制还没有完全理顺,机制和法规制度还不完善,存在责任主体不明确、监管不到位、配置不合理等现象;一些特定行业的企业国有资产还没有纳入新的监管体制,出资人职能还没有完全落实,国资监管的科学性有效性有待进一步增强。适应完善社会主义市场经济体制的要求,必须进一步完善各类国有资产管理体制,使各类国有资产更好地发挥其经济社会功能,使国有企业真正成为独立的市场主体。

(二)完善各类国有资产管理体制是深化行政体制改革、转变政府职能的客观需要

党的十八大指出,要深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开。这是深化行政体制改革、转变政府职能的重要内容,对完善各类国有资产管理体制提出了新的要求。改革开放初期,国有企业实际上是政府的附属物与延伸,政

府很大精力放在管理国有企业上,企业的生产、经营、人事都是由政府直接管理。随着国有企业改革的推进,企业被赋予了更多的经营自主权,但仍然没有从体制上理顺政府与企业的关系。2000年国家撤销政府行业管理部门,减少了政府对国有企业的直接管理,2003年国资委的成立从机构设置和制度安排上解决了政企分开、政资分开的问题,在深化行政体制改革、转变政府职能方面取得了重大突破。新的国有资产管理体制从机构设置上把政府的公共管理职能与出资人职能予以分离,明确政府公共管理职能不再履行出资人职责,国资监管机构不履行政府公共管理职责,有力促进了行政体制改革和政府职能的转变。但目前很多改革措施还不到位,一些政府公共管理部门仍然对国有企业履行出资人职责,国资监管机构也还承担着一些带有公共管理性质的职能,政企不分、政资不分现象依然存在。从根本上解决这些问题,需要进一步

完善各类国有资产管理体制,进一步促进行政体制改革和政府职能转变,推动各级政府公共管理部门与所属企业脱钩,把精力集中到社会公共管理上来。

(三)完善各类国有资产管理体制是进一步深化国有企业改革的迫切要求

我国国有企业改革的方向是建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。现代企业制度的四个特征与国有资产管理体制密切相关,产权清晰要求国有企业出资人必须到位,权责明确要求国有资产保值增值的责任必须落实,政企分开要求政府不直接管理企业的经营事务,管理科学要求建立健全科学有效的国有资产监管机制。党的十六大以来,通过深化国有资产管理体制改革,完善国有资产监管机制,促进了国有企业现代企业制度的建立,激发了国有企业的活力,国有企业发展质量和运营效率有了大幅度提升。2002年至2011年,全国国有企业营业收入由

8.53万亿元增加到39.2万亿元,年均增长18.5%;实现利润由3786.3亿元增加到2.58万亿元,年均增长23.8%;上缴税金由6960.4亿元增加到3.45万亿元,年均增长19.5%。2002年至2011年,国务院国资委监管的中央企业营业收入由3.36万亿元增加到20.5万亿元,年均增长22.2%;实现净利润由1622.3亿元增加到9136.1亿元,年均增长21.2%;上缴税金由2926.8亿元增加到1.7万亿元,年均增长21.8%;资产总额由7.13万亿元增长到28万亿元,年均增长16.4%。一批国有大型企业已经成长为世界知名企业,进入2012年美国《财富》杂志世界500强的70家大陆企业中,国有及国有控股企业有64家。实践证明,党的十六大以来完善国有资产管理体制的一系列重大决策是完全正确的。目前,国有企业改革发展的任务仍然十分繁重,仍然面临着许多体制机制障碍,进一步深化国有企业改革,必须加快完善各类国有资产管理体制。

### 二、完善各类国有资产管理体制的方向和原则

完善各类国有资产管理体制,要坚持社会主义基本经济制度和市场经济改革方向。(下转G02版)

### 【落实十八大精神·走进国企】

编者按:

党的十八大报告明确指出,“加强和改进思想政治工作,注重人文关怀和心理疏导,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。”

近年来中国石化辽河油田曙光采油厂把EAP引入企业思想政治工作中,全面启动实施了EAP员工帮助计划。思想政治工作的创新,为曙光采油厂持续稳定发展提供了坚强的思想保障,也为基层国企加强和改进思想政治工作提供了一个鲜活样本。

## 曙光采油厂:EAP 增强发展动力

本报记者 李志豹

开展“职场成长,自信起航”团体辅导,引导新人职工较快地实现由学校步入社会的角色转换;

举办“中、高考学生家长心理调适”讲座,有效减轻考生家长及子女的紧张焦虑情绪,帮助树立正确的应试心态;

开通“MAS移动信息服务系统”,向员工传递“阳光短信”、“健康短信”、“安全短信”、“生日祝福短信”等关爱信息共计20余万条……

形式丰富多彩的员工帮扶与关爱计划在曙光采油厂如火如荼地开展。通过将EAP有效融入思想政治工作,曙光采油厂的组织环境得以不断优化,企业与员工、员工与员工、员工与家庭之间的关系更加和谐,职工满意度和幸福指数越来越高。

### 嫁接 EAP

当前,随着我国社会主义市场经济的快速发展和国有企业改革的不断深化,国有企业面临着更加激烈的生存和发展竞争,也使国企的思想政治工作面临大量的新情况和新问题。

对于曙光采油厂来说,新问题是地石油藏可动用储量逐年递减,企业的生产经营、生存发展面临着前所未有的挑战。

“企业内外部环境的深刻变化,不但考验着企业的发展速度、发展质量和发展实力,更考验着干部员工应对挑战的韧性和坚定发展的信心。”作为曙光采油厂厂长,陈铁铮坚信“只要思想不滑坡,办法总比困难多。”

那么,新挑战之下,如何保障思想不滑坡呢?

曙光采油厂引入了EAP,全面启动实施EAP员工帮助计划,成为创新推进思想政治工作的新抓手。

EAP是企业用于管理和解决员工个人问题,从而提高员工与企业绩效的有效机制,在国外已经形成一套成熟的运行机制。目前世界500强中,有90%以上的企业建立了EAP。

“先进的工具和方法必须得到普及和落实才能发挥效力。”陈铁铮认为,相比让员工被动接受,让员工主动提高心理健康意识更为重要。

为了让各级管理者、各系统、各岗位知晓、接受和使用EAP,曙光采油厂把全员宣贯作为推进EAP工作的前提基础,引导员工自我校正理性内在需求,形成对工作和生活正向认知。

随着各项宣贯活动的持续深入与心理健康知识的普及,员工心理健康意识不断提高,对EAP的知晓率达到100%,自主寻求EAP帮助的比例比上一年增加了26%。

在引进EAP中,曙光采油厂坚持高起点运行,自主研发《EAP员工电子心智档案》,涵盖了员工9大类106项基本信息,并配套完善了心智测试系统,半年便更新完善一次相关数据。

陈铁铮表示,评估系统的运用能够及时发现员工可能存在的心理问题及原因、评估心理状态、落实职业心理健康保障,为管理者决策提供了重要的参考依据。

### 真抓见实效

EAP员工帮助计划是一个全新的业务领域和工作方法,专业性强,需要一支专门的队伍来推进实施。

对此,曙光采油厂先后投入30余万元进行心理咨询师、项目管理培训,开启“华夏心理网”远程学习平台,集中进行专业课程的学习。目前,曙光采油厂已有27人具备国家二级心理咨询师资质,9人具

备国际注册高级EAP项目管理师资质,招募EAP志愿者416名。

据了解,这些分布于基层班站的EAP工作志愿者运用所掌握的专业技能及时发现员工的不良情绪和倾向性问题,主动介入、疏导解决心理困惑218件,EAP工作助推了企业理性平和、积极和谐氛围的形成。

实施EAP产生的效果更多的还体现在给采油厂安全生产、标准化操作等主流业务带来的变化上。

从对采油系统违章点火操作、违章加皮带等213起安全事故和未遂事件的分析发现,相比新员工和技术水平低的员工,中、高级工往往过于依赖自己以往的“经验”,在操作中存在“侥幸”和“麻痹”心理,极易引发事故。

目前,EAP项目办公室从还原事故情景、行为描述、心理分析及应对措施等方面完成了146个典型事故的案例分析,集结成册,用以警示岗位员工、强化安全意识、提高安全行为能力。

而对员工标准化操作习惯养成的分析评估显示,9.7%的员工经常出现“省工序、走捷径”的行为取向,在员工日复一日上万次的岗位操作中,非标准化操作造成的不仅仅是数据误差、产量损失和效益损失,还将直接造成决策偏差和安全风险。

为解决这一问题,EAP项目办公室形成并向厂有关部门提出了强化对标培训、加强操作流程的环节管控以及从严考核问责的意见书。

“EAP项目已构建形成了员工心理健康预防系统、预警系统和干预系统,收到了明显的阶段成效。”陈铁铮表示,EAP的实践应用创新延展了新时期思想政治工作的方法和空间,有效引导了员工以“乐观豁达、宽容感恩、理性积极”的心态投身工作生活,提升了员工个体和团队整体的工作绩效。

## 傅成玉获“全球石油业年度领袖人物”奖



近日,中国石化化工集团董事长傅成玉获得能源情报集团评选的2012年度“全球石油业年度领袖人物”大奖,这是中国企业家首次获此殊荣。本次颁奖不仅是对傅成玉作为中国石化领军人物对行业贡献的肯定,也表明中国能源业正在崛起,并已成为对全球能源业发展具有显著推动和影响的重要力量。(详见G02版)

### 连续3个月实现利润环比增长

## 国企盈利能力持续回升

本报记者 李志豹

11月15日,财政部发布的最新全国国有及国有控股企业经济运行情况显示,今年前10个月全国国有企业累计实现利润总额17463.2亿元,同比下降8.3%,降幅较前9月收窄近3个百分点,其中10月比9月环比增长1.7%,已连续3个月回升。

综合财政部今年以来发布的国有企业经济运行情况,国企月度累计实现利润总额有增有减,但自8月份以来,国企利润已经连续3个月实现同比增长,显示国企盈利能力在持续回升。

在营业总收入方面,1—10月国有企业累计实现营业总收入337860亿元,同比增长10%,10月比9月环比下降2.2%,其中中央企业累计实现营业总收入210360亿元,同比增长9.7%,而地方国有企业累计实现营业总收入127500亿元,同比增长10.6%。

数据显示,地方国有企业环比利润上升显著,10月较9月环比增长8.2%,前10月累计实现利润总额5012亿元,同比下降19.3%,而中央企业则累计实现利润总额12451.2亿元,同比下降3%,10月比9月环比下降0.1%。