

邳州：“谁违法用地 就砸谁的饭碗”

■ 孔令益 本报记者 沙会堂

邳州古称邳国、下邳,民国元年始称邳县,1992年7月撤县建邳州市。历史的长河在这里流过,为这片土地积淀下历史文明和沧桑厚重的底蕴。

邳州地处江苏省最北部,全市面积2088平方公里,人口178万,是江苏省第二人口大县。十一届三中全会以后,改革的春风给这片古老的土地焕发了青春,特别是进入新世纪以来,邳州以“超常规”、“跳跃式”发展的思维,积极打造硬条件,创造软环境,成为海内外八方客商投资兴业的一片热土。几年间,邳州创造了板材、大蒜、银杏、石膏产业“四个全国第一”;工农业生产总产值连年大幅提升,2009年跨入“全国百强县”行列。近年来,邳州先后被命名为“江苏省文明城市、江苏省园林城市、中国优秀旅游城市、全国绿化先进市、全国绿色小康县、全国科技进步先进市”等,率先崛起于苏北地区的“邳州模式”吸引着苏、鲁、豫、皖等省份组团来参观学习。

然而,在经济飞速发展的过程中,邳州市土地管理却一度失控,出现混乱局面,特别是发生于2010年初的“河湾事件”,引发舆论普遍关注,邳州被列入江苏省土地执法重点管理县。

邳州这片土地失去了应有的宁静与荣光。



市委书记冯其谱在国土资源局等单位领导陪同下现场调研重点项目发展用地情况 韦超/摄

痛定思痛 知耻而后勇

邳州吸取“河湾事件”的教训,就经济发展达成共识:决不能以浪费土地或牺牲土地规范管理为代价,把落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,作为转变经济发展方式的重中之重。

土地乃固国之本,民生之大计。因此,国家政府站在战略的高度,对土地实行严格的管理,可是一些地方在经济发展过程中,放松了对土地的管理,出现了乱征、乱占土地现象,以致造成社会不稳定、不和谐,邳州“河湾事件”是其中一例。

新一届邳州市委、市政府领导干部面对问题主动应对,不掩饰、不饶过,痛定思痛,吸取教训,形成共识:发展经济,决不能以浪费土地或牺牲土地规范管理为代价,把落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,作为转变经济发展方式的重中之重,邳州土地管理水平与邳州经济社会发展相一致。

邵晓旭到任邳州市国土资源局局长后,深感压力巨大,但国土人的使命感、责任感让他义无反顾。他没有什么豪言壮语,却在心里谋划着这盘棋该如何走。他首先做的

是在全市范围内对违法违规用地进行拉网式的排查,凡是没有手续擅自开工的一律叫停。摸清底数,查明原因,研究整改方案,然后向市委、市政府提出了“以创建省土地执法模范市为抓手,深化违法用地整改工作,一年实现国土资源管理由混乱到规范,由无序到有序的根本性转变”的奋斗目标。市委、市政府领导自然给予大力支持。在全市创建土地执法模范市动员大会上,邳州市委书记冯其谱面对市、镇、村三级干部掷地有声道:做好违法用地整改工作,创建土地执法模范市,是推进全市科学发展的一件大事,不仅是国土部门的重要任务,也是各部门单位的共同职责,全市上下要强化协作、配合整改、共同创建,尽快彻底甩掉土地管理落后的帽子。在深入创建土地执法模范市的同时,同步在全市开展创建土地执法模范镇、土地执法模范

村活动,形成三级联动、三级联创,共同参与的浓厚氛围,争取2011年邳州成为“土地执法模范市”!

邳州市市长王强强调:“要切实把创建责任全面落实到位、坚决把违法违规用地查处整改到位、迅速把涉地信访问题集中整治到位、真正把依法管地用地机制完善到位”。市委、市政府先后出台了《关于在全市开展创建“江苏省土地执法模范县(市)”活动的通知》、《关于进一步严格土地管理,依法规范用地行为的意见》、《关于全市工业项目节约集约用地和城乡建设用地增减挂钩工作奖励办法》等一系列文件。

在创建江苏省土地执法模范市的活动中,为强化领导明确责任,邳州市成立了创建领导小组,市委书记任第一组长,市长任组长,国土、公安等相关部门负责人为成员。与此同时,市政府与各镇、市国土局与各镇国土所层层签订耕地

保护责任状,明确各镇主要负责人为耕地保护第一责任人。将耕地保护纳入全市科学发展目标综合考核,凡耕地保护工作没有完成目标任务的,未能通过考核验收的,实行目标考核和干部提拔“一票否决”,并严肃追究相关人员的责任。

为使创建工作深入人心,他们充分利用广播、电视、报刊等新闻媒体宣传工具,多层次、全方位开展创建宣传活动,大造声势。国土资源局将国土资源法规宣传深入社区校园、工厂企业、村庄农户,并开展了征文活动、知识竞赛、板书比赛、“守土小卫士”启动仪式等生动活泼的宣传活动;创建办公室共编印《创建简报》、《要情专报》、《国土资源动态专报》近30期,计3000余份,及时通报创建进度,把握创建动态。在全市营造了人人关心创建、支持创建、宣传创建的浓厚氛围。

向违规违法用地“动真格”

邳州市国土执法严格排查违法违规用地,到2010年底,全市共拆除违章建筑5.6万平方米,复垦土地1560亩,违法用地发现率、报告率、制止率均达到100%。

“谁违法用地,就砸谁的饭碗,谁影响土地执法模范市创建,就追究谁的责任。”这是邳州市委冯其谱书记在创建土地执法模范市动员大会上敲着桌子讲的一句话,也是邳州市国土执法敢于向违规违法用地“动真格”的开始。

在排查处理积存的违法违规用地工作中,邵晓旭局长带领国土资源局执法人员深入现场,逐一的向当事人宣传土地法规,耐心细致的做思想工作,争取让违法违规用地者配合整改。对那些限期未改、十分难缠的“钉子户”他们不退让、不

手软,对违章建筑坚决予以拆除,与公安机关联合执法,重拳出击,依法整改到位。敢于碰硬,始终保持国土执法的高压态势。2011年9月某镇国土所执法人员在制止一起违法占地案件时,被违法者砍伤,各级领导高度重视,迅速将犯

罪嫌疑人抓获。到2010年底,全市共拆除违章建筑5.6万平方米,复垦土地1560亩,处理副科级以上党员干部47人,违法用地由2009年57宗、756.68亩下降到2010年底的2宗、20亩,分别下降96.49%、97.36%,违法用地发现率、报告率、制止率均达到100%。邳州国土资源管理实现了根本性转变。《中国国土资源报》以《风雨不改“双保志”》和《大创建,大变样》为主题在重要版面位置报道了邳州创建土地执法模范市的先进做法;《江苏经济报》、《中国城市经济》、江苏电视台、徐州电视台等媒体也争相实地采访,并多次报道了邳州市的创建工作。

面对创建以来取得的成绩,邳州国土资源局没有一刻放松,在此基础上“百尺竿头,更进一步”。2011年,他们先后开展了春季土地执法大检查,秋季土地执法“回头看”等系列活动。市国土资源局与公安机关联合执法,联合出警100余人次,重拳出击,开展土地、矿产执法“春雷”行动,抓获盗采矿产资源嫌疑人51人,对中运河下游的非法毁田采砂行为进行严厉打击,并按照“责任追究到位、经济处罚到位、移交司法到位、没收拆除到位”的要求,逐宗进行整改落实。通过严厉打击违法违规用地行为,违法占地现象得到有效遏制。在近两年土地执法检查中,违法用地比率始终处于低位状态,2010年比率为1.76%;2011年邳州全市本年度无新增违法用地。

建立土地管理长效机制

着力推动各项制度与机制建设,以“制度管理,制度管事”成就“江苏省土地执法先进县(市)”。

经验告诉邳州市国土资源局局长邵晓旭:要想使创建土地执法模范市活动深入持久地开展下去,使邳州的土地管理长治久安,必须建立健全各项长效管理机制,以“制度管理,制度管事”。因此,在创建土地执法模范市的过程中,他着力推动各项制度与机制建设。

为内强素质,重塑国土资源队伍的新形象,邳州市国土资源局一是建立起人才选拔机制,去年8月,该局依照《公务员法》、《党政领导干部选拔任用条例》和《党政机关竞争上岗工作暂行规定》,严格坚持公开、公平竞争、择优的原则,对存在职位缺的国土资源所所长、机关科室科长共10个岗位,实行公开选拔和竞争上岗。经过公开演讲、综合考核、面试、群众评议等一系列程序后,选用了一批政治素质高、业务能力强、作风过硬的干部。为各项工作开展发挥了重要作用。

二是建立起目标考核机制。今年3月,国土资源局全面完善目标考核制度,制订了系统的人才目标管理体系,形成材料4大类44项和18个业务流程。同时,在上级主管部门的业务指导下,与当地人事部门联合完善每年的综合考核制度,严格按照国家人事人才法律法规的规定,对干部队伍的“德、能、勤、绩、廉”五个方面进行目标考核,凡是被连续考评为优秀的人员,进入国土资源局后备干部人才储备信息库,作为重要的任职依据。在开展综合考核的同时,加强队伍的单项考核,如信息报送工作考核、执法监察工作考核、信访工作考核,把业务工作纳入目标考核范畴,扩大和提升队伍全面掌握国土资源政策,应急处理事务能力。

三是提升服务能力和服务水平。2011年,国土资源局高度重视国土资源服务能力提升,注重民生,听取民意,通过统一部署、统一落实、统一检查、统一考核,切实把政风行风建设融入到国土资源管理工作之中,真正达到内强素质、外树形象的目的。日前,邳州市2011年度政风行风民主评议结果揭晓,在全市14个具有行政执法职能的评议部门中,国土资源局位列第4名,这一结果在徐州市各县市国土部门在地方政府的民主评议排名中也位居前列。

与此同时,邳州国土资源局全力做好《土地利用总体规划》、《基本农田保护专项规划》修编和衔接工作,划定永久基础农田,实行最严格的耕地保护制度,坚决做到基本农田一分一厘也不能占用,不碰红线,不触底线,确保全市169万亩的耕地面积一亩不减。

在局长邵晓旭的积极推动下,邳州市建立了制止和查处



邳州市国土资源局领导走进风热线,现场解答群众关注的土地问题

国土资源违法行为联席会议工作制度、国土资源违法信息通报制度、制止国土资源违法行为为联系配合机制、涉嫌国土资源犯罪案件调查配合机制和涉嫌国土资源犯罪案件移送办法,研究制定了贯彻落实意见,并形成规范性文件,严厉打击国土资源违法犯罪,努力将违法用地现象消灭在萌芽状态。

建立动态督查网络,加大执法巡查力度。根据国土资源管理的实际需要,他们专门下发了《关于进一步加强土地执法动态巡查考核的通知》,切实加大执法巡查力度,对基本农田实行有效监控,国土部门每月巡查不少于8次。他们率先在徐州地区成立村级农民耕地保护协会,在每个行政村聘请土地执法协管员,开通举报电话接受群众监督,构筑起市、镇、村三级动态督查网络,对耕地实施全天候、全方位、全覆盖的监管监控,不存遗漏、不留死角。及时掌握和收集土地违法信息,对违法用地做到早发现、早报告、早制止,形成三级联动、三模联创的格局。建立健全本责任区执法动态巡查日志和台账,严格落实报告备案制度和执法动态巡查过错责任追究制度。

邳州市还建立了涉地信访领导包挂包查制度、信访周报制度、急情报告制度和信访工作调度制度,集中开展为期一个月的“涉地信访积案化解攻坚月”活动,去年以来先后召开7次专题调度会,对涉地信访问题具体交办、会办和督办,轮流接访、带案下访、解决问题,全市涉地信访调处化解率达到95%以上。

建立创建工作中的督查考核制度,由市委督查办、市政府督查室牵头督办,对创建工作进行全面督查、考核、通报,并制定严格的考核奖惩措施,对未能完成创建任务的,限期进行整改。建立创建工作例会制度,定期进行交流汇报,对创建情况进行总结分析,排找薄弱环节,有针对性开展整改,有力地推进了创建工作的扎实开展。

通过创建“土地执法模范县”,邳州市的国土资源管理工作水平全面进步,更为重要的是,全市实现了“三个明显提高”、“三个显著增强”,即各级领导干部规范土地管理、严格依法用地的认识明显提高,土地管理工作力度显著增强;社会各界依法依规划用地、集约节约用地的意识明显提高,土地管理群众基础显著增强;土地执法队伍服务经济发展、严格依法行政的能力明显提高,干部整体综合素质显著增强,有力地推动了经济发展、促进了社会和谐,为全市“全面达小康、开启新征程”打下了坚实的基础。

如今,当记者走在邳州的土地上,随处可以看到坚韧挺拔、昂扬向上的水杉树。邳州市的党政领导和国土资源管理的卫士们正是发扬这种“水杉精神”,认真细致的做好土地执法整改和依法规范用地工作。在本稿即将刊发时,记者获知,邳州市已成功创建为“江苏省土地执法先进县(市)”。告别昨天,邳州这片热土显现出无限的宁静,并焕发出璀璨的荣光。



邳州市委、市政府召开创建土地执法模范市工作三级干部大会现场