

后续报道



在相关企业的联名要求下,虽然《政府工作报告》中的表述做了修改,但一个行业现实仍然摆在面前——

太阳能产业减速

“之前 9 年参加两会,每年的《政府工作报告》中都提到类似大力发展太阳能、风能、生物质能等可再生能源的用语。这次没有了。”已是连续两届全国人大代表的黄鸣说,他提出的“大力发展”没能添加到今年的报告中,“很遗憾”。

■ 本报记者 陈玮英

本报 3 月 13 日刊发了《太阳能企业上书修改<政府工作报告>表述》一文,文中报道,今年两会期间,太阳能产业领域的人大代表起草了一份“关于对政府工作报告中‘制止太阳能、风电等产业盲目扩张’一句修改的建议”,希望国家能将这部分改写成防止某些环节的盲目扩张。

据《中国企业家》记者了解,根据出席十一届全国人大五次会议代表审议和全国政协十一届五次会议委员讨论提出的意见和建议,国务院对政府工作报告进行了反复推敲和认真修改。共修改 19 处,其中比较重要的修改有 9 处。涉及太阳能产业这部分内容被修改成,“防止太阳能、风电设备制造能力的盲目扩张”。

负责起草这一建议的皇明太阳能股份有限公司董事长黄鸣告诉《中国企业家》记者,“满意,也不满意。”满意的是,建议被采纳,报告将作相应修改;不满意的是,报告中没有提“大力发展”太阳能等产业。

企业感到欣慰

“改成这样已经相当不错了。”黄鸣如是说。这在业界得到了共鸣,企业普遍表示修改后的表述“比较到位”。

“政府还是关心、支持太阳能企业发展的。”河北晶龙集团新闻发言人段同刚接受《中国企业家》记者采访时表示,修改后的这段话,提出来还是要引导太阳能产业健康有序发展,引导、监督企业不正常的发展。

黄鸣认为,修改为“防止太阳能、风电设备制造能力的盲目扩张”,除了把“制止”改成“防止”外,还体现了要防止盲目扩张的只是“设备制造能力”,这只是太阳能、风电产业中的某个环节,可以避免外界对整个太阳能、风能产业的发展导向产生误读。

但是,“暂时过剩的现实依然存在,如果国家不加以引导,不监控,还在盲目扩张,将给国家或者企业造成巨大的损失。”河北一家光伏企业相关人士说,一个不争的事实依然存在,目前一些具有相当规模的企业仍在盲目扩张产能,甚至是一些大型国有企业。“无论是哪个环节,扩张的规模都比较严重。”除了一些设备,个别的辅料等都存在过剩现象,比如多晶硅、硅片加工、太阳能电池。

“对企业的影响将有所缓解,过去提出的是‘制止’,对企业而言带来的是一种巨大的压力,对社会而言,容易产生误读,‘防止’的效果则是对行业发展的肯定同时预防行业走偏。”段同刚说。

但是,《修改后的《政府工作报告》



本报记者 林瑞泉/摄

还是让企业感到些许遗憾。

“之前 9 年参加两会,每年的《政府工作报告》中都提到类似大力发展太阳能、风能、生物质能等可再生能源的用语。这次没有了。”已是连续两届全国人大代表的黄鸣说,他提出的“大力发展”没能添加到今年的报告中,“很遗憾”。

浙江省太阳能行业协会秘书长沈福鑫接受《中国企业家》记者采访时表示,设备制造领域目前我国还主要是依赖于进口,《政府工作报告》中修改了对太阳能等产业的表述,让企业感到一些欣慰,但报告没有详细的说明如何做。

“光伏企业刚刚起步,还是应该大力发展高端的、转换率高、先进的设备,对低端的产能要进行整合,我国太阳能、风能等应该大力发展,不是说产能过剩,而是应用市场没有起来,我们不鼓励发展低水平的重复建设,加大自主创新。”沈福鑫说。

加大自主创新已经是业界普遍共识。段同刚认为,“我国应该在核心技术上有所突破,投入精力,不应再在产能上‘打转转’。”企业应从对“量”的追求转向追求“质”的提升,在“质”上有所作为。在“质”上多做文章多用时间。企业在自主创新方面多下苦功。

市场需更多扶持

《政府工作报告》中提到“制止太

阳能、风电等产业的盲目扩张”,源自“产能过剩”。但是在业界看来,产能过剩说则是因为市场狭窄。

两会期间,在全国政协十一届五次会议举行主题为“政协委员谈发展新能源和清洁能源”的记者会上,政协委员、国家能源局原局长张国宝表示,目前中国国内生产的太阳能,有 90% 出口到国外,只有 10% 是留在国内用。

为什么中国太阳能大部分产品出口到国外呢?张国宝认为,主要是因为欧盟和其它一些西方国家,对发展太阳能有政府补助的政策,而我国太阳能利用仍然面临着电价过高和政策配套不够的问题。

此前,美国商务部发布公告,宣布将对中国输美太阳能电池展开反倾销和反补贴“双反”调查,引起业界广泛关注。全国工商联新能源商会会长、汉能控股集团董事局主席李河君表示,美国“双反”对中国太阳能发展影响很大,一方面,如果美国的“双反”通过,虽然美国市场只占中国 4% 的出口额,但通过以后会征收 100% 的关税,同时影响我们出口欧洲;另一方面,从长远来看,这是一件好事,有助于推动我国太阳能产业升级,通过这件事情打开国内市场。

国内市场如何开启?

黄鸣曾多次提出,“中国太阳能市场应该回归真正的市场,补贴出来

的市场不是真正的市场。”

“政府不补贴的太阳能市场还不现实,应该是逐步实现脱离政府补贴。”段同刚说,按照目前成本和技术,如果不补贴,大多数企业将面临亏损。现在太阳能国内市场还处于幼稚期,还在培育期,尽管产能相对过剩,但它还不成熟。

“补贴或者不补贴,不能走极端。关键是补贴到哪里?”黄鸣表示,政府在科研上,最好是在设备更新改造,还有一些类似的前卫的研究方面。

“至于生产过程中、销售过程中的补贴,觉得有好处也有坏处。”黄鸣认为,德国对光伏灯的补贴,光伏并网发电的电站的补贴,是补贴了一个大产业,发展得非常快,但是中国人至少亏了几千个亿,为了这个,现在这么多的太阳能光伏企业,几乎全部亏损,1000 个企业当中只有一两个能够赚钱的。

应用当中还是需要政府的补助。沈福鑫表示,从世界太阳能产业发展路径看,目前产业的发展还应该依靠政府的支持,我们国家太阳能光伏刚刚起步,政府应该出台政策,鼓励企业自发自用,就是鼓励用能大户自发自用,提高可再生能源的比例,打破我国电网的垄断,用税收的杠杆撬动市场的发展,在应用市场没有起来的现实情况下,我国的太阳能产能是处于过剩阶段,可再生能源发展必须打破垄断。

13 人遇难罐笼坠落事故调查——

石门铁矿不姓“济钢”

改制后的企业,国企虽然会有部分股权在其中,但已经对改制后的公司失去了控制能力。对于改制之后的企业,当地政府应加强安全监管,避免安全生产管理成为空话。

■ 本报记者 张龙

钢铁行业事故频发。

济钢石门铁矿有限公司事故发生后,山钢集团济钢相关负责人 18 日在接受《中国企业家》记者采访时表示,石门铁矿原属济钢集团,2008 年山东省国资委批准济钢石门铁矿改制为新型的公司制企业,2010 年 4 月 19 日济钢集团石门铁矿有限公司成立,完成了法人治理结构,公司注册资金 2.4 亿元,其中该矿管理层及员工入股 80%,济钢国有资产参股 20%。

“根据山东省国资委、山东省安监局等四部门于 2006 年下发的《关于在当前国有企业改革改制中落实有关工作责任制的通知》,2010 年 5 月 27 日石门铁矿安全生产监管责任由济钢集团移交其所在地政府承担。”济钢相关负责人告诉记者。

“石门铁矿在改制初期,应该公司为方便拓展业务、有利于打开市场的要求,经济钢同意,在该公司名称上保留‘济钢集团’字眼。”济钢相关负责人表示。

有知情人士向记者表示,如果是在国企控股之下,发生这种事故的几率会降低很多。很多企业改制后归地方管理,监管并不严格。

3 月 15 日凌晨 1 时左右,位于临沂市苍山县鲁城镇境内的济钢石门铁矿有限公司基建井井发生罐笼坠落事故。目前已确认 13 人遇难。

早已脱离国企“管辖”

济钢是通过在产权交易所挂牌的方式转让出石门铁矿的。

记者查阅了山东产权交易中心的材料,早在 2009 年,济钢转让石门铁矿已经被山东省国资委批准,同意济钢集团有限公司通过产权交易市场,将其持有的济南钢铁集团总公司石门铁矿 80% 的国有产权以 18835.41 万元的价格转让给石门铁矿管理层及其内部职工。石门铁矿 691 名在职职工,将由国有企业职工身份转换为非国有企业职工身份,并成为企业股东。

数据显示,2010 年石门铁矿资产总额 4.64 亿元,占山东钢铁集团资产总额的 0.31%,铁精粉年生产能力 13 万吨,占山东钢铁集团现有矿石生产能力的 4.5%,占比均较小。

济钢相关负责人告诉记者,尽管目前只是参股方,但已按省安监局要求派出专家协助开展救援工作。

对于目前石门铁矿和济钢的关系,济钢相关负责人告诉记者,石门铁矿由于早已改制,联系并不多,济钢仅仅是参加石门铁矿股东大会时才会派人去。

“石门铁矿的人事权、经营权、安全监管等权利都已经按照山东省的要求移交给了当地政府。石门铁矿卖给济钢的铁矿石也并不多。”上述济钢相关负责人称。

由于该事故已经有国家安全生产监管总局介入调查,济钢方面并不清楚相关情况。

国家安全生产监管总局通报指出,石门铁矿露天转地下开采项目由温州东大矿建工程有限公司等单位承建。温州东大矿建工程有限公司具有浙江省建设厅核发的相关资质和浙江省安全监管局核发的安全生产许可证,此次事故遇难人员均为该公司的施工人员。

据初步了解,该矿副井罐笼在运送人员下井过程中因钢丝绳断裂,导致罐笼坠落到 270 米深的副井井底,造成罐笼(荷载 21 人)内乘坐的 13 人全部死亡。

改制企业隐患多

石门铁矿属于改制后的股份制企业,巧合的是,此前鞍钢重型机械公司发生的喷爆事故中,鞍钢重型机械公司也属于改制企业,鞍钢同样处于参股地位。

鞍钢重机前身是当年号称亚洲冶金制造业第一大厂的鞍钢集团机械制造公司,主要从事轧钢成套设备制造。1995 年,鞍钢集团机械制造公司与鞍钢集团公司签订了主辅分离协议,2003 年被列入鞍钢集团首批改制单位,鞍钢机械制造公司正式改制成为非国有控股的有限责任公司,新组建的公司由鞍山钢铁集团公司和改制企业职工共同出资组建,其中鞍钢集团持股 49%,改制企业职工持股 51%。

近来钢铁业内事故频发,引起业界对企业存在管理疏漏的担忧。除了 2 月 20 日鞍钢重机铸钢厂铸造车间外,当月 23 日,宝钢集团上海梅山钢铁股份有限公司三加压机转炉煤气柜在改造大修过程中发生煤气中毒事故,两次事故均造成了较大伤亡。

“改制后的企业,国企虽然会有部分股权在其中,但已经对改制后的公司失去了控制能力。对于改制之后的企业,当地政府应加强安全监管,避免安全生产管理成为空话。”有专家认为。

国家安全生产监管总局通报强调,石门铁矿事故暴露出该矿及施工承包企业安全意识不强,对外包工程施工单位管理混乱,施工现场安全措施执行不严格,隐患排查治理不认真、不细致、不彻底,尤其是对提升人员的设备管理维护不得力等问题。

国家安全生产监管总局已经要求石门铁矿切实加强金属非金属地下矿山提升系统安全管理工作,同时要求强化对建设项目施工的安全管理和监督。

鞍钢的事故同样是管理问题所致。

媒体公开报道称,鞍钢一位退休高管表示,死亡那么多人,这是鞍钢历史上从来没有过的,这暴露出一个很重要的问题是管理不严。

在管理改革的进度上,曾经的“老大”鞍钢明显落后于国内其他钢企。2005 年,其同行宝钢集团就开始实行董事会试点改革,这在很大程度上决定了宝钢的管理和技术领先于国内同行。然而,鞍钢集团截至目前依然没有实行董事会试点。

■ 本报记者 陈玮英

“相对于欧美国家,中国铝型材的工业应用水平至少落后 5 年以上。”中国忠旺控股有限公司执行董事、副总裁路长青告诉《中国企业家》记者,比如中国在交通运输领域的铝型材应用水平,还明显落后于西方国家。

着急的不仅仅是企业,还有政府。

在部署 2012 年主要任务时温家宝总理指出,今年要加快转变经济发展方式。解决发展不平衡、不协调、不可持续的问题,关键在于加快转变经济发展方式,推进经济结构战略性调整,这既是一个长期过程,也是当前最紧迫的任务。他指出,促进产业结构优化升级。推动战略性新兴产业健康发展。大力发展新能源汽车、新材料等产业。

工业应用落后 5 年

“目前国内厂家都能够生产汽车大部分零部件,但汽车前挡板还需要从国外进口。”一家汽车生产企业负责人表示,因为这种汽车挡板的材质属于一种具有超韧性的新材

料,在遇到较大冲击时也不会发生断裂,有助于提高汽车的安全性能。

工信部原材料司副司长高云虎表示,我国材料行业存在的问题主要表现在关键材料保障能力不足。大型企业所需的 130 种关键材料中,32% 国内完全无法生产,54% 国内能够生产但质量较差,仅有 14% 国内可以完全自给,但也大多是含金量一般的材料。

据了解,欧美国家铝制半挂车的普及率已达 70% 以上。在美国,高端重卡主要以铝型材为主,但在中国,重卡基本上还都是钢铁材料。如果我国铝制挂车应用比例达到发达国家 70% 的同等水平,即 210 万辆,则年可节约燃油 900 万吨以上,减少二氧化碳排放约 2717 万吨,为交通运输行业带来 2000 亿元以上的经济效益。另外,电力行业的电网支架、风力发电的叶片、一些电机的外壳都可以使用工业铝型材。统计显示,我国每年有超过 60 万吨的高端铝板带箔产品需要依赖于进口。

上月,《新材料产业“十二五”发展规划》出台。根据《规划》,我国新材料产业“十二五”期间年均增长率预计超过 25%,到 2015 年全产业规模将达到 2 万亿元,是“十一五”末

的 3 倍。推广 30 个重点新材料品种,实施若干示范推广应用工程。其中,铝合金材料是新材料产业发展规划中的一项重点。

助力下游制造业

奥迪公司最早于 1980 年在 Audi 80 和 Audi 100 上采用了铝制车门,之后不断扩大应用。1994 年开发了第一代 Audi A8 全铝空间框架结构。而今,上海大众天越电动轿车也开始使用铝合金材质。

“一般生产企业为了购买这种新材料挡板,需要花费大量的资金。”上述汽车生产企业人士表示,一旦国内能够生产相关的替代产品,将大大降低企业的生产成本。而《规划》出台明确了扶持的重点,有利于上游新材料企业突破技术瓶颈,为下游制造业提供更多的新产品。

工信部有关人士表示,到 2015 年,关键新合金品种开发要取得重大突破,基本满足大飞机、轨道交通、新能源汽车等需求,形成高端铝合金材 30 万吨的生产能力。借“十二五”政策的利好消息,中国忠旺等铝合金材企业已然驶入发展的快车

道。

在未来几年中,工业铝型材消费量将快速增长,中高端产品将成为主流。未来 20 年到 30 年,铝型材在工业领域的应用空间巨大,在我国现有的 124 个产业部门中,有 113 个部门使用铝制品,比重为 91%。

据了解,《规划》鼓励汽车铝合金板、航天航空铝中厚板。这正是中国忠旺等铝压延材项目的重要发展方向。该项目建设已进入实施阶段,2014 年开始相继投产,2018 年落实全部产能。其主要定位于高精中厚板、板带及铝箔等高附加值产品。

两院院士吕昌绪表示,七大战略性新兴产业之一的新材料产业,是发展其他产业所不可或缺的基础,应明确其先决地位,做到“材料先行”。他认为,必须重视新材料的研究开发,新材料产业必须建立我国独立自主的产业体系,摆脱受制于人的局面。

“目前,中国工业铝型材企业已经成为全球竞争的主要力量,同时,中国市场本身就是一块大蛋糕,本土工业铝型材市场潜力巨大,发展势头迅猛。中国制造业必须掌握高价值环节的核心竞争力才有出路。”路长青说。