

全国人大代表、全国工商联副主席、
宏达集团董事局主席刘沧龙

五年履职是责任更是使命

希望国家加快《信托法》配套制度建设,鼓励全民创业,以创业带动就业,建议设立 100 亿元的小微企业创业基金,由中央财政每年安排 20 亿元,在“十二五”期间分五年完成。

■ 本报记者 龚友国

作为第十一届全国人大代表的刘沧龙还有着全国工商联副主席、宏达集团董事局主席这两个身份。也正是因为这两个特殊的身份,刘沧龙每年的提案内容所涉及的方面也比较广,不仅关注三农、民生、就业等社会热点,也涉及创业、民营企业发展等议题。

作为连续两届全国人大代表,刘沧龙在履职期间,依法行使代表职权,积极履行代表义务,充分发挥代表作用。值得一提的是,2007 年,刘沧龙提交的《社保“全国一卡通”议案》,国家有关部门已经采纳,并承诺在几年内基本实现全国省级社保“一卡通”。2011 年,刘沧龙提交了《关于尽快制定〈中国企业境外投资促进法〉的议案》,以人大议案及大会发言的形式,分别就“中国企业实施走出去战略”、“为中国民营企业走出去立法”等热点问题提出建议和意见,受到社会各界的高度重视,引起热议。今年,刘沧龙又带来了关于稳定农产品价格、鼓励全民创业、加强信托立法等方面的议案。

“作为一个人大代表来讲,实际就是把人民的心声带到两会,这样一来前期要做很多调研工作。”由于刘沧龙还是全国工商联的副主席,调研民生则成为他工作中的一种常态。“本来就是经常要到全国各地做调研,所以平时就注意收集了很多资料,老百姓需要的是是什么,现在存在哪些问题,我们国家要怎么样改进做了详细调研”。“不是你当一个人大代表好像是一种名誉,而要把他变为一种负责,我觉得这是一个人大代表尽职尽责应该做的工作。”刘沧龙表示,人大代表这个头衔在赋予了自己无上荣誉的同时,也赋予了自己无限的责任。如果自己继续当选人大代表,会一如既往地履行代表职责,为国家和人民建言献策;如果卸任,也将以一个人大代表的标准严格要求自己,以自己的个人能力积极参与公益事业,为国家和社会做出应有的贡献。

加快《信托法》配套制度建设

中小企业融资难是困扰我国社会经济发展的重大问题,怎样解决这一问题一直成为各方关注的焦点,刘沧龙表示,“信托公司运用信托制度的灵活性和创新功能,设计了以解决中小企业融资难为宗旨的信托产品,实践证明行之有效,将会成为我国中小企业融资的重要渠道。”

刘沧龙告诉记者,在国际金融危机的大环境下,很多中小企业的生存压力很大。在这样的背景下,国家应该对其进行政策指导、税收优惠等帮助。“在解决就业方面,中小企业也发挥了很大的作用,所以不能使它们边缘化,这样会给社会带来一些不稳定的因素,从而增加整个国家的就业压力”。

“宏达每年向国家上缴 10 亿元以上的税收。但对我们而言,也特别需要这些中小企业在原材料、产品、设备等方面的配套。”刘沧龙说,“一片森林不仅需要大树,还需要绿草才能成为真正的森林。”对于中小企业日益增加的用工成本,刘沧龙建议采取中央财税、中小企业及劳动者个人共同承担的方式,解决后危机时代增高的用工成本。

以各类中小企业、个体经济组织和自主创业的公民个人



刘沧龙

上年度的纳税额为基数,从次年 1 月 1 日起,将其每年新增税收部分的 10%—20%,提留给各类中小企业、个体经济组织和自主创业的公民个人,用以补贴当年劳动者各类社会保险费用。刘沧龙表示,“这势必会极大地增强他们的创业热情,对鼓励全民创业也将会起到催化剂的作用,最终实现富国强这一总方针和总目标。”

信托业 10 年来的发展表明,信托公司能够充分利用社会高端闲散资金通过市场机制配置到国家鼓励的各个领域,功能优势逐渐显现。但是,刘沧龙发现了信托业中存在的一些问题。“我们应当看到,由于《信托法》相关配套制度尚不健全,10 年来《信托法》的实施效果还不尽如人意。多年实践表明,现有的《信托法》及信托法律制度框架难以适应信托业健康发展的需要。”刘沧龙表示,与《信托法》相配套的信托登记、信托税收、公益信托、信托法司法解释等制度的长期缺位,不利于有效保障信托财产的安全性和信托受益人的利益,不利于信托业的自主管理和创新发展,严重制约了信托制度功能作用的有效发挥。

刘沧龙告诉记者,信托涉及全社会的公信,影响着企业的发展空间。正因如此,与其他法律制度相比,我国信托配套制度建设具有特殊性,需要完善的信托配套制度数量多、内容复杂,涉及的国家机构众多,需要在立法机关层面进行组织协调。

信托登记制度、公益信托制度、信托财产独立性制度是《信托法》做出明确规定的基础性制度,对信托活动的影响深远,关系到信托制度功能的发挥,影响信托在维护国家金融安全、维护社会稳定、构筑社会信用、促进社会和谐等方面的作用。因此,刘沧龙建议全国人大法工委通过组织《信托法》的评估工作,以信托登记制度、公益信托制度、信托财产独立性制度研究为重点,加快推进信托法律和配套制度建设。

鼓励全民创业以创业带动就业

“现在的贫富差距过大,实际上是没有创业动力。如果能以创业带动就业,则能产生更多的中产阶级,缩小贫富差距。”刘沧龙表示,鼓励创业是实现国富民强的坚定路子。创业所带来的不仅是经济的繁荣,更有社会的稳定和谐。“如何创业,怎么创业是我们面临的核心问题,而在这其中资本是最关键”。

改革开放 30 多年来,通过中小企业的开办所进行的创业解决了大量的剩余劳动力。民

营企业所吸收的就业人数占到了总就业人数的 80% 以上,占到新增就业的 90% 以上。刘沧龙表示,到了 20 世纪,很多大中专毕业生有很好的文化基础,有着很大的实现自我的抱负,但因为政策问题,他们心有余而力不足,不能很好地展现自我。

对此,刘沧龙建议设立 100 亿元的小微企业创业基金,由中央财政每年安排 20 亿元,分五年完成。主要用于创业孵化中心园区的建设,各级政府可利用现有的经济开发区等,对小微企业的创业者在场地租赁、管理费用方面等提供优惠,甚至减免费用,缓解融资困局并为其提供更多的公共服务。同时,建立小额贷款担保服务体系,专设小额贷款担保基金,为就业创业人员、小微企业等提供贷款担保服务,鼓励金融机构进入此领域,推进相关金融产品和服务。

此外,刘沧龙还建议出台“免二减三”税收政策鼓励农民工、大学毕业生、复员退伍转业军人等自主创业。让这些自主创业人员创办的经营实体,从开始获利的年度起,第一年和第二年免征企业所得税,第三年至第五年减半征收企业所得税(“免二减三”)。刘沧龙说,税收优惠政策实施,对于我国加快对外开放和经济建设起到了非常重要的促进作用,同时这种税收优惠政策在鼓励和促进民间投资方面也将具有现实的激励意义。

对于刘沧龙所在宏达集团而言,他们也在进行着创业。“不管你的贡献多大,都是过去。企业如果不向前发展,就会逐渐被边缘化,直至被淘汰。”刘沧龙说,“对于有着 30 多年沉淀的宏达而言,我们也在进行着走出去的二次创业。”刘沧龙所指的二次创业则是近年来宏达的不断向外扩张,在凉山、西藏、哈萨克斯坦、坦桑尼亚……都有着宏达人开疆辟土的创业脚印。

在对刘沧龙的采访中,记者得知,宏达在坦桑尼亚拟投资 30 亿美元进行矿产开发。整个项目占地 40 多万亩,其矿产资源总价值高达 6000 亿美元,在这其中,坦桑尼亚国家仅占了 20% 的股份,宏达则占了 80% 的股份。

刘沧龙还透露,在项目投资没有收回之前,坦桑尼亚将减免全部的营业税和增值税。“这个项目不仅对宏达的国际战略有很大的意义,更是能够带动坦桑尼亚当地经济的发展”。中国是资源大国,也是人口大国,所以人均资源非常的少。刘沧龙表示,通过企业的向外扩张,为国人抢占了资源的制高点,也为企业自身的发展奠定了建设的基础。

全国人大代表、四川长征机床集团有限公司董事长全捷

调整税率落实收入分配制度改革



全捷

■ 本报记者 龚友国

全捷在接受《中国企业报》记者采访时说,在今年的政府工作报告中,深化收入分配制度改革,抓紧制定收入分配体制改革总体方案,努力提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,这已经是温家宝总理连续三年提及劳动报酬在一次分配中的比重。

目前,劳动报酬合理分配的状况虽然有所改善,但远未达到总理在报告中提的要求。就此,全国人大代表、四川长征机床集团有限公司董事长全捷认为,要通过适当的调整税率,使保证职工工资收入合理增长的机制得到落实。

2011 年全国财政收入超过 10 万亿元,比 2010 年增长 24.8%。但普通居民收入的增长幅度并没有达到这一水平。“我们国家的企业分为不同的形式,我感觉很多企业的利润水平还是相对比较低的,尤其是制造业这一块。”全捷说,正因如此,他提出了关于调整税率的议案。

全国人大代表、峨眉山乐山大佛旅游集团总公司董事长、
峨眉山旅游股份有限公司董事长马元祝

旅游业应成为拉动内需的支柱产业

■ 庞洁 本报记者 龚友国

面对如何转变经济发展方式拉动内需的话题,全国人大代表、峨眉山乐山大佛旅游集团总公司董事长、峨眉山旅游股份有限公司董事长马元祝在接受《中国企业报》记者采访时表示,大力发展旅游业则是拉动消费的一条重要路子。

随着国民经济的持续高速增长,预计“十二五”期间我国人均 GDP 将很快达到和超过 5000 美元,旅游将成为城镇居民生活的基本内容和主要的消费需求。“我认为,旅游业是资源消耗低、带动系数大、就业机会多、综合效益好的战略性新兴产业。促内需、促消费,最应该拉动的就是国民旅游业的消费。旅游消费可以极大带动国民消费的连锁增长,成为扩大内需,提速消费水平的引擎和中坚力量”。

据世界旅游组织公布的资料显示,旅游业的消费乘数效应远高于其他行业,国际上该乘数为 7,即旅游者每消费 1 元钱,可以带动 7 元社会消费。2009 年,广东省发放了 2000 万元的“旅游消费券”,就直接拉动了相关产业 4 亿元的消费。如果我国居民消费水平能够达到美国和日本的一半,那我国国民消费总量就相当于美国的 2 倍、日本的 3 倍多。

马元祝告诉记者,目前工业用水每吨 1.72 元,而服务业是 1.92 元;农业用电每度 0.5 元,工业用电每度 0.6—0.7 元,而服务业已经达到 2 元多。在税收上,旅游业中酒店的营业税率是 5%,酒店中娱乐业的营业税率甚至达到了 20%,而交通运输、建筑、邮电通信等行业的营业税率只有 3%。这些政策都不利于旅游业的健康发展。另外,旅游业在用地上是按商业用地对待,导致旅

的,尤其是制造业这一块。”全捷说,正因如此,他提出了关于调整税率的议案。

“从目前这样的情况来看,国家的宏观调控力度加大,抑制通货膨胀的手段强度增加。从而造成了国家对一些固定资产投资的规模减弱,市场出现了相对的萎缩。”全捷指出,虽然市场出现萎缩,但萎缩的只是一些普通产品。而一些数控产品、高端产品,市场不但没有萎缩,反而在增大。

全捷还认为,不能说我们国家生产的产品附加值不高,而是因为我们刚刚迈入的新兴战略产业和高端制造行业,很多企业都需要一定的扶持,需要一些政策性的导向为他们创造更大的利润增长空间。全捷告诉记者,他所关心的如何调整税率,就是要分行业制定不同的税收政策,使国家培育战略性新兴产业的设想能够成为现实,让企业在认真投入做研发的同时,员工的正常工资增长

机制也能得到兑现。

资料显示,从去年 9 月 1 日开始,国家将个人所得税起征标准由每月 2000 元提高到 3500 元,并调整了税率结构,此举降低了中低收入者的税负。统计显示,受此影响我国个人所得税月均减少 138 亿元,改革实施 4 个月共减轻居民负担 550 亿元。在今年财政部还将进一步完善结构性减税政策,减轻企业和居民的负担。

对于税率调整的具体建议措施,全捷认为不宜调高起征点。“实际上调高起征点并不能真正解决和改善这一问题,只有通过调整税率、降低税负才能达到效果。比如说,原来 18% 的税率可以调到 14%。个人所得税方面,不同的规格段的税率都应该调整,低收入群体的征收可以从 5% 调到 1%,而高收入的税率则可以再往上调高。这样才是真正地减轻老百姓的负担”。

全捷作为四川长征机床集团有限公司董事长对机械制造产业的发展也十分关心。他认为,国家给予机械制造业的政策支持,应细化和具体落实,如对生产成套大型国产设备企业的奖励政策,但是奖励政策怎么执行,怎么落实,由谁来牵头审查考核兑现给你,都牵扯到国家部委各个部门。

“首台、套国产重大关键设备使用要有政策支持,如果企业在使用过程当中,万一发生了一些问题,由谁买单这也是一个问题。你说让生产这种设备的厂家买单,它自己也投入了大量的研发基金,本身就是对国家装备制造制造业的一种贡献和付出,你还让它对使用过程中出现的不成熟问题买单,将来还会有谁肯来搞研发,来提升产品的核心竞争力。”所以,希望能有更多的政策来支持机械制造业的发展。



马元祝

游产业大项目发展滞后。

水电气的价格和税收高于其他行业,让酒店的经营步履维艰,发展乏力。据调查,全国 80% 以上的酒店长期处于盈亏临界的边缘,就算盈利其净利润率一般都在 3% 以下。

此外,旅游交通秩序混乱,营运车辆拥堵游客拉客甩客,黑车、黑导、黑店“三黑”欺客宰客,旅行社买团卖团、强迫游客购物等问题也一直困扰着马元祝,他说,“虽然这些问题已经整治了多年,到现在仍然存在,有的地方甚至还十分严重。”

旅游部门执法能力很弱,管理力度不够,导致旅游市场和旅游秩序无法形成长效综合管理机制。马元祝说,“长期以来,旅游市场执法主体分散,管的部门多,但谁都没有能力单独管好。”

马元祝认为,造成这些问题的主要原因是国务院对旅游业的发

展重视还不够。“虽然国务院通过的《关于加快发展旅游业的意见》中明确提出:把旅游业培育成国民经济的战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业,但从中央到地方很多旅游产业政策都没有得到有效贯彻落实”。

对此,马元祝建议国务院应把旅游业作为促内需、促消费的重要支柱产业予以支持,克服消费动力不足的现状,以之扭转服务业占 GDP 的比重不涨反降的趋势。同时,国家应出台相应政策,形成旅游综合执法机制,强化旅游部门执法职能,积极推进旅游资源管理一体化体系建设。要建立监督落实机制,切实把国家提出的让“旅游业享受到一、二产业同等待遇,特别是在用水、用电、用气、土地、税收等方面要给予政策扶持”等政策落到实处,将旅游业培育成为国民经济的战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业。